

Результаты обзора нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Хакасия в сфере противодействия коррупции в первом полугодии 2019 года

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) во исполнение письма Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области от 20.06.2019 № 54/04-8959 о предоставлении обзора нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции сообщает следующее.

Правовой основой противодействия коррупции являются следующие акты:

- Конституция Российской Федерации;

- Федеральные законы:

от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (с последующими изменениями);

от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»;

от 25.07.2006 № 125-ФЗ «О ратификации конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»;

от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

от 25.12.2008 № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» (с последующими изменениями);

от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» (с последующими изменениями);

от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями);

от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с последующими изменениями);

от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с последующими изменениями),

от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или)

пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (с последующими изменениями),

от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»,

от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

и другие.

В целях реализации отдельных положений федеральных законов в указанной сфере приняты следующие подзаконные акты:

Указы Президента Российской Федерации:

от 18.09.1993 № 1390 «О дополнительных мерах по укреплению правопорядка в Российской Федерации»;

от 03.04.1997 № 278 «О первоочередных мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию «Порядок во власти - порядок в стране». (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» (с последующими изменениями);

от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (с последующими изменениями);

от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (с последующими изменениями);

от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции» (с последующими изменениями);

от 06.09.2008 № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» (с последующими изменениями);

от 18.12.2008 № 1799 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи»;

от 18.12.2008 № 1800 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества»;

от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (с последующими изменениями);

от 04.12.2009 № 1382 «Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров» (с последующими изменениями);

от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (с последующими изменениями);

от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

от 25.02.2011 № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции» (с последующими изменениями);

от 14.02.2014 № 80 «О некоторых вопросах организации деятельности по противодействию коррупции»;

от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»;

и другие.

Постановления Правительства Российской Федерации:

от 31.07.2003 № 451 «О Правительственной комиссии по проведению административной реформы» (с последующими изменениями)»;

от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (с последующими изменениями);

от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

от 18.12.2014 № 1405 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»;

от 17.06.2015 № 602 «О некоторых мерах по совершенствованию информатизации в сфере кадрового обеспечения государственных органов и органов местного самоуправления»

и другие.

Кроме того, в развитие норм федеральных актов приняты ведомственные нормативные правовые акты.

В первом полугодии 2019 года на федеральном уровне в сфере борьбы с коррупцией приняты следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 01.05.2019 № 73-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

- Федеральный закон от 01.05.2019 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «о государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 217 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации»;

- Указ Президента от 13.05.2019 № 217 «О мерах по реализации отдельных положений федерального закона «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг»;

- Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2019 № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы».

В ходе проведения обзора законодательства Республики Хакасия в сфере противодействия коррупции за отчетный период пробелов и коллизий в федеральном законодательстве выявлено не было.

В целях реализации полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в отчетный период на территории Республики Хакасия в соответствии с нормами федерального антикоррупционного законодательства действуют 611 нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции и борьбы с ней, из них, 150 - непосредственно направленных на регулирование вопросов противодействия коррупции, 461 - иных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы противодействия коррупции (Приложение к настоящему письму).

За период с **01.01.2019** года по **30.06.2019** года в Управление для включения в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации поступило **99** нормативных правовых актов, из них **18** нормативных правовых актов, непосредственно направленных на противодействие коррупции, и **81** нормативный правовой акт, содержащий положения, направленные на противодействие коррупции.

За период с 01.01.2019 года по **30.06.2019** года выявлены коррупциогенные факторы в следующих нормативных правовых актах, **содержащих отдельные положения**, направленные на противодействие коррупции (всего - 3):

1. Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (в редакции Законов Республики Хакасия от 26.06.2006 № 25-ЗРХ, 11.12.2006 № 70-ЗРХ, 25.12.2007 № 100-ЗРХ, 30.06.2008 № 25-ЗРХ, 04.05.2009 № 35-ЗРХ, 09.06.2009 № 53-ЗРХ, 19.10.2009 № 100-ЗРХ, 09.07.2010 № 77-ЗРХ, 02.12.2010 № 113-ЗРХ, 12.05.2011 № 41-ЗРХ, 01.07.2011 № 56-ЗРХ, 30.09.2011 № 79-ЗРХ, 20.12.2011 № 127-ЗРХ, 20.12.2011 № 128-ЗРХ, 09.07.2012 № 74-ЗРХ, 29.04.2013 № 32-ЗРХ, 03.06.2013 № 38-ЗРХ, 22.10.2013 № 89-ЗРХ, 03.12.2013 № 99-ЗРХ, 14.04.2014 № 22-ЗРХ, 08.12.2014 № 101-ЗРХ, 15.12.2014 № 116-ЗРХ, 11.03.2015 № 17-ЗРХ, 08.04.2015 № 29-ЗРХ, 14.07.2015 № 71-ЗРХ, 19.08.2015 № 74-ЗРХ, 12.10.2015 № 79-ЗРХ, 07.12.2015 № 111-ЗРХ, 05.02.2016 № 07-ЗРХ, 11.11.2016 № 80-ЗРХ, 06.12.2016 № 86-ЗРХ, 20.12.2016 № 108-ЗРХ, 13.06.2017 № 45-ЗРХ, 07.12.2017 № 85-ЗРХ, 07.12.2017 № 90-ЗРХ, 12.02.2018 № 02-ЗРХ, 15.03.2018 № 13-ЗРХ, 13.07.2018 № 47-ЗРХ, 10.12.2018 № 63-ЗРХ, 10.12.2018 № 69-ЗРХ, 11.03.2019 № 12-ЗРХ, 12.04.2019 № 17-ЗРХ) (далее – Закон № 9-ЗРХ) (экспертное заключение от 15.05.2019 № 473/1).

