

Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации по Республике Хакасия

**ПРОТОКОЛ**

**заседания Координационного совета  
при Управлении Министерства юстиции  
Российской Федерации по Республике Хакасия**

---

г. Абакан

17 ноября 2022г.

№ 2

**Председательствовал:**

И.о. начальника Управления Минюста  
России по Республике Хакасия

О.С. Сиротинина

Заместитель председателя  
Координационного совета, начальник отдела  
по обеспечению деятельности Управления  
Минюста России по Республике Хакасия

Л.В. Баранова

Ответственный секретарь

М.Ю. Пальчиков

**Члены Координационного совета:**

Руководитель Управления ФССП России по  
Республике Хакасия – Главный судебный  
пристав Республики Хакасия

А.А. Романова

Президент Адвокатской палаты  
Республики Хакасия

П.С. Двигун

Председатель Общественной палаты  
Республики Хакасия

О.А. Левченко

Уполномоченный по правам ребенка  
в Республике Хакасия

И.Е. Ауль

Начальник отдела по делам некоммерческих  
организаций Управления Минюста России  
по Республике Хакасия

Л.Г. Винокурова

Начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Республике Хакасия

Д.Е. Меньшенина

Начальник отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата и регистрации актов гражданского состояния Управления Минюста России по Республике Хакасия

С.С. Малошкина

**В заседании принимали участие:**

Заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия - Председатель комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку

С.В. Могилина

Начальник отдела реализации государственной национальной политики и взаимодействия со структурами гражданского общества Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия

Д.Г. Майнагашев

Руководитель государственно-правового Департамента Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия

В.И. Миллер

Член комиссии Общественной палаты Республики Хакасия по вопросам общественного контроля

Т.О. Гитер

Присутствовало 14 человек

---

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**I. О вопросах взаимодействия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Общественной палаты Республики Хакасия при осуществлении профилактики нарушений некоммерческими организациями, зарегистрированными в Республике Хакасия, обязательных требований, установленных федеральным законодательством.**

Доклад начальника отдела по делам некоммерческих организаций Управления Минюста России по Республике Хакасия – Л.Г. Винокуровой.

Содоклад начальника отдела реализации государственной национальной политики и взаимодействия со структурами гражданского общества Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия – Д.Г. Майнагашева.

Содоклад председателя Общественной палаты Республики Хакасия – О.А. Левченко.

**II. О взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и органов государственной власти Республики Хакасия по приведению нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и достигнутых показателях в 2022 году.**

Доклад начальника отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Республике Хакасия – Д.Е. Меньшениной.

Содоклад Заместителя Председателя Верховного Совета Республики Хакасия – С.В. Могилиной.

Содоклад Руководителя государственно-правового департамента Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия – В.И. Миллера.

## I

Приветственное слово исполняющего обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия О.С. Сиротининой – председателя Координационного совета.

**Слушали О.С. Сиротинину:** Одним из направлений деятельности территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации является осуществление функций по государственному контролю за соблюдением некоммерческими организациями требований законодательства Российской Федерации и целей, предусмотренных их учредительными документами.

Контроль реализуется при проведении федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций,

задачами которого является не только выявление и пресечение нарушений некоммерческими организациями требований законодательства Российской Федерации, но и предупреждение таких нарушений, которое является результатом целого блока мероприятий, направленных на устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, повышение прозрачности деятельности по осуществлению контроля за деятельностью некоммерческих организаций, предупреждение и сокращение случаев нарушения НКО обязательных требований, снижение административной нагрузки на них.

Однако данное направление деятельности невозможно без взаимодействия с нашими партнерами, в частности, Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия. А в течение последних двух лет работа в указанном направлении проводится в тесном взаимодействии с Общественной палатой Республики Хакасия, закрепление сложившихся отношений с которой является целью рассмотрения сегодня вопроса в рамках Координационного совета.

**Слушали Л.Г. Винокурову:** О вопросах взаимодействия Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Общественной палаты Республики Хакасия при осуществлении профилактики нарушений некоммерческими организациями, зарегистрированными в Республике Хакасия, обязательных требований, установленных федеральным законодательством.

В настоящее время в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Минюст России и его территориальные органы осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой Минюстом России Программой профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдение которых оценивается Минюстом России и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций (далее - Программа).

