

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации по Республике Хакасия

ПРОТОКОЛ

**заседания Координационного совета
при Управлении Министерства юстиции
Российской Федерации по Республике Хакасия**

г. Абакан

02 декабря 2021г.

№ 2

Председательствовал:

И.о. начальника Управления Минюста России
по Республике Хакасия

О.С. Сиротинина

Заместитель председателя
Координационного совета,
Начальник отдела по обеспечению
деятельности Управления Минюста России
по Республике Хакасия

Л.В. Баранова

Ответственный секретарь

М.Ю. Пальчиков

Члены Координационного совета:

Первый заместитель Министра
по делам юстиции и региональной
безопасности Республики Хакасия

Е.О. Кудинова

Руководитель Управления ФССП
по Республике Хакасия – Главный
судебный пристав Республики Хакасия

А.А. Романова

Президент Адвокатской палаты
Республики Хакасия

Т.Ю. Нагрузова

Председатель Общественной палаты
Республики Хакасия О.А. Левченко

Уполномоченный по правам
человека в Республике Хакасия А.О. Шулбаев

Уполномоченный по правам
ребенка в Республике Хакасия И.Е. Ауль

Начальник отдела по делам некоммерческих
организаций Управления Минюста России
по Республике Хакасия Л.Г. Винокурова

В заседании принимали участие:

Федеральный инспектор
по Республике Хакасия Н.И. Сайбаракоев

Первый заместитель начальника
Управления ФСИН
по Республике Хакасия А.В. Пономарев

Первый заместитель Министра
национальной и территориальной
политики Республики Хакасия Н.Н. Салата

Председатель Государственного комитета
цифрового развития и связи Республики Хакасия Е.Н. Кузьмина

Исполнительный директор Ассоциации «Совет
муниципальных образований Республики Хакасия Н.М. Соколик

Ведущий бухгалтер – экономист Администрации
Расцветовского сельсовета Республики Хакасия А.А. Шевченко

Специалист Администрации Подсинского
сельсовета Республики Хакасия Е.А. Тихонкова

Присутствовало 16 человек

ПОВЕСТКА ДНЯ:

I. Об изменениях в работе по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав, в связи с принятием Федерального закона от 08.12.2020 № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доклад исполняющего обязанности начальника Управления Минюста России по Республике Хакасия О.С. Сиротининой.

Доклад Председателя Государственного комитета цифрового развития и связи Республики Хакасия Е.Н. Кузьминой.

Информационное сообщение ведущего бухгалтера-экономиста Администрации Расцветовского сельсовета А.А. Шевченко.

Информационное сообщение специалиста Администрации Подсинского сельсовета Е.А. Тихонковой

II. О плане работы Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия на I полугодие 2022 года.

Доклад помощника начальника Управления Минюста России по Республике Хакасия – М.Ю. Пальчикова.

I

Приветственное слово исполняющего обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия О.С. Сиротининой – председателя Координационного совета.

СЛУШАЛИ: О.С. Сиротинину «Об изменениях в работе по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав, в связи с принятием Федерального закона от 08.12.2020 № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

Согласно части 6 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ) устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат

государственной регистрации в территориальном органе Министерства юстиции Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Государственная регистрация является неотъемлемым этапом принятия и вступления в силу устава. Так, согласно ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования после их государственной регистрации подлежат официальному опубликованию (обнародованию) и только после чего вступают в силу.

Как известно, на сегодняшний день в Республике Хакасия 99 муниципальных образований, по состоянию на 18.11.2021 в государственном реестре уставов муниципальных образований, ведение которого осуществляет Управление, в электронном виде содержится 2 422 действующих уставов и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений. Функции по государственной регистрации Управлением осуществляются с 2005 года. Практика осуществления устоялась и до 2021 года не вызывала никаких особых проблем ни у Управления, ни у муниципальных образований.

В 2020 году, в связи с принятием Федерального закона от 08.12.2020 № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившего в силу с 07.06.2021, произошли существенные изменения, касающиеся государственной регистрации уставов.

Именно принятие указанных изменений, направленных в конечном итоге на переход на электронную государственную регистрацию уставов, обуславливает проблематику и актуальность рассматриваемой темы.

Цифровизация государственного и муниципального управления в настоящее время является одним из приоритетных направлений развития нашего государства. Так, в рамках государственной программы «Информационное общество» реализуется федеральный проект «Цифровое государственное управление».