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ, **денежное содержание** лиц, замещающих государственные должности, **состоит из должностного оклада**, а также **ежемесячных и иных дополнительных выплат**.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ для лиц, замещающих государственные должности, устанавливаются доплаты к должностному окладу, в том числе **надбавка** к должностному окладу за **особые условия труда, размер** которой лицам, замещающим государственные должности в Верховном Совете Республики Хакасия, **определяется Президиумом Верховного Совета Республики Хакасия**, иным лицам, замещающим государственные должности, - **нормативным правовым актом Правительства Республики Хакасия**.

Таким образом, в настоящее время Закон № 9-ЗРХ не содержит норм, **непосредственно устанавливающих** размер надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ указанная надбавка должна быть установлена таким образом, чтобы ее размер находился **в пределах установленного фонда оплаты труда** лицам, замещающим государственные должности в соответствующем государственном органе Республики Хакасия, при этом **порядок осуществления доплат** лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия, в Правительстве Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия в иных государственных органах также отсутствует в указанном Законе и **устанавливается Президиумом Верховного Совета Республики Хакасия**, а также **руководителями соответствующих государственных органов соответственно**.

Кроме того, согласно ч. 5 ст. 13 Закона № 9-ЗРХ фонд оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, **формируется за счет средств, предусмотренных для выплаты** денежного содержания лицам, замещающим государственные должности, состоящего из должностного оклада, а также **ежемесячных и иных дополнительных выплат**, установленных в соответствии с настоящей статьей.

Вместе с тем, Закон № 9-ЗРХ не содержит норм о предельных размерах или количестве надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия.

Таким образом, нормы, содержащиеся в ч.ч. 2, 3, 5 ст. 13 указанного Закона, в своей совокупности не позволяют однозначно ответить на вопросы: что первично по своей природе для формирования - фонд оплаты труда или надбавка за особые условия труда, ее размер и количество (периодичность) в год; сколько раз в году указанная надбавка может быть изменена, а соответственно и может быть изменен фонд оплаты труда указанных лиц.

Отсутствие четкого определения норм, касающихся формирования фонда оплаты труда в части установления размера надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия, может повлечь злоупотребление полномочиями при ее назначении и выплате, **поскольку в настоящее время ее размер и порядок выплаты ограничен лишь усмотрением**

Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, а также руководителя соответствующего государственного органа.

Отсутствие оснований принятия решения, выражающееся в предоставлении полномочий Президиуму Верховного Совета Республики Хакасия, а также руководителям соответствующего органа по собственному усмотрению устанавливать размер вышеуказанной надбавки лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия, и порядок ее выплаты, является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», выражающимся в широте дискреционных полномочий.

Кроме того, наличие коррупциогенного фактора в положениях ч.ч. 2, 3, 5 ст. 13 Закона № 9-ЗРХ, в части неустановления предельных размеров надбавки или ее количества и делегирования таких полномочий Президиуму Верховного Совета и руководителям соответствующих государственных органов приведет к принятию данными органами подзаконных правовых актов, которые будут устанавливать такие надбавки по своему усмотрению, что может привести к злоупотреблению ими полномочиями по установлению и выплате надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия.

Согласно статье 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) одним из основных принципов организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.

Так, постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.04.2019 № 195 внесены изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 29.09.2006 № 250 «О мерах по реализации статьи 13 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее – постановление № 250).

Пунктом 4 постановления № 250 предусмотрено установить **лицам, замещающим государственные должности** Республики Хакасия (за исключением лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия), и **Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия** (далее - лица, замещающие государственные должности) **размер надбавки** к должностному окладу за особые условия труда **до четырехкратного размера денежного содержания** по соответствующей государственной должности Республики Хакасия.

Вместе с тем, данная норма не содержит в себе **периодичность выплаты надбавки** к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные

должности, что может привести к злоупотреблению со стороны Президиума Правительства Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия (подпункт 2.1.1 пункта 2.1 Порядка осуществления доплат к должностному окладу лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия в Правительстве Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия) при определении количества указанных выплат в течение месяца (квартала, года). Кроме того, указанная норма в своей совокупности с частью 5 статьи 13 Закона не позволяет рассчитать фонд оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия.

Кроме того, постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 31.05.2011 № 145-п утверждено Положение о материальном стимулировании лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия (далее – Положение), пунктом 3.1 которого установлена ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия труда (сложность интенсивность, напряженность, специальный режим работы) до 100 процентов должностного оклада в месяц.

Однако указанное выше постановление по форме своей не является нормативным правовым актом, поскольку в соответствии с Законом Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (с последующими изменениями) не входит в систему нормативных правовых актов Республики Хакасия, что может способствовать изменению размера надбавки к должностному окладу за особые условия труда лиц, замещающих государственные должности в Верховном Совете Республики Хакасия, и периодичности ее выплаты, по усмотрению принимающего данный акт органа в упрощенном порядке нормотворчества.

Таким образом, неурегулированность в Законе № 9-ЗРХ вопросов предельного размера или количества надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности, отсутствие четкого порядка формирования фонда оплаты труда для лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия, приводящее к чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества, является также коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «г» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», выражающимся в чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 15.05.2019 №19/03-1296. Прокуратурой Республики Хакасия принесен протест от 14.05.2019 № 22-17-2019.