Сводная программа таких мероприятий с 2018 года публикуется в открытом доступе на информационном портале Минюста России «О

деятельности некоммерческих организаций» ([unro.minjust.ru](http://unro.minjust.ru)) в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Так, в соответствии с Программой осуществляется подготовка, поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальных сайтах Минюста России и его территориальных органов в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Минюстом России и его территориальными органами при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью некоммерческих организаций.

В соответствии с Программой размещается также ежегодный доклад об осуществлении Минюстом России государственного контроля (надзора) в сфере деятельности некоммерческих организаций и об эффективности такого контроля (надзора), другие материалы.

Например, в 2021-2022 годах на официальном сайте Управления Минюста России по Республике Хакасия размещены:

- публикации: «Ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности»; «Проведение проверок некоммерческих организаций по вопросам, отнесенным к компетенции территориальных органов Минюста России. Подготовка, осуществление, завершение»; «Об актуальных вопросах соблюдения некоммерческими организациями обязательных требований действующего законодательства»;

- обзоры практики осуществления федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных функций Управления в сфере деятельности некоммерческих организаций, с разъяснением положений законодательства Российской Федерации, несоблюдение которых повлекло данные нарушения, а также рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься некоммерческими организациями в целях недопущения таких нарушений;

- информация по вопросам соблюдения обязательных требований размещается также на информационном стенде в помещении Управления, в котором ведется прием граждан.

Сотрудниками Управления разработан регулярно обновляемый с учетом актуальных изменений федерального законодательства раздаточный материал, в частности, информационные буклеты «Права и обязанности общественных объединений», «Государственный контроль за

деятельностью некоммерческих организаций», «Отчетность некоммерческих и религиозных организаций», «Отчетность общественных объединений», «О недопустимости осуществления экстремистской деятельности», памятка по недопущению использования некоммерческих организаций в целях финансирования терроризма и др.

Указанные материалы размещены в помещениях Управления в свободном доступе, выдаются гражданам при обращении за консультацией, при получении документов вновь созданной некоммерческой организации, распространяются на мероприятиях с участием НКО.

Разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется также в ходе личного приема, проведения телефонных «горячих» линий, ежедневного консультирования посредством телефонной связи.

Так, за истекший период 2022 года специалистами отдела по делам некоммерческих организаций Управления проведено более 900 консультаций граждан (представителей некоммерческих организаций), проведены «горячие» линии на темы: «Отчетность некоммерческих организаций», «О соблюдении некоммерческими организациями обязательных требований федерального законодательства», «О требованиях законодательства Российской Федерации к уставам корпоративных некоммерческих организаций».

Весомое место в работе по данному направлению занимает проведение семинаров, круглых столов, рабочих встреч, участие в мероприятиях, проводимых органами государственной власти Республики Хакасия с участием некоммерческих организаций, о чем подробнее расскажет начальник отдела реализации государственной национальной политики и взаимодействия со структурами гражданского общества Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия Д.Г. Майнагашев.

Взаимодействие с Общественной палатой Республики Хакасия (далее – Палата) в настоящее время регламентировано соответствующим двусторонним соглашением от 16.12.2016. Оно подразумевает проведение совместных мероприятий по наиболее значимым и часто возникающим в ходе практической деятельности вопросам, обсуждение проблем применения действующего законодательства, проведение заседаний, рабочих встреч, тематических семинаров, «круглых столов».

Однако современные условия потребовали выработки дополнительных форм взаимодействия Управления и Палаты, в том числе и в первую очередь с учетом возможностей Ресурсного центра.

Так в соответствии с проектом нового соглашения Управление принимает на себя обязательства по оперативному информированию Аппарата Палаты об актуальных изменениях федерального законодательства в сфере государственной регистрации и деятельности некоммерческих организаций; оказанию консультативной поддержки сотрудникам и экспертам Аппарата Палаты по вопросам государственной регистрации и деятельности некоммерческих организаций; направлению в Аппарат Палаты информационных материалов по наиболее значимым вопросам в сфере регистрации и деятельности некоммерческих организаций (по запросу); ежегодному направлению в Аппарат Палаты обзора практики осуществления государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций в предшествующем году, содержащий наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных функций Управления в сфере деятельности некоммерческих организаций, с разъяснениями положений законодательства Российской Федерации, несоблюдение которых повлекло данные нарушения, а также рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься некоммерческими организациями в целях недопущения таких нарушений и актуальной информации о сроках, формах и порядке предоставления некоммерческими организациями ежегодной отчетности. Также Управление не реже одного раза в год обязуется инициировать и проводить совместно с Палатой семинар для некоммерческих организаций с привлечением иных контролирующих органов в целях освещения вопросов изменения законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных функций. Кроме того, соглашение закрепит содействие Управления в информировании некоммерческих организаций о деятельности Ресурсного центра НКО при Палате.