При этом новеллы, предлагаемые вышеуказанным Федеральным законом, соответствуют целям государственной политики по цифровизации государственного и муниципального управления, направлены на упрощение процесса государственной регистрации, имеют целью сокращение нагрузки на федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Минюста России и на муниципальных служащих.

Условно новеллы федерального законодательства можно разделить на 2 блока.

1. Изменился документ, свидетельствующий о прохождении государственной регистрации.

Так, в настоящее время Управление в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о государственной регистрации направляет главе муниципального образования уведомление о включении сведений об уставе муниципального образования в государственный реестр уставов муниципальных образований Республики Хакасия, с указанием даты государственной регистрации устава муниципального образования, даты размещения его текста на портале Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и государственного регистрационного номера.

Таким образом, с 07.06.2021 не предусмотрено проставление специального штампа о государственной регистрации на экземпляре устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в устав, как на экземпляре муниципального образования, так и экземпляре Управления. В настоящее время на государственную регистрацию направляется один экземпляр устава, муниципального правового акта о внесении изменений в устав, который остается и хранится в Управлении.

При этом, уведомление может направляться как на бумажном носителе, так и электронном виде.

В настоящее время Управлением, как и Минюстом России в целом, отдается приоритет направления уведомления на бумажном носителе. При этом от глав требуется сохранять указанный документ, который в последующем будет необходим для подтверждения государственной регистрации того или иного решения.

Таким образом, в настоящее время именно уведомление о включении сведений в государственный реестр уставов подтверждает факт государственной регистрации и может быть предъявлено для подтверждения тех или иных полномочий в другие государственные органы. При предъявлении главой муниципального образования такого уведомления должностным лицам государственных органов, последние смогут перейти на портал Министерства юстиции РФ «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» и ознакомиться как с актуальной редакцией устава, так и с отдельными муниципальными правовыми актами о внесении изменений в устав, госрегистрацию которых подтверждает уведомление.

При этом данный способ ознакомления с документами вряд ли может вызвать какие-либо накладки, поскольку включение

зарегистрированных уставов и решений об их изменении в государственный реестр осуществляется в течение 1 дня (день регистрации), обновление госреестра проводится ФБУ НЦПИ при Минюсте России ежедневно после 18.00 по мск (обновления появляются на портале Минюста России в этот же день или на следующий день).

2. С 07.06.2021 года предусмотрена возможность направления главами муниципальных образований на государственную регистрацию в Управление устава муниципального образования и необходимых для госрегистрации документов в электронном виде по защищенным каналам связи.

При этом по замыслу федерального законодателя данная возможность должна стать приоритетной.

Реализация данной возможности требует налаженного взаимодействия не только Управления и муниципальных образований, но и Правительства Республики Хакасия в лице Государственного комитета цифрового развития и связи Республики Хакасия.

Более подробно о нюансах данного взаимодействия останутся в своих информационных представители муниципальных образований и государственного комитета.

Со своей стороны скажу лишь о том, что при поступлении документов на государственную регистрацию в электронном виде, с использованием сервиса ViPNet «Деловая почта» защищенной виртуальной сети Правительства Республики Хакасия, специалистом отдела Управления осуществляется проверка подлинности электронной цифровой подписи главы муниципального образования на документах с помощью сайта Госуслуг. Обращаем внимание, что документы должны быть подписаны именно усиленной квалифицированной электронной подписью. Однако в данном случае подойдет любая усиленная квалифицированная электронная подпись, необязательно создание такой подписи именно для документов, направляемых на государственную регистрацию.

После этого, проводится проверка всех документов на соответствие установленным параметрам (приказ Минюста России от 20.05.2021 № 79 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра уставов муниципальных образований и обеспечения доступности сведений, включенных в него, порядка и форматов представления на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в электронном виде, а также порядка направления уведомления о включении сведений об указанных актах в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации и формы такого уведомления»), соблюдение

которых является обязательным, так как база попросту «не пропустит» иной формат.

В случае, если порядок представления документов в электронном виде нарушен и (или) представленные документы не соответствуют установленным форматам, указанные документы возвращаются главе муниципального образования.