Законом Республики Хакасия от 10.06.2019 № 39-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и

государственной гражданской службе Республики Хакасия» внесены изменения, **тем самым коррупциогенные факторы устранены.**

2. Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.09.2006 № 250 «О мерах по реализации статьи 13 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 09.07.2007 № 217, 14.10.2009 № 442, 14.12.2009 № 577, 21.12.2009 № 591, 15.02.2010 № 48, 07.12.2011 № 843, 09.10.2012 № 673, 02.03.2016 № 81, 20.06.2017 № 312, 26.03.2019 № 99, 29.04.2019 № 195) (далее – постановление № 250) (экспертное заключение от 16.05.2019 № 558/1).

Пунктом 1 постановления № 250 утвержден Порядок осуществления доплат к должностному окладу лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия в Правительстве Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия (далее – Порядок).

При этом, пунктом 4 постановления предусмотрено установить лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия (за исключением лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия), и Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия (далее - лица, замещающие государственные должности) размер надбавки к должностному окладу за особые условия труда до четырехкратного размера денежного содержания по соответствующей государственной должности Республики Хакасия.

Согласно разделу 2.1 Порядка надбавка к должностному окладу за особые условия труда устанавливается: Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия - постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия; лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия, - распоряжением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия.

Иных норм, регулирующих процедуру установления надбавки к должностному окладу за особые условия труда, в постановлении не содержится.

Вместе с тем, вышеуказанные нормы постановления не содержат в себе периодичность выплаты надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности, что может привести к злоупотреблению со стороны Президиума Правительства Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия при определении количества указанных выплат в течение месяца (квартала, года).

Кроме того, согласно статье 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) одним из основных принципов организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.

Так, исходя из преамбулы постановления оно принято в соответствии со статьей 13 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) (далее – Закон № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ)).

При этом, в соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) денежное содержание лиц, замещающих государственные должности, состоит из должностного оклада, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 13 Закона № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) для лиц, замещающих государственные должности, устанавливаются доплаты к должностному окладу, в том числе надбавка к должностному окладу за особые условия труда, размер которой лицам, замещающим государственные должности в Верховном Совете Республики Хакасия, определяется Президиумом Верховного Совета Республики Хакасия, иным лицам, замещающим государственные должности, - нормативным правовым актом Правительства Республики Хакасия.

Таким образом, Закон № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ) также не содержит норм, непосредственно устанавливающих размер надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия.

Вместе с тем, ни Закон № 9-ЗРХ (в редакции от 12.04.2019 № 17-ЗРХ), ни постановление не содержат норм о периодичности выплаты надбавки к должностному окладу за особые условия труда лицам, замещающим государственные должности Республики Хакасия, что также не позволяют однозначно ответить на вопросы: что первично по своей природе для формирования - фонд оплаты труда или надбавка за особые условия труда, сколько раз в году указанная надбавка может быть изменена, а соответственно и может быть изменен фонд оплаты труда указанных лиц.

Таким образом, правовые нормы, установленные пунктом 4 постановления, разделом 2.1 Порядка в части неустановления периодичности выплаты надбавки к должностному окладу за особые условия труда, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов проектов нормативных правовых актов», являются коррупциогенным фактором, выразившимся в широте дискреционных полномочий, - отсутствии или неопределенности условий или оснований принятия решений.

Вместе с тем, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, норма права должна отвечать критерию формальной определенности.

Данному требованию указанные выше нормы постановления не отвечают.

Копия экспертного заключения направлена прокурору Республики Хакасия 16.05.2019 № 19/03-1305. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 21.05.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным. 14.05.2019 прокуратурой Республики Хакасия принесен протест.

3. Приказ Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 24.11.2014 № 240д «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг» (в редакции приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 30.12.2014 № 290д, 17.02.2015 № 32д, 25.11.2016 № 802д, Министерства социальной защиты Республики Хакасия от 18.04.2017 № 234д) (далее – приказ № 240д) (экспертное заключение от 17.05.2019 № 612/1).

Приказом № 240д утвержден Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в Республике Хакасия (далее – Порядок).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 раздела II Порядка для включения в реестр юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность в сфере социального обслуживания населения, представляют в Министерство социальной защиты Республики Хакасия копии учредительных документов, заверенных руководителем и скрепленных печатью.

При этом в соответствии подпунктом 6 пункта 7 раздела IV Порядка во включении юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя в реестр отказывается в случае, если копии документов не заверены в установленном порядке (при направлении документов по почте).

Таким образом, подпунктом 2 пункта 4 раздела II Порядка установлено обязательное условие для всех юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания населения, по предоставлению копий учредительных документов, заверенных руководителем и скрепленных печатью, несоблюдение которого, с учетом подпункта 6 пункта 7 раздела IV Порядка, влечет отказ включения последних в реестр поставщиков социальных услуг.

Кроме того, исходя из подпункта 3 пункта 7 раздела IV Порядка основанием для отказа во включении юридического лица в реестр являются документы, напечатанные (написанные) нечетко и неразборчиво, имеющие подчистки, приписки, зачеркнутые слова, исправления, за исключением исправлений скрепленных печатью и заверенных подписью уполномоченного лица.

При этом, положениями части 5 статьи 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (с последующими изменениями), части 7 статьи 2 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (с последующими изменениями) установлено, что общества вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации. Федеральным законом может быть предусмотрена обязанность общества использовать печать.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с последующими изменениями) для поставщика социальных услуг, а именно для юридического лица независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющего социальное обслуживание, обязанность иметь печать не предусмотрена.

