

**Результаты обзора нормотворчества органов государственной власти
Республики Хакасия в сфере государственной гражданской службы и о соответствии
принятых нормативных правовых актов федеральному законодательству в период с
01.01.2019 по 30.06.2019 года**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) во исполнение письма Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области от 20.06.2019 № 54/04-8959 проведен обзор нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам государственной гражданской службы и о соответствии принятых нормативных правовых актов федеральному законодательству.

На основании части 4 статьи 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.

Согласно пункту «т» статьи 71 Конституции Российской Федерации федеральная государственная служба находится в исключительном ведении Российской Федерации.

В соответствии с пунктами «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы, и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 58-ФЗ) правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

Порядок прохождения государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации установлен Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

За период с **01.01.2019** года по **30.06.2019** года на федеральном уровне приняты следующие нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере государственной гражданской службы (в том числе акты о внесении изменений):

1. Федеральный закон от 01.05.2019 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (вступит в силу 31.07.2019);

2. Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации»;

3. Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2019 № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2019 № 619 «О государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации»;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2019 № 618 «Об утверждении Положения о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими Российской Федерации».

В ходе проведения обзора законодательства Республики Хакасия в сфере государственной гражданской службы за отчетный период пробелов и коллизий в федеральном законодательстве выявлено не было.

В первом полугодии 2019 года принят Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» (далее – Указ Президента № 68), которым субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по принятию следующих нормативных правовых актов:

- по утверждению Порядка осуществления дополнительного профессионального образования гражданских служащих в рамках государственного задания (подпункт «б» пункта 16 Положения о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденное Указом Президента № 68);

- по наделению органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями по ведению реестра исполнителей государственной услуги по реализации дополнительных профессиональных программ для государственных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов (пункт 35 Положения о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденное Указом Президента № 68);

- по утверждению Порядка реализации и финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих, контроля за их реализацией, а также определению полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации по организации таких мероприятий (пункт 45 Положения о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденное Указом Президента № 68).

Кроме того, во исполнение положений Указа Президента № 68 Правительством Российской Федерации принят ряд постановлений, которыми на органы государственной

власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по принятию следующих нормативных правовых актов:

- по установлению нормативным правовым актом государственного органа, принимающего на стажировку государственного гражданского служащего, условий стимулирования руководителя служебной стажировки (пункт 22 Положения о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2019 № 618);

- по установлению высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка формирования и утверждения показателей дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации на основании образовательных сертификатов, а также организации и финансирования обучения государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации на основании образовательных сертификатов на очередной год (пункт 3 постановления Правительства от 18.05.2019 № 619 «О государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 619);

- утверждение государственным органом по управлению государственной гражданской службой субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган) Порядка взаимодействия уполномоченного органа с образовательными организациями в ходе формирования и ведения реестра образовательных организаций (абзац 5 пункта 12 Положения о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации № 619);

- по установлению высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации Правил на возмещение затрат образовательным организациям, связанных с дополнительным обучением на основании образовательных сертификатов в соответствии с правилами предоставления грантов в форме субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, в настоящее время, указанные полномочия органами государственной власти Республики Хакасия не реализованы.

Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия по данному вопросу направлено письмо в целях принятия мер по устранению пробелов в правовом регулировании законодательства Республики Хакасия.

По данным Федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории Республики Хакасия по состоянию на **30.06.2019 года** в целях реализации полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями федерального

законодательства в сфере государственной гражданской службы действуют **251** нормативных правовых акта Республики Хакасия (приложение к данному письму).

