

## **«Обзор нормотворчества Республики Хакасия в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства (по состоянию на 30.09.2019)»**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) во исполнение письма Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области от 25.09.2019 № 54/04-15096 проведен обзор нормативных правовых актов Республики Хакасия в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства, включенных в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, за **3 квартал 2019 года**, по результатам которого сообщаем следующее.

На федеральном уровне в сфере развития малого и среднего предпринимательства приняты:

- Федеральный закон от 26.07.2019 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»»;

- Федеральный закон от 02.08.2019 № 293-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части совершенствования поддержки экспортной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства».

Коллизии и пробелы в федеральном законодательстве, а также проблемы при его применении в ходе проведения настоящего обзора Управлением не выявлялись.

В целях признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями в соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 статьи 24.1 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено полномочие по **установлению дополнительных категорий граждан**, занятость которых обеспечивает субъект малого и среднего предпринимательства, **применительно к категориям, указанным в пункте 1 части 1 статьи 24.1 Федерального закона № 209-ФЗ, и дополнительных видов деятельности по производству товаров, работ, услуг для категорий граждан**, указанным в Федеральном законе № 209-ФЗ, дополнительно к видам деятельности, указанных в пункте 1 части 1 статьи 24.1 Федерального закона № 209-ФЗ.

Вместе с тем, в настоящее время, указанное полномочие органами государственной власти Республики Хакасия не реализовано.

В рамках предоставленных федеральным законодательством субъектам Российской Федерации полномочий в Республике Хакасия приняты следующие

нормативные правовые акты, **непосредственно направленные на оказание содействия развитию малого и среднего предпринимательства (всего –11):**

1. постановление Правительства Республики Хакасия от 13.06.2019 № 291 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 29.08.2019 № 977/1);

2. постановление Правительства Республики Хакасия от 31.01.2017 № 36 «О реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 530 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 27.12.2017 № 681, 04.06.2018 № 259, 03.09.2018 № 463, 27.12.2018 № 642, 18.06.2019 № 300) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 30.07.2019 № 799/1);

3. постановление Правительства Республики Хакасия от 21.03.2016 № 113 «Об утверждении Порядка подписания и утверждения заключений и уведомлений, выдаваемых по результатам проведения оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, и мониторинга соответствия утвержденных планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции постановления Правительства Республики Хакасия от 14.05.2018 № 226) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 05.06.2018 № 611/1).

4. постановление Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 530 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 19.05.2017 № 243, 11.08.2017 № 450, 30.12.2017 № 723, 16.05.2018 № 232, 27.08.2018 № 456, 21.11.2018 № 545, 27.12.2018 № 642, 15.05.2019 № 215) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 28.05.2019 № 619/1);

5. приказ Министерства экономики Республики Хакасия от 24.04.2017 № 050-35-п «О создании Комиссии по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальных образований для предоставления субсидий (грантов)» (в редакции приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия от 31.01.2018 № 050-б-п) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 26.04.2018 № 504/1);

6. приказ Министерства экономики Республики Хакасия от 24.04.2017 № 050-36-п «Об утверждении положений по отбору муниципальных образований Республики Хакасия для предоставления субсидии на поддержку мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства» (в редакции приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия от 16.05.2018 № 050-33-п) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 18.06.2018 № 654/1);

7. постановление Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 «Об утверждении Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Хакасия обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 28.01.2015 № 11, 16.01.2017 № 08, 27.12.2017 № 680) (повторное экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 28.09.2018 № 1018/1);

8. приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 26.10.2018 № 020-180-п «Об утверждении Перечня государственного имущества Республики Хакасия, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 22.11.2018 № 1138/1);

9. постановление Правительства Республики Хакасия от 12.11.2018 № 531 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Хакасия в целях субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров молодежного инновационного творчества» (в редакции постановления Правительства республики Хакасия от 30.07.2019 № 378) (в настоящее время находится на правовой экспертизе);

10. постановление Правительства Республики Хакасия от 29.05.2019 № 251 «Об утверждении Правил предоставления субсидии на реализацию мероприятия по созданию и (или) развитию центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 14.06.2019 № 687/1);

11. постановление Правительства Республики Хакасия от 18.06.2019 № 301 "Об утверждении распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на поддержку мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства на 2019 год» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 27.06.2019 № 767/1).