Таким образом, юридические лица в вышеуказанных организационно-правовых формах вправе, но не обязаны иметь печать.

Требования, установленные подпунктом 2 пункта 4 раздела II, подпунктом 3 пункта 7 раздела IV Порядка, в части установления для юридического лица, а именно для общества с ограниченной ответственностью и акционерного общества, обязательного требования по заверению документов печатью (в том числе исправлений в их содержании), может послужить основанием для отказа во включении указанных форм юридического лица в реестр.

Таким образом, правовые нормы, установленные подпунктом 2 пункта 4 раздела II Порядка, подпунктом 3 пункта 7 раздела IV Порядка в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в той части, в которой распространяют свое действие на юридических лиц в формах общества с ограниченной ответственностью и акционерного общества, являются коррупциогенным фактором, выразившимся в наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к организациям.

Копия экспертного заключения направлена прокурору Республики Хакасия 17.05.2019 № 19/03-1318. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 03.06.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным. Оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с разработкой органом соответствующего проекта.

Из 3 нормативных правовых актов Республики Хакасия, в которых выявлены в I полугодии 2019 года коррупциогенные факторы, в одном нормативном правовом акте устранены коррупциогенные факторы, а именно в Законе Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (в редакции Законов Республики Хакасия от 26.06.2006 № 25-ЗРХ, 11.12.2006 № 70-ЗРХ, 25.12.2007 № 100-ЗРХ, 30.06.2008 № 25-ЗРХ, 04.05.2009 № 35-ЗРХ, 09.06.2009 № 53-ЗРХ, 19.10.2009 № 100-ЗРХ, 09.07.2010 № 77-ЗРХ, 02.12.2010 № 113-ЗРХ, 12.05.2011 № 41-ЗРХ, 01.07.2011 № 56-ЗРХ, 30.09.2011 № 79-ЗРХ, 20.12.2011 № 127-ЗРХ, 20.12.2011 № 128-ЗРХ, 09.07.2012 № 74-ЗРХ, 29.04.2013 № 32-ЗРХ, 03.06.2013 № 38-ЗРХ, 22.10.2013 № 89-ЗРХ, 03.12.2013 № 99-ЗРХ, 14.04.2014 № 22-ЗРХ, 08.12.2014 № 101-ЗРХ, 15.12.2014 № 116-ЗРХ, 11.03.2015 № 17-ЗРХ, 08.04.2015 № 29-ЗРХ,

14.07.2015 № 71-ЗРХ, 19.08.2015 № 74-ЗРХ, 12.10.2015 № 79-ЗРХ, 07.12.2015 № 111-ЗРХ, 05.02.2016 № 07-ЗРХ, 11.11.2016 № 80-ЗРХ, 06.12.2016 № 86-ЗРХ, 20.12.2016 № 108-ЗРХ, 13.06.2017 № 45-ЗРХ, 07.12.2017 № 85-ЗРХ, 07.12.2017 № 90-ЗРХ, 12.02.2018 № 02-ЗРХ, 15.03.2018 № 13-ЗРХ, 13.07.2018 № 47-ЗРХ, 10.12.2018 № 63-ЗРХ, 10.12.2018 № 69-ЗРХ, 11.03.2019 № 12-ЗРХ, 12.04.2019 № 17-ЗРХ, 10.06.2019 № 39-ЗРХ).

В первом полугодии 2019 года в отношении актов, непосредственно направленных на противодействие коррупции, экспертные заключения о несоответствии требованиям федерального законодательства не выносились.

По состоянию на 30.06.2019 все нормативные правовые акты, принятые в сфере противодействия коррупции, в которых в 2018-2019 годах выявлялись противоречия требованиям федерального законодательства, приведены в соответствие.

В I полугодии 2019 года выявлены противоречия в следующих нормативных правовых актах, **затрагивающих вопросы противодействия коррупции** (всего - 25):

1. Постановление Правительства Республики Хакасия от 20.07.2017 № 368 «Об утверждении Порядка отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Республики Хакасия» (далее – постановление № 368) (экспертное заключение от 09.01.2019 № 1/1).

Постановлением № 368 утвержден Порядок отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на территории Республики Хакасия (далее – Порядок).

Согласно преамбуле постановления Порядок принимается во исполнение статьи 22 Лесного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов».

В соответствии с частью 3 статьи 22 Лесного кодекса Российской Федерации подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и его утверждение осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанной нормы было принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», согласно пункту 10 которого отбор заявок осуществляется в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации, а в случае, если в качестве заинтересованного органа выступает федеральный орган исполнительной власти, - в порядке, установленном нормативным правовым актом этого органа, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Положением.

Согласно пункту 1 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации № 190 постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», закрепляющее полномочие субъекта Российской Федерации по утверждению Порядка и в рамках которого принимался рассматриваемый Порядок, признано утратившим силу.

Таким образом, принятие постановления входило в компетенцию Правительства Республики Хакасия, однако в связи с изменением федерального законодательства вступило с ним в противоречие.

В соответствии с пунктом 12 Положения о подготовке и утверждении Перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 190 заинтересованный орган, руководствуясь задачами рационального использования заготавливаемой древесины и повышения глубины ее переработки, осуществляет в течение 15 рабочих дней со дня поступления заявок отбор заявок в соответствии с положениями пунктов 2 и 7 - 10 настоящего Положения и подготавливает проект решения об отборе заявки либо проект решения об отклонении заявки.

Таким образом, в настоящее время Порядок отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов урегулирован Положением о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 190.