С **01.01.2019** по **30.06.2019** в Управление для включения в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации поступили следующие нормативные правовые акты Республики Хакасия, принятые в рассматриваемой сфере (в том числе акты о внесении изменений) (**всего - 55**):

1. приказ Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия от 17.12.2018 № 357 «О внесении изменений в приказ Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия от 20.12.2017 № 27 «О конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия»;

2. приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 11.12.2018 № 050-87-п «О внесении изменения в приложение к приказу от 23.12.2013 № 050-36-х «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Министерстве экономического развития Республики Хакасия, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Хакасия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

3. приказ Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия от 30.01.2019 № 12 «О внесении изменений в приказ Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия от 10.09.2018 № 121 «О конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия»;

4. приказ Государственного комитета по охране объектов животного мира и окружающей среды от 26.12.2018 № 156 «О внесении изменения в приложение к приказу Госкомитета по охране животного мира и окружающей среды Хакасии от 07.10.2013 № 129 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Госкомитета по охране животного мира и окружающей среды Хакасии, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Хакасия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

5. приказ Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 14.12.2018 № 1297 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 20.07.2018 № 772 «О конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва Министерства здравоохранения Республики Хакасия»;

6. постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 31.05.2011 № 145-п «Об утверждении Положения о материальном стимулировании лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия»;

7. постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 18.12.2012 № 281-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 31 мая 2011 года № 145-п «Об утверждении Положения о материальном стимулировании лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия»;

8. постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 01.07.2013 № 208-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 31 мая 2011 года № 145-п «Об утверждении Положения о материальном стимулировании лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия»;

9. постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 10.02.2014 № 43-п О признании утратившими силу подпунктов 1 и 3 пункта 1 постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 01 июля 2013 года № 208-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 31 мая 2011 года № 145-п «Об утверждении Положения о материальном стимулировании лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия»;

10. постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 29.08.2018 № 190-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 31 мая 2011 года № 145-п «Об утверждении Положения о материальном стимулировании лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия»;

11. приказ Министерства образования и науки Республики Хакасия от 17.12.2018 № 100-1027 «О внесении изменения в приказ Министерства образования и науки Республики Хакасия от 28.01.2014 № 100-69 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Министерстве образования и науки Республики Хакасия, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Хакасия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

12. приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 31.01.2019 № 14 «О внесении изменений в приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 26.11.2018 № 108 «О конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва

Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия»;

13. приказ Управления по обеспечению деятельности Правительства Республики Хакасия от 11.02.2019 № 8 «О внесении изменений в приказ Управления по обеспечению деятельности Правительства Республики Хакасия от 13.07.2018 № 91 «О конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва Управления по обеспечению деятельности Правительства Республики Хакасия»;

14. приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 25.01.2019 № 180-П-15 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 16.10.2017 № 180-П-84 «О конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия»;

15. приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 25.01.2019 № 180-П-8 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 31.03.2015 № 180-П-44 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

16. постановление Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 20.02.2019 № 09-ПП «О внесении изменения в пункт 3.2 Положения о материальном стимулировании государственных гражданских служащих Республики Хакасия, для которых представителем нанимателя является Глава Республики Хакасия - Председатель Правительства Республики Хакасия, утвержденного постановлением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 10.04.2015 № 22-ПП»;

17. приказ Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 20.02.2019 № 138 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 20.07.2018 № 772 «О конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва Министерства здравоохранения Республики Хакасия»;

18. Закон Республики Хакасия от 11.03.2019 № 12-ЗРХ «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия»;

19. приказ Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия от 06.02.2019 № 18 «О внесении изменений в

Методику проведения в Управлении по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва, утвержденную приказом Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия от 28.06.2018 № 67»;

20. приказ Министерства спорта Республики Хакасия от 04.02.2019 № 160-17 «О внесении изменений в приказ Министерства спорта Республики Хакасия от 19.07.2018 № 160-124 «Об утверждении Методики проведения в Министерстве спорта Республики Хакасия конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва»;

21. приказ Министерства спорта Республики Хакасия от 04.02.2019 № 160-18 «О внесении изменений в приказ Министерства спорта Республики Хакасия от 15.10.2018 № 160-162 «Об утверждении Положения о порядке и сроках работы конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва Министерства спорта Республики Хакасия»;

22. приказ Министерства финансов Республики Хакасия от 06.02.2019 № 16-од «О внесении изменения в приказ Министерства финансов Республики Хакасия от 14.04.2014 № 54-од «О должностных лицах Министерства финансов Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