На сегодняшний день в электронном виде документы на госрегистрацию направили представители 6 муниципальных образований (Расцветовский сельсовет Усть-Абаканского района Республики Хакасия, Туимский сельсовет Ширинского района Республики Хакасия, Орджоникидзевский район, Аршановский сельсовет Алтайского района, Кировский сельсовет Алтайского района, Балыксинский сельсовет Аскизского района), одного из которых, а именно представителя Расцветовского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия, мы попросили рассказать о своем опыте.

Однако большая часть муниципальных образований Республики Хакасия настороженно относятся к направлению документов для государственной регистрации посредством электронного документооборота. Это связано как с техническими вопросами загрузки документов, так и вопросами их оформления.

На проблемах, возникающих при направлении документов для государственной регистрации в электронном формате, остановится представитель Подсинского сельсовета Алтайского района Республики Хакасия.

СЛУШАЛИ: Е.Н. Кузьмину «Вопросы защищенного обмена документами с органами местного самоуправления Республики Хакасия».

Электронное межведомственное взаимодействие исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Хакасия (далее – ОМСУ) с федеральными органами осуществляется посредством федеральной государственной системы «Система межведомственного электронного взаимодействия» (далее – СМЭВ). Обмен информацией ведется в соответствии с разработанными и опубликованными в СМЭВ форматами видов сведений.

Информация о доступных видах сведений публикуется на технологическом портале СМЭВ в сети «Интернет» по адресу <https://smev3.gosuslugi.ru/portal/>.

В связи с отсутствием на данный момент разработанных и опубликованных на федеральном уровне видов сведений, используемых для передачи документов, необходимых для государственной регистрации ОМСУ, Государственным комитетом цифрового развития и связи Республики Хакасия (далее – Госкомитет) было предложено использовать

для обмена ОМСУ с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) сервис ViPNet«Деловая почта» Защищенной виртуальной сети Правительства Республики Хакасия (далее – ЗВС).

В настоящий момент Госкомитетом обеспечено подключение Управления к ЗВС в количестве 5 рабочих мест, а также всех ОМСУ в количестве менее одного рабочего места. Для организации защищенного канала и обмена документами ОМСУ необходимо направить заявку в Госкомитет с указанием своего пользователя ЗВС и пользователя ЗВС от Управления, с которым необходимо установить связь.

По состоянию на 18.11.2021 84 муниципальных образований из 99 действующих в Республике Хакасия направили данные заявки и все они исполнены.

От 15 муниципальных образований Республики Хакасия (адм. г. Сорск, адм. Бейского района, Белоярский сельсовет, Краснопольский сельсовет, Есинский сельсовет, Бейский сельсовет, Сабинский сельсовет, Знаменский сельсовет, Пушновский сельсовет, Сонский сельсовет, Копьёвский поссовет, Жемчужненский сельсовет, Беренжакский сельсовет, Воротский сельсовет, Сапоговский сельсовет) заявки не поступали.

СЛУШАЛИ: А.А. Шевченко «Информационное сообщение о положительном опыте работы Расцветовского сельсовета по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав» (текст прилагается)

СЛУШАЛИ: Е.А. Тихонкову «Информационное сообщение о вопросах, возникающих в Администрации Подсинского сельсовета при подготовке документов по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав». (текст прилагается)

СЛУШАЛИ: О.С. Сиротинину:

В целом, как Управлением, так и муниципальными образованиями Республики Хакасия сделана попытка перехода на электронный документооборот.

С целью оказания практической помощи муниципальным образованиям Управлением будет разработан буклет, в котором схематично и последовательно описаны процедуры, порядок и форматы документов, представляемых на государственную регистрацию. Надеемся, что данный информационный буклет поможет муниципальным

образованиям Республики Хакасия при подготовке пакета документов и его направлении в Управление посредством электронной связи, а также будет способствовать увеличению количества направляемых документов посредством защищенной сети. Буклет предлагаем к размещению на своем сайте, а также сайтах Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия и Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия».

Кроме того, предлагаем Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия, представители которых входят в состав Координационного Совета при Управлении, при проведении обучающих, информационных мероприятий с муниципальными образованиями приглашать представителей Управления для участия в них.