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-7.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-8. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 11.02.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным. 30.04.2019 № 22-17-2019 прокуратурой принесен протест.

2. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 16.08.2013 № 48-ПП «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по заключению охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения таких соглашений» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 03.06.2014 № 39-ПП, 27.05.2016 № 39-ПП, 07.12.2016 № 92-ПП, 26.02.2019 № 10-ПП) (далее – постановление № 48-ПП) (экспертное заключение от 29.03.2019 № 253/1).

Пунктом 1 постановления № 48-ПП утвержден Административный регламент по предоставлению Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по заключению охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения таких соглашений (далее – Административный регламент).

Пункт 17 раздела II Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления

государственных и муниципальных услуг» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-9.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-10. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 17.01.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

Постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 26.02.2019 № 10-ПП «О внесении изменений в отдельные постановления Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия» внесены изменения, тем самым **приведено в соответствие с требованиями федерального законодательства.**

3. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 18.07.2013 № 41-ПП «Об организации деятельности по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 15.08.2013 № 47-ПП, 01.08.2014 № 56-ПП, 17.12.2014 № 81-ПП, 09.09.2015 № 73-ПП, 31.12.2015 № 115-ПП, 07.07.2016 № 55-ПП, 05.10.2016 № 77-ПП, 06.04.2018 № 20-ПП, 01.06.2018 № 37-ПП) (далее – постановление № 41-ПП) (повторное экспертное заключение от 01.09.2019 № 4/1).

Пункт 1 постановления № 41-ПП, устанавливающий перечень полномочий, возложенных на Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия в области лесных отношений, противоречит части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-11.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-12. Ответ прокуратуры Республики Хакасия 15.01.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

Постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 23.01.2019 № 02-ПП «О внесении изменения в пункт 1 постановления Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 18.07.2013 № 41-ПП «Об организации деятельности по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации» внесены изменения, тем самым **приведено в соответствие с требованиями федерального законодательства.**

4. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 22.06.2012 № 32-ПП «Об утверждении Административного регламента Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по предоставлению государственной услуги по заключению договора аренды лесного участка без проведения аукциона» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 30.04.2013 № 23-ПП, 01.08.2014 № 56-ПП, 20.06.2016 № 48-ПП, 01.02.2017 № 03-ПП, 24.08.2017 № 46-ПП) (далее – постановление № 32-ПП) (повторное экспертное заключение от 09.01.2019 № 2/1).

Постановлением № 32-ПП утвержден Административный регламент Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по предоставлению государственной услуги по заключению договора аренды лесного участка без проведения аукциона (далее – Административный регламент).

1. Перечень документов, предоставляемых для заключения договора аренды лесного участка без аукциона, установленный в пункте 10 раздела II Административного регламента, не соответствует перечню документов, представленному в пункте 2 статьи 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации.

2. Пункт 12 раздела 2 Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

3. Пункт 37 раздела V Административного регламента, предусматривающий случаи обращения заявителя с жалобой, противоречит статье 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ.

4. Пункт 41 раздела V Административного регламента, предусматривающий общие требования к порядку подачи и рассмотрения жалобы, противоречит части 5 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

5. Пункт 46 Административного регламента в части установления срока рассмотрения жалобы противоречит части 6 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

6. Пункт 46 раздела V Административного регламента, предусматривающий перечень решений, принимаемых по результатам рассмотрения жалобы Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, противоречит пункту 1 части 7 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-13.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-14. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 11.02.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

5. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 06.04.2016 № 23-ПП «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия государственной услуги «Предоставление в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 20.06.2016 № 48-ПП, 01.02.2017 № 03-ПП) (далее – постановление № 23-пп) (повторное экспертное заключение от 09.01.2019 № 5/1).

Постановлением № 23-ПП утвержден Административный регламент предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия государственной услуги «Предоставление в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование (далее – Административный регламент).

Принятие постановления входило в компетенцию Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия до принятия соответствующего нормативного правового акта на федеральном уровне.

Однако Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации приняты приказы от 25.10.2016 № 558 «Об утверждении Административного регламента предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по предоставлению лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование» (далее – приказ № 558), от 25.10.2016 № 559 «Об утверждении Административного регламента предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по предоставлению лесных участков в безвозмездное пользование» (далее – приказ № 559), которые устанавливают сроки и последовательность административных процедур (действий) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений (далее - уполномоченный орган) при предоставлении государственной услуги по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование (приказ № 558), а также при предоставлении государственной услуги по предоставлению лесных участков в безвозмездное пользование (приказ № 559).

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-24.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 09.01.2019 № 19/03-25. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 27.05.2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

6. Приказ Государственного комитета по лесу Республики Хакасия от 29.09.2009 № 357 «Об организации использования лесов в целях осуществления гражданами сельскохозяйственной деятельности для собственных нужд» (в редакции приказа

Государственного комитета по лесу Республики Хакасия от 02.06.2010 № 298) (далее – приказ № 357) (повторное экспертное заключение от 10.01.2019 № 7/1).

Приказом № 357 утвержден порядок предоставления гражданам лесных участков в пределах земель лесного фонда в безвозмездное срочное пользование для использования в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) для собственных нужд.

Однако пунктом 18 статьи 1 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации, во исполнение которых принят приказ, признаны утратившими силу, при этом данным Федеральным законом введена глава VI, регулирующая вопросы предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, в настоящее время порядок предоставления в безвозмездное пользование лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируется положениями Земельного кодекса Российской Федерации.