23. приказ Министерства финансов Республики Хакасия от 29.12.2018 № 227-од «О внесении изменения в Перечень должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Министерстве финансов Республики Хакасия, при замещении которых государственные служащие Республики Хакасия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Министерства финансов Республики Хакасия от 01.10.2013 № 100-од»;

24. постановление Правительства Республики Хакасия от 26.03.2019 № 99 «О внесении изменений в Порядок осуществления доплат к должностному окладу лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия в Правительстве Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.09.2006 № 250»;

25. приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 04.03.2019 № 010-197-пр «Об утверждении Положения о порядке и сроках работы конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия и на формирование кадрового резерва Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и Методики проведения в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Хакасия конкурсов

на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия и на формирование кадрового резерва»;

26. приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 29.01.2019 № 020-19-п «Об утверждении Положения о порядке и сроках работы Конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва и методики проведения в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Хакасия конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва»;

27. приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 19.03.2019 № 49 «О внесении изменения в приложение к приказу Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 15.06.2017 № 20 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Хакасия обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

28. приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 29.01.2019 № 020-20-п «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, исполнение должностных обязанностей по которым связано с исполнением сведений, составляющих государственную тайну, конкурс при назначении на которые не проводится»;

29. Закон Республики Хакасия от 12.04.2019 № 14-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Хакасия «О перечне должностных лиц органов исполнительной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 61, 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

30. Закон Республики Хакасия от 12.04.2019 № 17-ЗРХ «О внесении изменений в статью 10 Закона Республики Хакасия «О Правительстве Республики Хакасия» и Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия»;

31. приказ Министерства финансов Республики Хакасия от 04.03.2019 № 29-од «О внесении изменения в приказ Министерства финансов Республики Хакасия от 16.06.2014 № 90-од «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих Министерства финансов Республики Хакасия и урегулированию конфликта интересов»;

32. приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 19.03.2019 № 48 «О внесении изменения в приложение к приказу Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 15.06.2017 № 22 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия, при замещении которых государственным служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

33. приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 19.03.2019 № 50 «О внесении изменения в состав комиссии Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденный приказом Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 14.07.2017 № 28»;

34. постановление Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 25.04.2019 № 30-ПП «О внесении изменений в Положение о материальном стимулировании государственных гражданских служащих Республики Хакасия, для которых представителем нанимателя является Глава Республики Хакасия - Председатель Правительства Республики Хакасия, утвержденное постановлением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 10.04.2015 № 22-ПП»;

35. постановление Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 25.04.2019 № 29-ПП «О делегировании полномочий представителя нанимателя»;

36. приказ Государственного комитета по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия от 01.04.2019 № 49 «О внесении изменений в Методику проведения в Госкомитете по охране животного мира и окружающей среды Хакасии конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв, утвержденную приказом Государственного комитета по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия от 07.09.2015 № 115»;

37. постановление Правительства Республики Хакасия от 26.04.2019 № 194 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 29.09.2006 № 249 «Об утверждении размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Республики Хакасия»;

38. приказ Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия от 12.04.2019 № 45 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы в Управлении по гражданской обороне,

чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и при назначении на которые конкурс может не проводиться»;

39. Закон Республики Хакасия от 13.05.2019 № 19-ЗРХ «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «О реестре должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия»;

40. приказ Государственного комитета по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия «О внесении изменения в приказ Госкомитета по охране животного мира и окружающей среды Хакасии от 16.10.2018 № 124 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы в Госкомитете по охране животного мира и окружающей среды Хакасии, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и при назначении на которые конкурс может не проводиться»;

41. постановление Правительства Республики Хакасия от 08.05.2019 № 210 «О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Республики Хакасия от 10.04.2018 № 154 «О Плане проведения ротации гражданских служащих Республики Хакасия на 2017 – 2024 годы»;

42. приказ Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия от 12.04.2019 № 49 «О внесении изменений в Перечень должностей государственной гражданской службы Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия, при замещении которых государственные гражданские служащие Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия от 24.09.2013 № 53»;

43. постановление Правительства Республики Хакасия от 31.05.2019 № 259 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Республики Хакасия от 29.09.2006 № 249 «Об утверждении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Республики Хакасия»;

44. Закон Республики Хакасия от 10.06.2019 № 39-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и о государственной гражданской службе Республики Хакасия»;

45. приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 14.05.2019 № 103 «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 03.07.2018 № 189 «О конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной

гражданской службы и на формирование кадрового резерва Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия»;

46. приказ Министерства образования и науки Республики Хакасия от 08.05.2019 № 100-418 «О конкурсной комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и формирование кадрового резерва Министерства образования и науки Республики Хакасия»;

47. приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 17.05.2019 № 010-716-пр «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Хакасия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

48. приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 17.05.2019 № 010-717-пр «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Хакасия обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

49. приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 17.05.2019 № 010-718-пр «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, замещение которых влечет за собой запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

50. приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 17.05.2019 № 010-719-пр «Об утверждении Порядка уведомления Министра природных ресурсов и экологии Республики Хакасия о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия к совершению коррупционных правонарушений»;

51. приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 17.05.2019 № 010-720-пр «Об утверждении Порядка принятия государственными гражданскими служащими Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений»;

52. приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 17.05.2019 № 010-721-пр «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться»;

53. приказ Государственного комитета цифрового развития и связи Республики Хакасия от 28.05.2019 № 7 «Об утверждении Положения о материальном стимулировании государственных гражданских служащих Государственного комитета цифрового развития и связи Республики Хакасия»;

54. приказ Министерства образования и науки Республики Хакасия от 08.05.2019 № 100-418 «О конкурсной комиссии на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва Министерства образования и науки Республики Хакасия»;

55. приказ Министерства образования и науки Республики Хакасия от 25.06.2019 № 100-583 «О внесении изменений в Методику проведения в Министерстве образования и науки Республики Хакасия конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и на формирование кадрового резерва, утвержденную приказом Министерства образования и науки Республики Хакасия от 08.05.2019 № 100-418»».

С 01.01.2019 по 30.06.2019 Управлением по результатам проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия в сфере государственной гражданской службы противоречия федеральному законодательству выявлены в **1** нормативном правовом акте, а именно в **постановлении Правительства Республики Хакасия от 29.12.2006 № 383 «Об утверждении Положения об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия»** (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 13.01.2009 № 06, 27.07.2010 № 390, 17.05.2011 № 261, 27.02.2013 № 93, 25.12.2015 № 695, 30.05.2017 № 259) (далее – постановление № 383) (повторное экспертное заключение от 08.02.2019 № 194/1).

Пунктом 1 постановления № 383 утверждено Положение об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия (далее – Положение).

В соответствии с частями 1.1, 2 статьи 8 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и замещаемые на постоянной основе государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе муниципальные должности, должности государственной

гражданской службы Российской Федерации и должности муниципальной службы, страховая пенсия по старости назначается по достижении ими в соответствующем году возраста, указанного в приложении 5 к настоящему Федеральному закону. Страховая пенсия по старости назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа.

Согласно части 3 статьи 12 Закона Республики Хакасия № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (с последующими изменениями) (далее – Закон Республики Хакасия № 9-ЗРХ) для лиц, замещавших государственные должности, устанавливается ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии.

Пунктом 5 части 1 статьи 54 Закона Республики Хакасия № 9-ЗРХ также установлено, что государственным гражданским служащим Республики Хакасия предоставляется такая дополнительная государственная гарантия, как ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии.

Порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии гражданских служащих устанавливается в приложении 3 к настоящему Закону, которое является неотъемлемой частью настоящего Закона.

В соответствии с пунктом 12 Порядка назначения и выплаты ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Хакасия и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия (приложение № 3 к Закону Республики Хакасия № 9-ЗРХ) ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии устанавливается и выплачивается органами социальной защиты населения Республики Хакасия в соответствии с положением об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности гражданской службы Республики Хакасия, которое утверждается Правительством Республики Хакасия.

Согласно части 2 статьи 20 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Конституции Республики Хакасия и законов Республики Хакасия Глава Республики Хакасия - Председатель Правительства Республики Хакасия издает постановления и распоряжения. Правительство Республики Хакасия

принимает постановления (абзац 1 статьи 20 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995г. № 48 «О Правительстве Республики Хакасия»).