В свою очередь Палата примет обязательства: по своевременному распространению среди некоммерческих организаций информационных материалов, подготовленных Управлением, по вопросам государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций, включая сведения об актуальных изменениях федерального

законодательства, о сроках, формах и порядке предоставления некоммерческими организациями ежегодной отчетности; по участию в проведении Управлением на площадке Палаты названных выше семинаров для некоммерческих организаций; по привлечению сотрудников Управления к совместной работе по выработке конструктивных решений вопросов, касающихся развития некоммерческого сектора Республики Хакасия, к работе профильных комиссий Палаты. Также Палата выступит инициатором и организатором семинаров по актуальным вопросам деятельности некоммерческих организаций, проводимых не реже одного раза в год с привлечением сотрудников Управления.

Также Палата, согласно проекта соглашения, выступит инициатором организации и проведения мероприятий, значимых для развития некоммерческих организаций Республики Хакасия, с привлечением сотрудников Управления, а также будет оказывать содействие в продвижении инициатив Управления, направленных на развитие некоммерческого сектора Республики Хакасия.

Полагаем, что результатом реализации Соглашения станет повышение уровня информированности некоммерческих организаций о предъявляемых к ним обязательных требованиях и мотивации к добросовестному исполнению своих обязанностей, что, как следствие, повлияет на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Предлагаю решением Координационного совета предусмотреть мероприятия, направленные на становление практики реализации Соглашения в 2023 году.

**Слушали Д.Г. Майнагашева:** О взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия.

В целях обеспечения координации и эффективного взаимодействия при выполнении задач в рамках своих полномочий между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) и Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия (далее – Министерство) 31.10.2017 подписано Соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене.

Предметом настоящего Соглашения является обеспечение эффективного взаимодействия между Сторонами в области информационного обмена сведениями, непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на них законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В пределах установленных компетенций осуществляют сотрудничество на всех уровнях в следующих основных формах:

- взаимный информационный обмен по всем вопросам, отнесенным к предмету Соглашения;

- взаимные консультации по вопросам, входящим в компетенцию каждой из сторон, проведение совместных совещаний, конференций, конкурсов, тематических семинаров, а также иных мероприятий;

- разработка совместных методических рекомендаций.

Сотрудники Управления на постоянной основе входят в составы консультативно-совещательных органов при Правительстве Республики Хакасия, таких как:

- Координационный совет по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия;

- Межконфессиональный консультативный совет при Правительстве Республики Хакасия;

- Комиссия по делам казачества при Правительстве Республики Хакасия.

Сотрудники Управления принимают активное участие в мероприятиях Министерства с участием некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений и религиозных организаций, а также органов местного самоуправления. Выступают докладчиками на конференциях «Национальная политика в сфере профилактики и противодействия экстремизму и терроризму как условие обеспечения единства российской нации и гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений» и семинарах «Профилактика проявлений экстремизма и терроризма среди иностранных граждан и молодежи».

Со стороны органов государственной власти для контроля выполнения обязательных требований и профилактики приняты достаточные меры, направленные на взаимодействие с Управлением. Взаимодействие конструктивно и будет продолжено.

**Слушали О.А. Левченко:** О взаимодействии Общественной палаты Республики Хакасия и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия.

Взаимодействие Общественной палаты Республики Хакасия (далее – Палата) с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее - Управление) имеет важное и эффективное значение для развития институтов гражданского общества, правового просвещения населения.

Оно подразумевает проведение совместных мероприятий по наиболее значимым и часто возникающим в ходе практической деятельности вопросам, обсуждение проблем применения действующего законодательства, проведение заседаний, рабочих встреч, тематических семинаров, «круглых столов». В ходе работы мы уделяем серьезное внимание вопросам профилактики нарушений некоммерческими организациями, зарегистрированными в Хакасии, обязательных требований, установленных федеральным законодательством. Профилактические мероприятия помогают некоммерческим организациям осуществлять свою деятельность в рамках правового поля.