Экспертное заключение направлено в Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия 10.01.2019 № 19/03-26.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 10.01.2019 № 19/03-27. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 12.02.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

7. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 22.06.2012 № 33-ПП «Об утверждении Административного регламента Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 26.04.2013 № 20-ПП, 01.08.2014 № 56-ПП, 20.06.2016 № 48-ПП, 01.02.2017 № 03-ПП) (далее – постановление № 33-ПП) (повторное экспертное заключение от 10.01.2019 № 8/1).

Постановлением № 33-ПП утвержден административный регламент Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения по геологическому изучению недр на землях лесного фонда (далее - Административный регламент).

1. Пункт 12 Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя при предоставлении государственной услуги осуществления действий, предоставления документов и информации, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

2. Пункт 36 Административного регламента, устанавливающий исчерпывающий перечень случаев, когда заявитель может обратиться с жалобой, противоречит статье 11.1 Федерального закона 210-ФЗ.

3. Пункт 45 подраздела 5 Административного регламента в части установления срока рассмотрения жалобы противоречит части 6 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

4. Пункт 48 подраздела 5 Административного регламента, предусматривающий перечень решений по результатам рассмотрения жалобы, противоречит пункту 1 части 7 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 10.01.2019 № 19/03-36.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 10.01.2019 № 19/03-37. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 08.02.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

8. Приказ Государственного комитета по лесу Республики Хакасия от 16.07.2012 № 372 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (в редакции приказов Государственного комитета по лесу Республики Хакасия от 10.10.2012 № 528, 19.03.2013 № 102, 04.04.2013 № 133, Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 21.07.2016 № 010-621-пр, 19.08.2016 № 010-754-пр, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 27.09.2018 № 010-935-пр) (экспертное заключение от 17.01.2019 № 1162/1).

В соответствии с пунктом 1 приказом утвержден Административный регламент Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия по предоставлению государственной услуги по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

1. Пункт 12 Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя при предоставлении государственной услуги осуществления действий, предоставления документов и информации, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

2. Пункт 45 Раздела V Административного регламента, предусматривающий случаи обращения заявителя с жалобой, противоречит пунктам 3, 10 статьи 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено в Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия 17.01.2019 № 19/03-109.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 17.01.2019 № 19/03-110. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 04.02.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется, в связи с подготовкой

проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия. 29.04.2019 № 22-17-2019 прокурором Республики Хакасия принесен протест.

9. Приказ Министерства труда и занятости Республики Хакасия от 04.10.2018 № 103пр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по уведомительной регистрации региональных соглашений» (в редакции приказа Министерства труда и занятости Республики Хакасия от 13.11.2018 № 123пр) (далее – приказ № 103пр) (экспертное заключение от 31.01.2019 № 28/1).

Пунктом 1 приказа № 103пр утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по уведомительной регистрации региональных соглашений (далее – Административный регламент).

1. Пункт 2.8.1 Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя при предоставлении государственной услуги осуществления действий, предоставления документов и информации, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

2. Пункт 5.2.1 Административного регламента, устанавливающий исчерпывающий перечень случаев, когда заявитель может обратиться с жалобой, противоречит статье 11.1 Федерального закона 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено в Министерство труда и занятости Республики Хакасия 31.01.2019 № 19/03-291.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 31.01.2019 № 19/03-292. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 01.03.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

Приказом Министерства труда и занятости Республики Хакасия от 26.02.2019 № 20пр «О внесении изменений в Административный регламент предоставления государственной услуги по уведомительной регистрации региональных соглашений, утвержденный приказом Министерства труда и занятости Республики Хакасия от 04.10.2018 № 103пр» внесены изменения, **тем самым приведен в соответствие с федеральным законодательством.**

10. Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.12.2006 № 383 «Об утверждении Положения об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 13.01.2009 № 06, 27.07.2010 № 390, 17.05.2011 № 261, 27.02.2013 № 93, 25.12.2015 № 695, 30.05.2017 № 259) (далее – постановление № 383) (повторное экспертное заключение от 08.02.2019 № 194/1).

Пунктом 1 постановления № 383 утверждено Положение об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам,

замещавшим государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия (далее – Положение).

В соответствии с частями 1.1, 2 статьи 8 Федерального закона № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и замещаемые на постоянной основе государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Российской Федерации и должности муниципальной службы, страховая пенсия по старости назначается по достижении ими в соответствующем году возраста, указанного в приложении 5 к настоящему Федеральному закону. Страховая пенсия по старости назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа.

Согласно части 3 статьи 12 Закона Республики Хакасия № 9-ЗРХ для лиц, замещавших государственные должности, устанавливается ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии.

Пунктом 5 части 1 статьи 54 Закона Республики Хакасия № 9-ЗРХ также установлено, что государственным гражданским служащим Республики Хакасия предоставляется такая дополнительная государственная гарантия, как ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии.

Порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии гражданских служащих устанавливается в приложении 3 к настоящему Закону, которое является неотъемлемой частью настоящего Закона.

В соответствии с пунктом 12 Порядка назначения и выплаты ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Хакасия и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия (приложение № 3 к Закону Республики Хакасия № 9-ЗРХ) ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии устанавливается и выплачивается органами социальной защиты населения Республики Хакасия в соответствии с положением об установлении, выплате и перерасчете размера ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности гражданской службы Республики Хакасия, которое утверждается Правительством Республики Хакасия.

Согласно части 2 статьи 20 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Конституции Республики Хакасия и законов Республики Хакасия Глава Республики Хакасия - Председатель Правительства Республики Хакасия издает постановления и распоряжения. Правительство Республики Хакасия принимает постановления (абзац 1 статьи 20 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995г. № 48 «О Правительстве Республики Хакасия»).