**В 3 квартале 2019 года** в Управление поступило 3 нормативных правовых акта, непосредственно направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 13.06.2019 № 291 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 18.06.2019 № 300 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 31.01.2017 № 36 «О реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 530 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия»»»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 30.07.2019 № 378 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Хакасия и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Хакасия от 28.07.2017 № 390 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по делам молодежи Республики Хакасия»».

Также в Республике Хакасия действуют нормативные правовые акты Республики Хакасия, **содержащие отдельные положения, направленные на оказание содействия развитию малого и среднего предпринимательства (всего - 14):**

1. Закон Республики Хакасия от 25.06.1998 № 34 «Об управлении государственной собственностью Республики Хакасия» (в редакции Законов Республики Хакасия от 29.11.1999 № 70, 29.05.2002 № 19, 25.11.2002 № 65, 30.12.2003 № 86, 25.11.2004 № 94, 08.06.2005 № 28-ЗРХ, 27.09.2007 № 53-ЗРХ, 15.12.2008 № 88-ЗРХ, 11.05.2010 № 36-ЗРХ, 01.06.2010 № 48-ЗРХ, 10.12.2010 №120-ЗРХ, 09.06.2012 № 47-ЗРХ, 05.10.2012 № 87-ЗРХ, 29.04.2013 № 27-ЗРХ, 08.05.2014 № 26-ЗРХ, 03.07.2014 № 59-ЗРХ, 11.04.2016 № 27-ЗРХ, 12.12.2016 № 94-ЗРХ, 13.06.2017 № 44-

ЗРХ, 13.05.2019 № 30-ЗРХ) (в данном Законе содержится статья 28.1, касающаяся вопросов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 27.05.2019 № 594/1);

2. Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 60-ЗРХ «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» (в редакции Закона Республики Хакасия от 08.05.2017 № 24-ЗРХ) (далее – Закон № 60-ЗРХ) (пунктом 2 части 2 статьи 5 Закона № 60-ЗРХ предусматривается, что в региональной программе развития торговли, в том числе, определяются мероприятия, направленные на оказание приоритетной поддержки в развитии торговли субъектам малого или среднего предпринимательства) (повторное экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 12.08.2019 № 935/1);

3. Закон Республики Хакасия от 21.12.2018 № 82-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 28.01.2019 № 82/1);

4. Закон Республики Хакасия от 03.12.2013 № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (в редакции Закона Республики Хакасия от 13.05.2019 № 21-ЗРХ) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 23.05.2019 № 603/1);

5. постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 27.08.2019 № 75-ПП «О порядке учета мнения предпринимательского сообщества Республики Хакасия при проведении отбора кандидатов на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о признании утратившим силу некоторых постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 25.09.2019 № 1006/1);

6. постановление Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 153 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 24.11.2009 №530, 09.03.2010 №111, 14.04.2010 №193, 02.07.2010 №337, 13.07.2010 №350, 02.02.2011 №25, 19.07.2011 №449, 06.03.2012 №130, 07.12.2012 №850, 18.04.2013 №206, 30.04.2013 №236, 27.03.2014 № 136, 05.02.2015 № 31, 17.11.2016 № 564, 18.07.2017 № 362, 28.07.2017 № 390, 18.10.2017 № 532, 05.12.2017 № 631, 19.06.2018 № 305, 28.06.2018 № 343, 18.12.2018 № 584, 11.04.2019 № 139) (Министерство экономического развития Республики Хакасия в сфере развития малого и среднего предпринимательства осуществляет: участвует в осуществлении

государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; осуществляет разработку и реализацию государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; осуществляет пропаганду и популяризацию предпринимательской деятельности за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия; проводит анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия; формирует инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия и обеспечивает ее деятельность; ведет реестр субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей государственной поддержки; организует образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия.) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 24.04.2019 № 476/1);

7. постановление Правительства Республики Хакасия от 28.02.2005 № 41 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 13.06.2006 № 153, 29.03.2007 № 84, 27.06.2007 № 196, 21.05.2008 № 159, 23.12.2008 № 478, 12.05.2009 № 158, 22.12.2009 № 627, 19.05.2011 № 272, 08.08.2012 № 519, 10.10.2012 № 678, 30.04.2013 № 240, 20.08.2015 № 422, 08.12.2015 № 651, 27.09.2016 № 469, 09.02.2017 № 46, 09.11.2017 № 580, 18.12.2018 № 586, 11.04.2019 № 140) (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия осуществляет проведение единой государственной политики и нормативно-правовое регулирование, в том числе, в сфере агропромышленного комплекса и продовольственного обеспечения Республики Хакасия) (экспертное заключение о соответствии акта федеральному законодательству от 23.04.2019 № 477/1);