С 2021 года на базе Аппарата Общественной палаты Республики Хакасия создан отдел по взаимодействию с НКО, который осуществляет функции Ресурсного центра поддержки некоммерческих организаций. Отдел оказывает информационную, правовую, консультационную, образовательную, организационную и иную ресурсную поддержку СО НКО, содействующую внедрению в их деятельность новых социальных и управленческих технологий, а также формирования среды, способствующей их развитию и деятельности.

Сотрудниками Ресурсного центра за 9 месяцев 2022 года проведено 190 консультаций с руководителями организаций по вопросам написания заявок на гранты, субсидирования, взаимодействия с органами власти, регистрации и отчетности НКО, налогообложения, внесения изменений в Устав, по проверкам Управления, сотрудничества с другими НКО.

Важной задачей Ресурсного центра НКО Республики Хакасия является информирование некоммерческого сектора о мерах поддержки, изменениях в законодательстве федерального и регионального уровней, а также проектной деятельности.

Для реализации этой задачи на сайте Палаты, в сети «Интернет», среди представителей некоммерческих организаций распространяется актуальная информация; памятки по отчетности, разъяснения по

регистрации и ликвидации НКО, актуальный реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг и другая информация правового характера.

Сотрудники Управления совместно с Палатой ежегодно проводят семинары с представителями некоммерческих организаций, где рассказывают о типичных нарушениях, допускаемых в документах, предоставляемых для государственной регистрации некоммерческих организаций, наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, выявленных при осуществлении контрольно-надзорных функций, дают рекомендации по их недопущению. Обсуждаются вопросы недопущения экстремистской деятельности и использования НКО в целях финансирования терроризма.

В июне в Палате состоялся семинар для некоммерческих организаций, организованный совместно Ресурсным центром НКО с Управлением, на котором были рассмотрены часто встречающиеся нарушения, выявляемых в ходе государственной регистрации НКО и контроль за их деятельностью, представлены рекомендации по их недопущению.

Представители Управления являются постоянными участниками традиционных Форумов некоммерческих организаций Республики Хакасия, как в качестве экспертов «общественной приемной» по вопросам деятельности НКО, так и участников дискуссионных площадок.

Надеюсь, наше взаимодействие в рамках Соглашения будет в дальнейшем только наращиваться.

Наши предложения в проект решения Координационного совета.

В Ресурсный центр НКО при Общественной палате Республики Хакасия регулярно обращаются как потенциальные, так и активно работающие руководители некоммерческих организаций, за консультациями по внесению изменений в уставы, смене руководителя, изменению адреса, предоставлению отчётности.

Считаем, что организация взаимодействия представителей Управления и Ресурсного центра НКО при Общественной палате Республики Хакасия с руководителями некоммерческих организаций в формате проведения семинаров, тематических рабочих встреч на регулярной основе будет способствовать развитию, укреплению и повышению правовой грамотности некоммерческого сектора в Республике Хакасия.

Данная форма работы (обучающие семинары, рабочие встречи) с применением персонифицированного подхода уже зарекомендовала себя как наиболее эффективная для некоммерческих организаций республики.

Предлагаю в соответствии с Соглашением о взаимодействии и взаимном информационном обмене Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия с Общественной палатой Республики Хакасия определить проведение совместных ежеквартальных семинаров по актуальным вопросам деятельности некоммерческих организаций.

Учитывая изложенное,

## **КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПРАВЛЕНИИ МИНЮСТА РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ РЕШИЛ:**

### **1.1. Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия:**

**1.1.1.** В соответствии с заключенным Соглашением о взаимодействии и взаимном информационном обмене Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия с Общественной палатой Республики Хакасия от 17.11.2022 направлять представителей некоммерческих организаций в Ресурсный центр при Общественной палате Республики Хакасия, для получения помощи при подготовке документов для государственной регистрации, ежегодной отчетности, разрешении иных вопросов, связанных с деятельностью некоммерческих организаций.

**Срок: до 30.12.2023.**

### **1.2. Общественной палате Республики Хакасия:**

**1.2.1** В соответствии с заключенным Соглашением о взаимодействии и взаимном информационном обмене Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия с Общественной палатой Республики Хакасия от 17.11.2022 обеспечить ежеквартальное проведение семинаров по актуальным вопросам деятельности некоммерческих организаций с привлечением сотрудников Управления.

**Срок: до 30.12.2023.**

### **1.3. Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия:**

**1.3.1.** Привлекать сотрудников Управления для участия в проведении мероприятий для некоммерческих организаций этнической направленности, религиозных организаций, касающихся вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере противодействия терроризму и экстремизму, а также соблюдения миграционного законодательства.