Также предлагаем Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия рассматривать в течение 2022 года на заседаниях рабочей группы при Министерстве по вопросам приведения уставов муниципальных образований в соответствие с действующим законодательством вопрос, касающийся статистики подключения и главное направления документов в Управление для государственной регистрации в электронном виде. Со своей стороны, Управление данную информацию будет предоставлять в Министерство ежемесячно в течение 2022 года.

Просим оказать помощь во внедрении электронного документооборота между Управлением и муниципальными образованиями также и Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Хакасия», предлагаю к рассмотрению данный вопрос на заседаниях ассоциации.

Считаем возможным поработать год в предложенном формате и при необходимости, учитывая статистику направления за год и результаты электронного взаимодействия, вернуться к данному вопросу на заседании Координационного Совета во втором полугодии 2022 года.

В целях повышения эффективности работы по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав,

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПРАВЛЕНИИ
МИНЮСТА РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ РЕШИЛ:**

1.1. Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия:

1.1.1. Разработать буклет (методические рекомендации) с описанием процедуры, порядка и форматов документов, представляемых для государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав в электронном виде.

Срок: до 20.12.2021.

1.1.2. Направить разработанный буклет (методические рекомендации) на апробацию в муниципальные образования республики (Расцветовский сельсовет, Подсинский сельсовет)

Срок: до 31.12.2021.

1.1.3. Разместить апробированный буклет (методические рекомендации) на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Срок: до 07.02.2022

1.1.4. Направить апробированный буклет (методические рекомендации) для размещения в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» и в Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия.

Срок: до 07.02.2022

1.1.5. Анализировать практику направления электронных документов для государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав.

Срок: ежемесячно, до 31.12.2022

1.1.6. Направлять в Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия, в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» информацию по направлению электронных документов для государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав.

Срок: ежемесячно, до 31.12.2022

1.1.7. Включить вопрос о результатах государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав в электронном виде за 2022 год в повестку заседания Координационного совета на 2 полугодие 2022 года.

Срок: до 30.06.2022

1.2. Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия:

1.2.1. При проведении мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав приглашать сотрудников Управления с целью освещения вопросов, связанных с государственной регистрацией уставов муниципальных образований.

Срок: до 31.12.2022

1.3. Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия:

1.3.1. При проведении мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав приглашать сотрудников Управления с целью освещения вопросов, связанных с государственной регистрацией уставов муниципальных образований.

Срок: до 31.12.2022

1.3.2. Разместить буклет (методические рекомендации) с описанием процедуры, порядка и форматов документов, представляемых для государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав в электронном виде на официальном интернет-сайте.

Срок: до 07.02.2022

1.3.3. Рассматривать на заседаниях рабочей группы по вопросам приведения уставов муниципальных образований в соответствие с действующим законодательством, информацию о государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав в электронном виде.

Срок: до 31.12.2022

РЕКОМЕНДОВАТЬ**1.4. Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия»:**

1.4.1. Разместить буклет (методические рекомендации) с описанием процедуры, порядка и форматов документов, представляемых для государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав в электронном виде на официальном интернет-сайте.

Срок: до 07.02.2022

1.4.2. Рассматривать на заседаниях Правления Ассоциации информацию о государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав в электронном виде.

Срок: до 31.12.2022

1.5. Государственному комитету цифрового развития и связи Республики Хакасия:

1.5.1. По обращениям муниципальных образований Республики Хакасия проводить обучающие занятия по подключению муниципальных образований к сервису ViPNet «Деловая почта» защищенной виртуальной сети Правительства Республики Хакасия.

Срок: до 31.12.2022

II**СЛУШАЛИ:**

М.Ю. Пальчикова «О плане работы Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия на I полугодие 2022 года».

Члены Координационного совета рассмотрели и обсудили предложенный проект Плана.

В целях организации деятельности Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия на I полугодие 2022 года,

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПРАВЛЕНИИ
МИНЮСТА РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ РЕШИЛ:**

2. План работы Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия на I полугодие 2022 года принять в целом.

2.1. Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия:

2.1.1. Издать приказ Управления об утверждении плана работы Координационного совета на I полугодие 2022 года.

Срок: 20.12.2021

2.1.2. Обеспечить рассылку плана работы Координационного совета на I полугодие 2022 года членам Координационного совета, в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области.

Срок: 30.12.2021

Председатель
Координационного совета



О.С. Сиротина

Ответственный секретарь

М.Ю. Пальчиков