В соответствии с пунктом 2 Положения лица, замещавшие на постоянной основе не менее одного года государственные должности Республики Хакасия, предусмотренные Перечнем государственных должностей Республики Хакасия и размерами должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия (далее – государственные должности Республики Хакасия), получавшие денежное содержание за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия и освобожденные от должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, имеют право на ежемесячную доплату к пенсии, назначенную в соответствии с Федеральными законами от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Законом Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», либо досрочно оформленной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», если освобождение от замещаемой государственной должности Республики Хакасия имело место не ранее 14 февраля 1996 года.

Между тем необходимо отметить следующее.

Пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» (с последующими изменениями) (далее – Указ Президента № 854) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано установить соответствующие социальные гарантии (в том числе доплаты к пенсиям) для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, с учетом положений настоящего Указа за счет собственных средств.

Во исполнение данного положения на территории Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия № 9-ЗРХ, частью 3 статьи 12 которого установлено, что для лиц, замещающих государственные должности, устанавливается ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии.

Порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещающим государственные должности, устанавливается в приложении 3 к Закону Республики Хакасия № 9-ЗРХ.

Абзацем 1 пункта 1 приложения 3 к Закону Республики Хакасия № 9-ЗРХ установлено, что лица, замещавшие государственные должности Республики Хакасия на постоянной основе и получавшие денежное содержание за счет средств республиканского

бюджета, освобожденные от должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, имеют право на ежемесячную доплату к пенсии по государственному пенсионному обеспечению или страховой пенсии.

Указанная ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии является дополнительной гарантией лицу, замещающему государственную должность субъекта Российской Федерации, в связи с прекращением его полномочий, не установленной федеральным законодательством, поскольку на момент принятия указанной нормы Закона Республики Хакасия федеральных нормативных правовых актов, устанавливающих определенные социальные и иные гарантии лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, их размер, порядок и условия их предоставления, кроме Указа Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы», не имелось.

Вместе с тем, Федеральным законом от 30.12.2015 № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статья 2.1 Федерального закона № 184-ФЗ дополнена новым пунктом 4, согласно которому в случае принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего предоставление лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), такой нормативный правовой акт распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации, и не может предусматривать предоставление указанных гарантий лицам, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», либо по основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «г» пункта 1 статьи 9 данного

Федерального закона, либо в связи с несоблюдением ограничений, установленных пунктом 1 статьи 12 данного Федерального закона.

Таким образом, установленный абзацем 1 пункта 1 приложения 3 к Закону Республики Хакасия № 9-ЗРХ круг лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия на постоянной основе, в отношении которых могут быть установлены дополнительные гарантии в связи с прекращением полномочий указанных лиц необоснованно расширен по сравнению с пунктом 4 статьи 2.1 Федерального закона № 184-ФЗ.

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 08.02.2019 № 19/03-380.

Управлением в прокуратуру Республики Хакасия направлена копия экспертного заключения от 08.02.2019 № 19/03-381. Экспертное заключение признано обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется, в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия (ответ от 12.03.2019 № 22-18-2019).

По результатам антикоррупционной экспертизы в период с **01.01.2019 по 30.06.2019** Управлением выявлены **2** нормативных правовых акта Республики Хакасия в сфере государственной гражданской службы, которые содержат коррупциогенные факторы:

1. Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (в редакции Законов Республики Хакасия от 26.06.2006 № 25-ЗРХ, 11.12.2006 № 70-ЗРХ, 25.12.2007 № 100-ЗРХ, 30.06.2008 № 25-ЗРХ, 04.05.2009 № 35-ЗРХ, 09.06.2009 № 53-ЗРХ, 19.10.2009 № 100-ЗРХ, 09.07.2010 № 77-ЗРХ, 02.12.2010 № 113-ЗРХ, 12.05.2011 № 41-ЗРХ, 01.07.2011 № 56-ЗРХ, 30.09.2011 № 79-ЗРХ, 20.12.2011 № 127-ЗРХ, 20.12.2011 № 128-ЗРХ, 09.07.2012 № 74-ЗРХ, 29.04.2013 № 32-ЗРХ, 03.06.2013 № 38-ЗРХ, 22.10.2013 № 89-ЗРХ, 03.12.2013 № 99-ЗРХ, 14.04.2014 № 22-ЗРХ, 08.12.2014 № 101-ЗРХ, 15.12.2014 № 116-ЗРХ, 11.03.2015 № 17-ЗРХ, 08.04.2015 № 29-ЗРХ, 14.07.2015 № 71-ЗРХ, 19.08.2015 № 74-ЗРХ, 12.10.2015 № 79-ЗРХ, 07.12.2015 № 111-ЗРХ, 05.02.2016 № 07-ЗРХ, 11.11.2016 № 80-ЗРХ, 06.12.2016 № 86-ЗРХ, 20.12.2016 № 108-ЗРХ, 13.06.2017 № 45-ЗРХ, 07.12.2017 № 85-ЗРХ, 07.12.2017 № 90-ЗРХ, 12.02.2018 № 02-ЗРХ, 15.03.2018 № 13-ЗРХ, 13.07.2018 № 47-ЗРХ, 10.12.2018 № 63-ЗРХ, 10.12.2018 № 69-ЗРХ, 11.03.2019 № 12-ЗРХ, 12.04.2019 № 17-ЗРХ, 10.06.2019 № 39-ЗРХ) (далее – Закон № 9-ЗРХ) (экспертное заключение от 15.05.2019 № 473/1).

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ денежное содержание лиц, замещающих государственные должности, состоит из должностного оклада, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) для лиц, замещающих государственные должности, устанавливаются доплаты к должностному окладу, в том числе надбавка к должностному окладу за особые условия труда, размер которой лицам, замещающим государственные должности в Верховном

Совете Республики Хакасия, определяется Президиумом Верховного Совета Республики Хакасия, иным лицам, замещающим государственные должности, - нормативным правовым актом Правительства Республики Хакасия.

Таким образом, в настоящее время Закон № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) не содержит норм, непосредственно устанавливающих размер надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) указанная надбавка должна быть установлена таким образом, чтобы ее размер находился в пределах установленного фонда оплаты труда лицам, замещающим государственные должности в соответствующем государственном органе Республики Хакасия, при этом порядок осуществления доплат лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия, в Правительстве Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия в иных государственных органах также отсутствует в указанном Законе и устанавливается Президиумом Верховного Совета Республики Хакасия, а также руководителями соответствующих государственных органов соответственно.

Кроме того, согласно ч. 5 ст. 13 Закона № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) фонд оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, формируется за счет средств, предусмотренных для выплаты денежного содержания лицам, замещающим государственные должности, состоящего из должностного оклада, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат, установленных в соответствии с настоящей статьей.

Вместе с тем, Закон № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) не содержит норм о предельных размерах или количестве надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия.

Таким образом, нормы, содержащиеся в ч.ч. 2, 3, 5 ст. 13 указанного Закона, в своей совокупности не позволяют однозначно ответить на вопросы: что первично по своей природе для формирования - фонд оплаты труда или надбавка за особые условия труда, ее размер и количество (периодичность) в год; сколько раз в году указанная надбавка может быть изменена, а соответственно и может быть изменен фонд оплаты труда указанных лиц.

Отсутствие четкого определения норм, касающихся формирования фонда оплаты труда в части установления размера надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия, может повлечь злоупотребление полномочиями при ее назначении и выплате, поскольку в настоящее время ее размер и порядок выплаты ограничен лишь усмотрением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, а также руководителя соответствующего государственного органа.

Отсутствие оснований принятия решения, выражающееся в предоставлении полномочий Президиуму Верховного Совета Республики Хакасия, а также руководителям

соответствующего органа по собственному усмотрению устанавливать размер вышеуказанной надбавки лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия, и порядок ее выплаты, является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», выражающимся в широте дискреционных полномочий.

Кроме того, наличие коррупциогенного фактора в положениях ч.ч. 2, 3, 5 ст. 13 Закона, в части не установления предельных размеров надбавки или ее количества и делегирования таких полномочий Президиуму Верховного Совета и руководителям соответствующих государственных органов приведет к принятию данными органами подзаконных правовых актов, которые будут устанавливать такие надбавки по своему усмотрению, что может привести к злоупотреблению ими полномочиями по установлению и выплате надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия.