**Срок: до 20.12.2023.**

## II

### **СЛУШАЛИ: О.С. Сиротинину**

Органами государственной власти Республики Хакасия проделана качественная годичная работа, выразившаяся не столько в своевременности принятия тех или иных нормативных правовых актов в соответствии с требованиями федерального законодательства, а в четкой организации большого объема предстоявшей работы, которая позволила республике уже к сегодняшней дате выйти на финишную прямую по приведению нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», тем самым позволив Управлению отказаться от проведения оставшихся этапов реализации разработанной Министерством юстиции РФ «Дорожной карты» в виде проведения в срок до 15.11.2022 года повторных правовых экспертиз с направлением их результатов в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Весь год ощущалась поддержка со стороны органов власти, на запросы Управления оперативно следовали ответы, в результате которых своевременного формировался, а затем и корректировался перечень актов, подлежащих приведению и принятию в регионе в целях реализации Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

Участие специалистов Управления приветствовалось в рабочих группах, создаваемых как при Верховном Совете Республики Хакасия, так и при органах исполнительной власти.

Продвижение указанной работы в каждом регионе отслеживалось Минюстом России ежеквартально, и в Республике Хакасия отчетные сроки ни разу не были сорваны.

**СЛУШАЛИ: Д.Е. Меньшенину:** О взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и органов государственной власти Республики Хакасия по приведению нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и достигнутых показателях в 2022 году.

Федеральный закон № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» был принят 21.12.2021, предусматривая поэтапное вступление в силу: общие положения закона вступали в силу со дня его официального опубликования, основная часть положений – с 01.06.2022, а нормы о разграничении полномочий между органами власти субъектов РФ, федеральными органами и органами местного самоуправления – с 01.01.2023. При этом нормативные правовые акты субъектов РФ подлежат приведению в соответствие с настоящим федеральным законом не позднее 01.01.2023.

В целях решения непростой задачи, стоящей перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации разработана «Дорожная карта», направленная во все территориальные органы поручением заместителя Министра юстиции РФ Дмитрия Сергеевича Жуйкова от 26.01.2022, указывающая на следующее:

1. Приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с 414-Федеральным законом представляет собой не только выявление и устранение противоречий указанному федеральному закону в действующих нормах, но и выявление и устранение пробелов в правовом регулировании путем принятия необходимых, предусмотренных данным законом, нормативных правовых актов.

2. Массив документов, выявленный как Управлением, так и органами власти республики, подлежит в срок до 01.06.2022 сверке и группировке в перечни, ориентируясь на которые в течение 2022 года Управление будет проводить мониторинг приведения действующих нормативных правовых актов в соответствие с 414-ФЗ, а также мониторинг принятия недостающих документов.

3. Однако, если по состоянию на октябрь 2022 года будут основания полагать, что работа органов государственной власти по приведению нормативной базы, сгруппированной в перечни, не будет завершена до 01.01.2023, Управлению поручено в срок до 15.11.2022

провести повторные правовые экспертизы с направлением их результатов в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Необходимо отметить, что в Республике Хакасия подготовительная работа по организации процесса приведения нормативных правовых актов в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ была начата еще в феврале 2022 года. Так, 16.02.2022 в Верховном Совете Республики Хакасия прошло заседание круглого стола, на котором не только обсуждались новеллы данного федерального закона, но и намечались пути дальнейшего развития регионального законодательства, а также сроки приведения региональных актов в соответствие с требованиями изменившегося федерального законодательства. И уже к концу февраля 2022 года и от Верховного Совета Республики Хакасия, и от Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия в адрес Управления поступили списки нормативных правовых актов, подлежащих включению в Перечень.

Необходимо отметить, что указанные списки не являлись окончательными, поскольку принятие, изменение и признание утратившими силу подзаконных актов зависели от тех корректив, которые предстояло внести в региональные Конституцию и законы.

На сегодняшний день общее количество нормативных правовых актов Республики Хакасия, включенных в Перечень, составило – 39, из них законов (включая Конституцию Республики Хакасия) - 24, постановлений Верховного Совета Республики Хакасия - 4, подзаконных актов - 11.

С непосредственным участием сотрудников Управления внесены изменения в Конституцию Республики Хакасия, в Законы «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия», «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия», «О пенсиях за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Республики Хакасия», «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Республики Хакасия», «О Правительстве Республики Хакасия» и другие.

