

Об организации работы по приведению нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с действующим федеральным законодательством по экспертным заключениям Управления, вынесенным в 2024 году – 1 квартале 2025 года

Принятие в декабре 1993 года Конституции Российской Федерации положило начало преобразованиям и реформам различных институтов государственной власти, а также многих сфер общественных отношений и, соответственно, интенсивному процессу правотворческой деятельности не только на федеральном уровне, но и в субъектах Российской Федерации. В связи с этим обеспечение единства правового пространства России приобрело особое значение. Важную роль в решении этой задачи играет Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы.

Последние годы убедительно свидетельствуют о том, что правотворческая деятельность входит в число приоритетных направлений работы Министерства юстиции Российской Федерации. Благодаря деятельности Министерства юстиции уже на этапе подготовки нормативных правовых актов выявляются нарушения законоположений, что позволяет оперативно скорректировать проектируемые правовые нормы.

Конституция Российской Федерации закрепляет предметы исключительного ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также предусматривает сферу ведения субъектов Российской Федерации и сферу муниципального ведения. При этом все нормативные правовые акты, принимаемые любым уровнем власти на территории Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

В условиях федеративного устройства нашего государства его законодательная система имеет два уровня: федеральный и субъектов Российской Федерации. Указанные уровни законодательства взаимосвязаны, и попытки их изолированного развития нарушают конституционное единство правовой системы и законодательства. Это единство выражается, прежде всего, в общих целях и принципах нормотворчества, в строгой иерархии нормативных правовых актов.

Следует отметить, что Конституция Российской Федерации предоставила субъектам возможность создавать собственное правовое регулирование. Однако законодательство субъектов Российской Федерации зачастую формируется вразрез с требованиями Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, тем самым разрушая единое правовое пространство федеративного государства. Это становится одной из причин широкой кампании по приведению законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с этим, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление), как территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации, проводит работу по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В 2024 году и 1 квартале 2025 года Управлением вынесено 70 экспертных заключений о несоответствии федеральному законодательству нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Наиболее типичными нарушениями федерального законодательства, выявленными в нормативных правовых актах Республики Хакасия, являются:

- несоответствие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации нормам федерального законодательства в связи с внесением изменений в отдельные федеральные акты;

- включение в нормативный правовой акт норм, противоречащих федеральному законодательству.

Кроме того, за указанный период Управлением по результатам проведения антикоррупционной экспертизы выявлено 7 нормативных правовых актов Республики Хакасия, в которых содержались коррупциогенные факторы. В указанных нормативных правовых актах Республики Хакасия выявлено 9 случаев коррупциогенности, относящихся к таким коррупционным факторам, как:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Экспертные заключения, содержащие противоречия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству или коррупциогенные факторы, направлены Управлением в органы государственной власти Республики Хакасия, принявшие правовые акты, для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений, в копиях - в органы прокуратуры для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования.

В соответствии с Порядком рассмотрения исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия протестов, требований и представлений прокурора Республики Хакасия, заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, утвержденным постановлением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 01.04.2011 № 17-ПП «О Порядке рассмотрения исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия протестов, требований и представлений прокурора Республики Хакасия, заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия» (с последующими изменениям) (далее - Порядок, утвержденный постановлением № 17-ПП), органы исполнительной власти

Республики Хакасия со дня получения заключения Управления не позднее месяца направляют ответ на заключения Управления, а также подготавливают проект правового акта о внесении изменений в соответствующий нормативный правовой акт, либо о признании его утратившим силу.

Так, по всем нормативным правовым актам Республики Хакасия, в которых в 2024 году и 1 квартале 2025 года выявлены несоответствия федеральному законодательству и коррупциогенные факторы, в установленный срок получены ответы органов государственной власти Республики Хакасия, принявших нормативный правовой акт, о согласии с экспертным заключением и подготовкой соответствующего проекта нормативного правового акта.

Однако, стоит отметить, что сам срок подготовки и принятия нормативного правового акта, установленный Порядком, утвержденным постановлением № 17-ПП, в ряде случаев органами государственной власти нарушается.

Имеют место быть случаи длительного затягивания приведения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством, допускается нарушение всех разумных сроков.

Так, например, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, в целях приведения в соответствие федеральному законодательству были приняты нормативные правовые акты о внесении изменений только в январе-феврале 2025 года, тогда как экспертные заключения Управления, содержащие выявленные противоречия действующему федеральному законодательству и коррупциогенные факторы вынесены в июле 2024 года.

В целом по результатам проведенного анализа, сроки приведения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством составляют от 1 до 7 месяцев.