Согласно статье 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) одним из основных принципов организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.

Так, постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.04.2019 № 195 внесены изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 29.09.2006 № 250 «О мерах по реализации статьи 13 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее – постановление № 250).

Пунктом 4 постановления № 250 предусмотрено установить лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия (за исключением лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия), и Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия (далее - лица, замещающие государственные должности) размер надбавки к должностному окладу за особые условия труда до четырехкратного размера денежного содержания по соответствующей государственной должности Республики Хакасия.

Вместе с тем, данная норма не содержит в себе периодичность выплаты надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности, что может привести к злоупотреблению со стороны Президиума Правительства Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия (подпункт 2.1.1 пункта 2.1 Порядка осуществления доплат к должностному окладу лицам, замещающим государственные должности Республики

Хакасия в Правительстве Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия) при определении количества указанных выплат в течение месяца (квартала, года). Кроме того, указанная норма в своей совокупности с частью 5 статьи 13 Закона не позволяет рассчитать фонд оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия.

Кроме того, постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 31.05.2011 № 145-п утверждено Положение о материальном стимулировании лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия (далее – Положение), пунктом 3.1 которого установлена ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия труда (сложность интенсивность, напряженность, специальный режим работы) до 100 процентов должностного оклада в месяц.

Однако указанное выше постановление по форме своей не является нормативным правовым актом, поскольку в соответствии с Законом Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (с последующими изменениями) не входит в систему нормативных правовых актов Республики Хакасия, что может способствовать изменению размера надбавки к должностному окладу за особые условия труда лиц, замещающих государственные должности в Верховном Совете Республики Хакасия, и периодичности ее выплаты, по усмотрению принимающего данный акт органа в упрощенном порядке нормотворчества.

Таким образом, неурегулированность в Законе № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) вопросов предельного размера или количества надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности, отсутствие четкого порядка формирования фонда оплаты труда для лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия, приводящее к чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества, является также коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «г» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», выражающимся в чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия от 15.05.2019 №19/03-1296. Прокуратурой Республики Хакасия принесен протест от 14.05.2019 № 22-17-2019.

Законом Республики Хакасия от 10.06.2019 № 39-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» **внесены изменения, тем самым коррупциогенные факторы устранены.**

2. Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.09.2006 № 250 «О мерах по реализации статьи 13 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О

государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 09.07.2007 № 217, 14.10.2009 № 442, 14.12.2009 № 577, 21.12.2009 № 591, 15.02.2010 № 48, 07.12.2011 № 843, 09.10.2012 № 673, 02.03.2016 № 81, 20.06.2017 № 312, 26.03.2019 № 99, 29.04.2019 № 195) (далее – постановление № 250) (экспертное заключение от 16.05.2019 № 558/1).

Пунктом 1 постановления № 250 утвержден Порядок осуществления доплат к должностному окладу лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия в Правительстве Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия (далее – Порядок).

При этом, пунктом 4 постановления предусмотрено установить лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия (за исключением лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия), и Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия (далее - лица, замещающие государственные должности) размер надбавки к должностному окладу за особые условия труда до четырехкратного размера денежного содержания по соответствующей государственной должности Республики Хакасия.

Согласно разделу 2.1 Порядка надбавка к должностному окладу за особые условия труда устанавливается: Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия - постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия; лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия, - распоряжением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия.

Иных норм, регулирующих процедуру установления надбавки к должностному окладу за особые условия труда, в постановлении не содержится.

Вместе с тем, вышеуказанные нормы постановления не содержат в себе периодичность выплаты надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности, что может привести к злоупотреблению со стороны Президиума Правительства Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия при определении количества указанных выплат в течение месяца (квартала, года).

Кроме того, согласно статье 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) одним из основных принципов организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.