8. постановление Правительства Республики Хакасия от 09.08.2011 № 503 «О Реестре государственных услуг Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 25.11.2011 № 813, 06.06.2012 № 376, 17.09.2012 № 622, 16.11.2012 № 774, 17.04.2013 № 201, 06.02.2014 № 46, 20.03.2014 № 117, 02.07.2014 № 304, 01.04.2015 № 134, 23.07.2015 № 353, 27.11.2015 № 626, 16.05.2016 № 218, 29.03.2017 № 124, 23.04.2018 № 183, 24.09.2018 № 476) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 30.10.2018 № 1033/1);

9. постановление Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 527 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Управление государственным имуществом Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 10.03.2018 № 98, 11.08.2017 № 404, 28.12.2017

№ 697, 28.06.2018 № 338, 06.12.2018 № 562, 22.12.2018 № 562) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 30.01.2019 № 106/1);

10. постановление Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 06.04.2017 № 150, 12.06.2017 № 295, 17.07.2017 № 360, 25.10.2017 № 546, 28.12.2017 № 700, 23.01.2018 № 26, 16.05.2018 № 233, 12.12.2018 № 578, 07.02.2019 № 14, 12.03.2019 № 64) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 28.03.2019 № 352/1);

11. постановление Правительства Республики Хакасия от 05.12.2017 № 630 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия» (Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия в сфере организации мониторинга закупок проводит оценку соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8.2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 10.01.2018 № 1450/1);

12. приказ Министерства имущественных и земельных отношений в Республике Хакасия от 12.04.2019 № 020-71-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в аренду, безвозмездное пользование государственного имущества, относящегося к государственной собственности Республики Хакасия, составляющего казну Республики Хакасия» (в редакции приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 14.08.2019 № 020-137-п) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 26.09.2019 № 1053/1);

13. приказ Министерства имущественных и земельных отношений в Республике Хакасия от 12.04.2019 № 020-72-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Республики Хакасия и предназначенных для сдачи в аренду» (в редакции приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 14.08.2019 № 020-138-п) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 23.09.2019 № 1051/1);

14. приказ Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 01.03.2016 № 010-158-пр «Об утверждении Порядка предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, представляемой в

уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы производства и потребления на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (повторное экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 12.08.2019 № 934/1).

**В 3 квартале 2019 года** в Управление поступили следующие нормативные правовые акты, **содержащие отдельные положения, направленные на оказание содействия развитию малого и среднего предпринимательства:**

- постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 27.08.2019 № 75-ПП «О порядке учета мнения предпринимательского сообщества Республики Хакасия при проведении отбора кандидатов на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о признании утратившим силу некоторых постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия»;

- приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 14.08.2019 № 020-137-п «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 12.04.2019 № 020-71-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в аренду, безвозмездное пользование государственного имущества, относящегося к государственной собственности Республики Хакасия, составляющего казну Республики Хакасия»»;

- приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 14.08.2019 № 020-138-п «О внесении изменений в приложение в приказу Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 12.04.2019 № 020-72-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Республики Хакасия и предназначенных для сдачи в аренду»».

**В 3 квартале 2019 года** Управлением **противоречия федеральному законодательству и коррупциогенные факторы** в нормативных правовых актах Республики Хакасия, направленных на оказание содействия развитию малому и среднему предпринимательству, не выявлялись.

В настоящее время актов, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, в рассматриваемой сфере правоотношений не имеется.

Кроме того, Верховным Советом Республики Хакасия разработан проект закона Республики Хакасия № 15-37/66-7 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия», по результатам рассмотрения которого Управлением вынесено заключение.

Постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 23.09.2019 № 275-п «О внесении изменений в повестку дня одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва», указанный проект закона Республики Хакасия снят с рассмотрения очередной сессии и направлен на доработку.

Анализ нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих правоотношения в указанной сфере, позволяет сделать вывод, что действующие на территории Республики Хакасия нормативные правовые акты в сфере развития малого и среднего предпринимательства в целом реализуют основной объем предоставленных Республике Хакасия, как субъекту Российской Федерации, государственных полномочий, которые являются необходимыми и достаточными.

В настоящее время органы государственной власти Республики Хакасия продолжают работу по принятию нормативных правовых актов во исполнение принятого и изменяющегося законодательства.