В соответствии с пунктом 2 Положения лица, замещавшие на постоянной основе не менее одного года государственные должности Республики Хакасия, предусмотренные Перечнем государственных должностей Республики Хакасия и размерами должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия (далее – государственные должности Республики Хакасия), получавшие денежное содержание за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия и освобожденные от должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, имеют право на ежемесячную доплату к пенсии, назначенную в соответствии с Федеральными законами от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Законом Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», либо досрочно оформленной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», если освобождение от замещаемой государственной должности Республики Хакасия имело место не ранее 14 февраля 1996 года.

Между тем необходимо отметить следующее.

Пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» (с последующими изменениями) (далее – Указ Президента № 854) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано установить соответствующие социальные гарантии (в том числе доплаты к пенсиям) для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, с учетом положений настоящего Указа за счет собственных средств.

Во исполнение данного положения на территории Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия № 9-ЗРХ, частью 3 статьи 12 которого установлено, что для лиц, замещающих государственные должности, устанавливается ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии.

Порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии лицам, замещающим государственные должности, устанавливается в приложении 3 к Закону Республики Хакасия № 9-ЗРХ.

Абзацем 1 пункта 1 приложения 3 к Закону Республики Хакасия № 9-ЗРХ установлено, что лица, замещавшие государственные должности Республики Хакасия на постоянной основе и получавшие денежное содержание за счет средств республиканского бюджета, освобожденные от должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, имеют право на ежемесячную доплату к пенсии по государственному пенсионному обеспечению или страховой пенсии.

Указанная ежемесячная доплата к государственной или страховой пенсии является дополнительной гарантией лицу, замещающему государственную должность субъекта Российской Федерации, в связи с прекращением его полномочий, не установленной федеральным законодательством, поскольку на момент принятия указанной нормы Закона Республики Хакасия федеральных нормативных правовых актов, устанавливающих определенные социальные и иные гарантии лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, их размер, порядок и условия их предоставления, кроме Указа Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы», не имелось.

Вместе с тем, Федеральным законом от 30.12.2015 № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статья 2.1 Федерального закона № 184-ФЗ дополнена новым пунктом 4, согласно которому в случае принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего предоставление лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), такой нормативный правовой акт распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации, и не может предусматривать предоставление указанных гарантий лицам, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»,

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», либо по основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «г» пункта 1 статьи 9 данного Федерального закона, либо в связи с несоблюдением ограничений, установленных пунктом 1 статьи 12 данного Федерального закона.

Таким образом, установленный абзацем 1 пункта 1 приложения 3 к Закону Республики Хакасия № 9-ЗРХ круг лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия на постоянной основе, в отношении которых могут быть установлены дополнительные гарантии в связи с прекращением полномочий указанных лиц необоснованно расширен по сравнению с пунктом 4 статьи 2.1 Федерального закона № 184-ФЗ.

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 08.02.2019 № 19/03-380.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 08.02.2019 № 19/03-381. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 12.03.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

11. Приказ Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия от 02.02.2015 № 10пр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных» (в редакции приказов Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия от 30.03.2015 № 36пр, Министерства труда и занятости Республики Хакасия от 08.06.2017 № 63пр, 13.12.2018 № 148пр) (экспертное заключение от 08.02.2019 № 13/1).

Пунктом 1 приказа утвержден Административный регламент исполнения государственной функции надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных (далее - Административный регламент).

1. Пункт 8 Административного регламента, предусматривающий права и обязанности должностных лиц при осуществлении надзора и контроля, противоречит статье 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

2. Пункт 9 Административного регламента, предусматривающий обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора) при проведении проверки, противоречит статье 18 Федерального закона 294-ФЗ.

3. Пункт 10 Административного регламента, предусматривающий права юридического лица при проведении проверки, противоречит статье 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 08.02.2019 № 19/03-384.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 08.02.2019 № 19/03-385. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 01.03.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

12. Приказ Министерства регионального развития Республики Хакасия от 11.05.2012 № 090-119-п «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства регионального развития Республики Хакасия от 16.07.2012 № 090-168-п, 08.04.2013 № 090-110-п, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 17.04.2015 № 090-84-п, 27.05.2015 № 090-114-п, 27.07.2016 № 090-347-п, 26.12.2016 № 090-671-п, 16.02.2017 № 090-77-п, 01.11.2017 № 090-566-п, 22.11.2018 № 090-541-п) (далее – приказ № 090-119-п) (экспертное заключение от 28.03.2019 № 158/1).

Пунктом 1 приказа № 090-119-п утвержден Административный регламент исполнения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Республики Хакасия (далее – Административный регламент).

1. Пункт 1.5 Административного регламента, предусматривающий предмет государственного строительного надзора, противоречит части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Пункт 1.6.2 Административного регламента, предусматривающий обязанности должностных лиц при проведении проверки, противоречит статье 18 Федерального закона № 294-ФЗ.

3. Пункт 1.7 Административного регламента, предусматривающий права юридического лица при проведении проверки, противоречит статье 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

4. Пункт 3.3.1 Административного регламента, предусматривающий основания для проведения проверки, противоречит статье 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Экспертное заключение направлено в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия 28.03.2019 № 19/03-770.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 28.03.2019 № 19/03-771. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 27.05.2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

13. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 16.08.2013 № 48-ПП «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по заключению охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения таких соглашений» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 03.06.2014 № 39-ПП, 27.05.2016 № 39-ПП, 07.12.2016 № 92-ПП, 26.02.2019 № 10-ПП) (экспертное заключение от 29.03.2019 № 253/1).