Кроме того, с участием сотрудников Управления внесены изменения в постановления Правительства Республики Хакасия, которыми утверждены Положения об органах исполнительной власти Республики Хакасия (согласовано 10 проектов).

К сегодняшнему заседанию Координационного Совета достигнуты следующие результаты:

- из 39 нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ приведено 34;

- 5 нормативных правовых акта Республики Хакасия требуют приведения в соответствие с федеральным законодательством, а именно: Закон Республики Хакасия от 07.05.2008 № 16-ЗРХ «О комитетах (комиссиях) Верховного Совета Республики Хакасия» (с последующими изменениями), Закон Республики Хакасия от 16.11.2020 № 68-ЗРХ «О контрольной деятельности Верховного Совета Республики Хакасия» (с последующими изменениями), Закон Республики Хакасия от 19.09.1995 № 48 «О Правительстве Республики Хакасия» (с последующими изменениями), Закон Республики Хакасия от 09.06.2012 № 49-ЗРХ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия», постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 28.10.1997 № 83-5 «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия» (с последующими изменениями).

Вместе с тем, в настоящее время акты, направленные на их приведение, находятся на стадии разработки проектов, которые планируются к рассмотрению и принятию на очередных сессиях Верховного Совета Республики Хакасия в ноябре - декабре 2022 года. Один проект закона, в настоящее время уже внесенный в ВС РХ, будет принят в январе 2023 года.

Таким образом, оснований для проведения повторных правовых и антикоррупционных экспертиз в отношении региональных актов, содержащихся в Перечне, нет.

**СЛУШАЛИ: С.В. Могилину:** Модернизация регионального законодательства в свете конституционной реформы. Проблемы по реализации Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Верховным Советом Республики Хакасия завершается работа по приведению законодательства Республики Хакасия в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ).

В процессе такой работы выявлены следующие сложности в правоприменении норм Федерального закона № 414-ФЗ.

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» в Конституции Российской Федерации конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации исключены из судебной системы Российской Федерации.

Принятый в развитие указанных положений Конституции Российской Федерации Федеральный конституционный закон от 08.12.2020 № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» вносит аналогичные изменения в ряд федеральных конституционных законов (от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и др.).

Согласно части 7 статьи 5 указанного Федерального конституционного закона субъекты Российской Федерации вправе принять решение о создании конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Между тем в Федеральном законе № 414-ФЗ статус и полномочия конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также иные основополагающие принципы их формирования, не урегулированы, в связи с чем предлагаем в Федеральном законе № 414-ФЗ определить концептуальные основы нормативного регулирования указанных вопросов.

В соответствии с частью 16 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ депутат обязан уведомлять комиссию законодательного органа субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, и органы прокуратуры в порядке, предусмотренном законом, обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения.

Порядок уведомления депутатом обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений должен быть установлен законом. Однако Федеральным законом № 414-ФЗ не определен вид закона (федеральный закон или закон субъекта

Российской Федерации), который должен урегулировать эти правоотношения, что может повлечь разночтение и неопределенность в правоприменении.

Частью 8 статьи 14 Федерального закона № 414-ФЗ установлено, что в случае принятия решения о досрочном прекращении полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации назначаются внеочередные выборы в законодательный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации. В данном случае Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено проведение досрочных выборов, а не внеочередных.

Согласно части 8 статьи 61 Федерального закона № 414-ФЗ законодательный орган субъекта Российской Федерации может принимать участие в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. При этом формы такого участия законодательного органа субъекта Российской Федерации в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти устанавливается федеральным законом.

Однако случаи и формы участия законодательного органа субъекта Российской Федерации в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Федеральным законом № 414-ФЗ не установлены.

Кроме того, полагаем, что актуальным является согласование норм Федерального закона № 414-ФЗ и законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в связи с изменившимся статусом депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона № 414-ФЗ депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации замещают государственную должность субъекта Российской Федерации вне зависимости от осуществления ими депутатской деятельности на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности.

Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что в случае, если владение лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах

организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Из содержания указанной статьи Федерального закона «О противодействии коррупции» следует, что лица, замещающие государственную должность субъекта Российской Федерации, в том числе все депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации обязаны соблюдать вышеназванное ограничение.

Однако, согласно части 22 статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ, в случае нарушения такого ограничения меры ответственности применяются только к депутатам законодательного органа субъекта Российской Федерации, замещающим свои должности на профессиональной основе.