Так, исходя из преамбулы постановления оно принято в соответствии со статьей 13 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (в редакции Законов Республики Хакасия от 26.06.2006 № 25-ЗРХ, 11.12.2006 № 70-ЗРХ,

25.12.2007 № 100-ЗРХ, 30.06.2008 № 25-ЗРХ, 04.05.2009 № 35-ЗРХ, 09.06.2009 № 53-ЗРХ, 19.10.2009 № 100-ЗРХ, 09.07.2010 № 77-ЗРХ, 02.12.2010 № 113-ЗРХ, 12.05.2011 № 41-ЗРХ, 01.07.2011 № 56-ЗРХ, 30.09.2011 № 79-ЗРХ, 20.12.2011 № 127-ЗРХ, 20.12.2011 № 128-ЗРХ, 09.07.2012 № 74-ЗРХ, 29.04.2013 № 32-ЗРХ, 03.06.2013 № 38-ЗРХ, 22.10.2013 № 89-ЗРХ, 03.12.2013 № 99-ЗРХ, 14.04.2014 № 22-ЗРХ, 08.12.2014 № 101-ЗРХ, 15.12.2014 № 116-ЗРХ, 11.03.2015 № 17-ЗРХ, 08.04.2015 № 29-ЗРХ, 14.07.2015 № 71-ЗРХ, 19.08.2015 № 74-ЗРХ, 12.10.2015 № 79-ЗРХ, 07.12.2015 № 111-ЗРХ, 05.02.2016 № 07-ЗРХ, 11.11.2016 № 80-ЗРХ, 06.12.2016 № 86-ЗРХ, 20.12.2016 № 108-ЗРХ, 13.06.2017 № 45-ЗРХ, 07.12.2017 № 85-ЗРХ, 07.12.2017 № 90-ЗРХ, 12.02.2018 № 02-ЗРХ, 15.03.2018 № 13-ЗРХ, 13.07.2018 № 47-ЗРХ, 10.12.2018 № 63-ЗРХ, 10.12.2018 № 69-ЗРХ, 11.03.2019 № 12-ЗРХ, 12.04.2019 № 17-ЗРХ, 10.06.2019 № 39-ЗРХ) (далее – Закон № 9-ЗРХ)

При этом, в соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ), денежное содержание лиц, замещающих государственные должности, состоит из должностного оклада, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) для лиц, замещающих государственные должности, устанавливаются доплаты к должностному окладу, в том числе надбавка к должностному окладу за особые условия труда, размер которой лицам, замещающим государственные должности в Верховном Совете Республики Хакасия, определяется Президиумом Верховного Совета Республики Хакасия, иным лицам, замещающим государственные должности, - нормативным правовым актом Правительства Республики Хакасия.

В настоящее время Закон № 9-ЗРХ также не содержит норм, непосредственно устанавливающих размер надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия.

Вместе с тем, ни Закон № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ), ни постановление не содержат норм о периодичности выплаты надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия, что также не позволяют однозначно ответить на вопросы: что первично по своей природе для формирования - фонд оплаты труда или надбавка за особые условия труда, сколько раз в году указанная надбавка может быть изменена, а соответственно и может быть изменен фонд оплаты труда указанных лиц.

Таким образом, правовые нормы, установленные пунктом 4 постановления, разделом 2.1 Порядка в части неустановления периодичности выплаты надбавки к должностному окладу за особые условия труда, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов проектов нормативных правовых актов», являются коррупциогенным фактором,

выразившимся в широте дискреционных полномочий, - отсутствии или неопределенности условий или оснований принятия решений.

Копия экспертного заключения направлена прокурору Республики Хакасия от 16.05.2019 № 19/03-1305. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 21.05.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным. 14.05.2019 прокуратурой Республики Хакасия принесен протест.

Анализ нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих правоотношения в указанной сфере, позволяет сделать вывод, что действующие на территории Республики Хакасия нормативные правовые акты в сфере государственной гражданской службы реализуют основной объем предоставленных Республике Хакасия как субъекту Российской Федерации государственных полномочий, которые являются необходимыми и в целом достаточными.

В настоящее время органы государственной власти Республики Хакасия продолжают работу по приведению нормативных правовых актов в сфере государственной гражданской службы в соответствие с федеральным законодательством, а также планомерно принимают нормативные правовые акты во исполнение принятого и изменяющегося законодательства.