Следует отметить, что для минимизации количества случаев затягивания сроков приведения нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с федеральным законодательством, Управлением принимаются меры превентивного характера, а именно: разрабатываются соответствующие проекты нормативных правовых актов, устраняющие выявленные противоречия, проводятся рабочие группы в заочном формате, в целях оказания методической помощи органам власти.

Приведение нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством является одной из приоритетных задач Управления и находится на особом контроле.

Кроме того, посредством заключенных соглашений о взаимодействии в сфере юстиции Управлением осуществляется сотрудничество с прокуратурой Республики Хакасия.

В рамках заключенного соглашения между Управлением и прокуратурой осуществляется оперативный обмен информацией в сфере обеспечения единства правового пространства, в рамках которых:

- Управление направляет в прокуратуру Республики Хакасия копии экспертных заключений о несоответствии федеральному законодательству нормативных правовых актов Республики Хакасия для принятия мер прокурорского реагирования;

- сторонами соглашений осуществляется предоставление информации по запросам, а также по инициативе одной из сторон, в том числе о соответствии

(несоответствии) положений нормативных правовых актов Республики Хакасия федеральному законодательству;

- между Управлением и прокуратурой Республики Хакасия проводится ежеквартальная сверка данных о выявленных противоречиях федеральному законодательству в нормативных правовых актах Республики Хакасия и т.д.

Исходя из сведений, содержащихся в актах сверки данных о выявленных нарушениях федерального законодательства в нормативных правовых актах Республики Хакасия, по экспертным заключениям о несоответствии федеральному законодательству, вынесенных Управлением в 2024 году и 1 квартале 2025 года, прокуратурой Республики Хакасия вынесены меры прокурорского реагирования в отношении 38 нормативных правовых актов.

Эффективное взаимодействие в рамках соглашений о сотрудничестве в сфере юстиции осуществляется Управлением и с органами государственной власти республики.

Управление принимает участие в нормотворческой деятельности органов исполнительной власти Республики Хакасия, в том числе в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов (в рамках рабочих групп или по запросу), осуществляется методическая помощь органам государственной власти и т.д.

В целях достижения результата по приведению органами государственной власти Республики Хакасия нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством Управлением в 2024 году было подготовлено и направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, а также органам исполнительной власти Республики Хакасия более 30 информационных писем.

Также в соответствии с Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденным Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 01.03.2024 № 168-6 (далее - Регламент Верховного Совета Республики Хакасия), начальник Управления вправе присутствовать на заседании Верховного Совета Республики Хакасия (статья 33), а представитель Управления по приглашению Председателя Верховного Совета Республики Хакасия вправе присутствовать на заседании Президиума Верховного Совета Республики Хакасия (статья 11).

Кроме того, в соответствии со статьей 53 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, ответственный комитет (комиссия) не позднее трех рабочих дней со дня поступления законопроекта в ответственный комитет (комиссию), обеспечивает направление указанного законопроекта в Управление для дачи заключения.

Посредством исполнения положений вышеуказанных соглашений и участию в деятельности Верховного Совета Республики Хакасия Управление в полном объеме задействовано в разработке и предварительном согласовании проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, в том числе направленных на устранение выявленных Управлением в ходе проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия противоречий.

Установленный процесс взаимодействия Управления с органами государственной власти Республики Хакасия, прокуратурой Республики Хакасия определяют имеющуюся тенденцию к снижению допускаемых нарушений федерального законодательства в принятых нормативных правовых актах Республики Хакасия.

На текущий момент 57 нормативных правовых актов Республики Хакасия, в которых в 2024 году выявлены противоречия, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Из 13 нормативных правовых актов Республики Хакасия, несоответствия по которым выявлены в 1 квартале 2025 года:

- 8 нормативных правовых актов Республики Хакасия приведены в соответствие с федеральным законодательством;

- 2 проекта нормативных правовых актов Республики Хакасия с внесенными изменениями, направленными на устранение противоречий федеральному законодательству, находятся на рассмотрении в Управлении;

- 3 проекта нормативных правовых актов Республики Хакасия проходят процедуру внешнего обсуждения и согласования с заинтересованными органами государственной власти Республики Хакасия.

Во всех нормативных правовых актах, в которых выявлены коррупциогенные факторы в 2024 году, нарушения устранены.

2 нормативных правовых акта Республики Хакасия, в отношении которых по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы выявлены коррупциогенные факторы в 1 квартале 2025 года, на сегодняшний день проходят процедуру согласования, по 1 нормативному правовому акту нарушения устранены.

Исходя из вышеизложенного, и активно используя весь спектр предоставленных законодательством полномочий в сфере правотворческой деятельности, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия обеспечивает формирование единого правового пространства и соответствие принимаемых правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, защите прав и свобод человека и гражданина.