В Федеральном законе № 414-ФЗ требуют уточнения также части 12 и 13 статьи 25 Федерального закона, согласно которым глава субъекта Российской Федерации наделяется правом выносить главе муниципального образования, главе местной администрации предупреждение, объявлять выговор, а в случае, если в течение месяца со дня вынесения им указанных мер ответственности не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора, то отрешить от должности без судебного решения за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Однако главы муниципальных образований в субъектах Российской Федерации в большинстве случаев избираются населением на муниципальных выборах и наделяются полномочиями для решения вопросов местного значения.

Учитывая изложенное, в целях уточнения механизма реализации пунктов 12 и 13 статьи 25 Федерального закона № 414-ФЗ, предлагаем дополнить их положениями, согласно которым указанные меры ответственности будут применяться в порядке, определенном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), по аналогии с пунктом 14 указанной статьи Федерального закона № 414-ФЗ.

Кроме того, пункты 12 и 13 статьи 25 Федерального закона № 414-ФЗ требуют согласования со статьей 74 Федерального закона № 131-ФЗ, в котором не предусмотрено право главы субъекта Российской Федерации выносить главе муниципального образования, главе местной администрации предупреждение и объявлять выговор.

Статьями 74 и 74<sup>1</sup> Федерального закона № 131-ФЗ устанавливаются в качестве мер ответственности глав муниципальных образований отрешение их от должности, или удаление главы муниципального образования в отставку.

При этом основания отрешения главы муниципального образования от должности, предусмотренные Федеральным законом № 131-ФЗ, также существенно отличаются от оснований для вынесения предупреждения, объявления выговора и отрешения от должности, предусмотренных пунктами 12 и 13 статьи 25 Федерального закона № 414-ФЗ. Ключевым в основаниях для принятия главой субъекта Российской Федерации решения о привлечении главы муниципального образования к ответственности Федеральным законом № 131-ФЗ устанавливается вступившее в законную силу судебное решение, установившее факт правонарушения и вину главы муниципального образования. Данное обстоятельство исключает возможность принятия произвольного решения главой субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что пунктом 13 статьи 25 Федерального закона № 414-ФЗ не учитываются нормы части 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ, в силу которых органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий только в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

**СЛУШАЛИ: В.И. Миллера:** О приведении нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

21.12.2021 за исключением отдельных положений вступил в силу Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), которым урегулированы порядок образования, формирования, деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность,

порядок взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации.

16.02.2022 в Верховном Совете Республики Хакасия прошел круглый стол на тему «О реализации Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в Республике Хакасия». Согласно резолюции круглого стола, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия и Правительству Республики Хакасия рекомендовано:

- рассмотреть вопрос о внесении в Верховный Совет Республики Хакасия проекта конституционного закона республики «О внесении изменений в Конституцию Республики Хакасия»;

- утвердить план приведения нормативных правовых актов Республики Хакасия, Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия в соответствие Федеральному закону.

Резолюцией круглого стола также рекомендовано Верховному Совету Республики Хакасия создать рабочую группу с участием депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, представителей Правительства Республики Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия для реализации положений Федерального закона в Республике Хакасия и рассмотреть вопрос о внесении изменений в план законопроектной работы Верховного Совета на 2022 год в связи с принятием Федерального закона.

С учётом изложенного, Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия был проведен мониторинг действующего законодательства республики на предмет выявления норм вступающих в противоречие с Федеральным законом № 414-ФЗ, а также была осуществлена работа по формированию плана приведения нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие Федеральному закону № 414-ФЗ, подготовлены изменения в план законопроектной работы Правительства Республики Хакасия на 2022 год.

В план подготовки нормативных правовых актов Правительства Республики Хакасия вошли следующие проекты постановлений Правительства республики, принятие которых необходимо в связи с уточнением статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ осуществляемых полномочий органов государственной власти субъектов России:

- о внесении изменений в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, утвержденное постановлением

Правительства Республики Хакасия от 25.06.2013 № 346, в части приведения в соответствие полномочиям, установленным пунктом 13, пунктами 78-81, 83 части 1 статьи 44 Федерального закона; (изм. внесены постановлением Правительства РХ от 25.05.2022 № 289)

- о внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 153, в части приведения в соответствие полномочиям, установленным пунктом 66 части 1 статьи 44 Федерального закона; (изм. внесены постановлением Правительства РХ от 21.02.2022 № 75)

- о внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.02.2005 № 41, в части приведения в соответствие полномочиям, установленным пунктами 107 – 109 части 1 статьи 44 Федерального закона; (изм. внесены постановлением Правительства РХ от 30.08.2022 № 525)

- о внесении изменений в Положение о Государственном комитете энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.04.2019 № 175, в части приведения в соответствие полномочиям, установленным пунктом 130 части 1 статьи 44 Федерального закона; (изм. внесены постановлением Правительства РХ от 30.08.2022 № 526)

- о внесении изменений в Положение о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.12.2016 № 645, в части приведения в соответствие полномочиям, установленным пунктом 158 части 1 статьи 44 Федерального закона; (изм. внесены постановлением Правительства РХ от 26.07.2022 № 450)

- о внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 151, в части приведения в соответствие полномочиям, установленным пунктом 164 части 1 статьи 44 Федерального закона; (изм. внесены постановлением Правительства РХ от 25.10.2022 № 639)

- о внесении изменений в Положение о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.11.2017 № 577, в части приведения в соответствие полномочиям, установленным пунктами 22 - 24

части 1 статьи 44 Федерального закона; (изм. внесены постановлением Правительства РХ от 25.10.2022 № 639)

- о внесении изменений в Положение о Министерстве образования и науки Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.05.2009 № 226, в части приведения в соответствие полномочиям, установленным пунктами 28 и 42 части 1 статьи 44 Федерального закона; (изм. внесены постановлением Правительства РХ от 25.10.2022 № 639)

- о внесении изменений в Порядок оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 (изм. внесены постановлением Правительства РХ от 14.04.2022 № 184).

Также непосредственно из положений Федерального закона № 414-ФЗ, следовала необходимость установления Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия системы и структуры исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия. Соответствующее постановление было принято Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия 17.08.2022 № 60-ПП, указанным постановлением была признана утратившей силу ранее установленная структура исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия.

В связи с тем, что Федеральным законом № 414-ФЗ введены новые положения, регулирующие деятельность законодательных, исполнительных, иных государственных органах, формируемых в субъекте Российской Федерации, а также о высшем должностном лице субъекта Российской Федерации потребовалось внести соответствующие изменения в:

- Закон Республики Хакасия от 19.09.1995 № 48 «О Правительстве Республики Хакасия» (принят в первом чтении 26.10.2022);

- Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (изм. внесены Законом Республики Хакасия от 02.11.2022 N 87-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений

законодательных актов) Республики Хакасия в сфере государственного управления»).

С учетом того, что в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ система и структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим должностным лицом субъекта, был признан утратившим силу Закон Республики Хакасия от 15.02.2007 № 1-ЗРХ «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия».

В связи с тем, что в Федеральном законе № 414-ФЗ отсутствует институт отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации Законом Республики Хакасия от 14.06.2022 № 26-ЗРХ был признан утратившим силу Закон Республики Хакасия от 20.12.2012 № 133-ЗРХ «О порядке отзыва Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия» и отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».

Исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия продолжается работа по внесению изменений в акты высшего органа исполнительной власти, высшего должностного лица субъекта и в акты органов исполнительной власти в части внесения в них необходимых изменений, в основном все вносимые изменения носят технический характер (убирают ссылки нормы Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Все разработанные исполнительными органами государственной власти республики проекты постановлений Правительства Республики Хакасия, в том числе о проектах законов в целях реализации положений Федерального закона № 414-ФЗ направлялись на согласование в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия в установленном порядке посредством системы автоматизации делопроизводства и документооборота «Дело».

С учетом изложенного,

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПРАВЛЕНИИ  
МИНЮСТА РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ РЕШИЛ:**

**2.1. Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия:**

**2.1.1.** Направить в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области сведения о результатах проведения мониторинга нормативных правовых актов Республики Хакасия в целях выявления нормативных правовых актов, требующих приведения в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» согласно поручению Минюста России от 26.01.2022, с учетом запланированного к принятию проекта закона.

**Срок: до 20.12.2022**

**2.1.2.** Направить в адрес Заместителя Министра юстиции Российской Федерации Д.С. Жуйкова информацию Заместителя Председателя Верховного Совета Республики Хакасия - Председателя комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку, для изучения и применения в дальнейшей работе над федеральным законом, а также проектом федерального закона о местном самоуправлении.

**Срок: до 30.12.2022**

Председатель  
Координационного совета

Ответственный секретарь



О.С. Сиротинина

М.Ю. Пальчиков