Постановлением № 48-ПП утвержден Административный регламент предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по заключению охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения таких соглашений (далее – Административный регламент).

Пункт 17 раздела II Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 29.03.2019 № 19/03-815.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 29.03.2019 № 19/03-816. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 24.04.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

Постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 06.06.2019 № 49-ПП «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по заключению охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения таких соглашений, утвержденный постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя

Правительства Республики Хакасия от 16.08.2013 № 48-ПП» внесены изменения, тем самым приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства.

14. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 03.09.2013 № 51-ПП «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по выдаче выписок из государственного охотхозяйственного реестра» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 27.05.2016 № 39-ПП, 07.12.2016 № 92-ПП, 26.02.2019 № 10-ПП) (далее – постановление № 51-ПП) (экспертное заключение от 29.03.2019 № 254/1).

Постановлением № 51-ПП утвержден Административный регламент предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по выдаче выписок из государственного охотхозяйственного реестра (далее – Административный регламент).

Пункт 17 раздела II Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия 29.03.2019 № 19/03-817.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 29.03.2019 № 19/03-818. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 26.04.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

Постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 06.06.2019 № 50-ПП «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по выдаче выписок из государственного охотхозяйственного реестра, утвержденный постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 03.09.2013 № 51-ПП» внесены изменения, тем самым приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства.

15. Приказ Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 27.04.2012 № 120д «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 18.12.2012 № 345д, 25.01.2013 № 17д,

16.12.2013 № 264д, 14.03.2016 № 145д, Министерства социальной защиты Республики Хакасия от 18.04.2017 № 234д) (повторное экспертное заключение от 24.04.2019 № 515/1).

Пунктом 1 приказа утвержден Административный регламент Министерства социальной защиты Республики Хакасия предоставления государственной услуги «Выдача гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – Административный регламент).

1. Правовая норма, установленная пунктом 11 раздела II Административного регламента, предусматривающая перечень запретов требования от заявителя Министерством социальной защиты Республики Хакасия при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

2. Пункт 5.2 раздела V Административного регламента, устанавливающий установлен исчерпывающий перечень случаев, когда заявитель может обратиться с жалобой, противоречит статье 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ.

3. Пункты 5.15, 5.16 раздела 5 Административного регламента, в части установления срока рассмотрения жалобы, противоречат части 6 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

4. Пункт 5.19 Раздела V Административного регламента, предусматривающий перечень решений по результатам рассмотрения Министерством социальной защиты Республики Хакасия жалобы, противоречит части 7 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено в Министерство социальной защиты Республики Хакасия 24.04.2019 № 19/03-1044.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 29.03.2019 № 19/03-1045. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 24.05.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

16. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 13.07.2018 № 194 «Об утверждении Административного регламента Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия по предоставлению государственной услуги «Регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Республики Хакасия» (далее – приказ № 194) (экспертное заключение от 25.04.2019 № 506/1).

Пунктом 1 приказа № 194 утвержден Административный регламент Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия по предоставлению государственной услуги «Регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Республики Хакасия» (далее – Административный регламент).

1. Пункт 2.7.2. раздела 2 Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

2. Пункт 5.2.2. раздела 5 Административного регламента, предусматривающий случаи, при которых заявитель может обратиться с жалобой, противоречит статье 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия 25.04.2019 № 19/03-1055.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 25.04.2019 № 19/03-1056. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 14.05.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия. Прокуратурой принесен протест от 13.05.2019 № 19/03-1243.

17. Приказ Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 27.04.2012 № 121д «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача удостоверений гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (в редакции приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 18.12.2012 № 346д, 31.01.2013 № 21д-1, 16.12.2013 № 263д, 14.03.2016 № 146д, Министерства социальной защиты Республики Хакасия от 18.04.2017 № 234д) (повторное экспертное заключение от 13.05.2019 № 565/1).

Пунктом 1 приказа утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги «Выдача удостоверений гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (далее – Административный регламент).

1. Пункт 17 раздела II Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя Министерством социальной защиты Республики Хакасия при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

2. Пункт 5.2 раздела V Административного регламента, предусматривающий случаи, при которых заявитель может обратиться с жалобой, противоречит статье 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ.

3. Пункты 5.15, 5.16 раздела V Административного регламента, в части установления срока рассмотрения жалобы, противоречат части 6 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

4. Пункт 5.19 раздела V Административного регламента, предусматривающий перечень решений по результатам рассмотрения Министерством социальной защиты

Республики Хакасия жалобы, противоречит части 7 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено в Министерство социальной защиты Республики Хакасия 13.05.2019 № 19/03-1242.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 13.05.2019 № 19/03-1243. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 11.06.2019 № 22-18-2019 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

18. Приказ Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 27.04.2012 № 122д «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача удостоверений гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (в редакции приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 18.12.2012 № 344д, 28.03.2013 № 62д, 16.12.2013 № 262д, 14.03.2016 № 147д, Министерства социальной защиты Республики Хакасия от 18.04.2017 № 234д) (далее – приказ № 122д) (повторное экспертное заключение от 08.05.2019 № 564/1).

Пунктом 1 приказа утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Выдача удостоверений гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиационных отходов в реку «Теча» (далее – Административный регламент).

1. Пункт 16 раздела II Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя Министерством социальной защиты Республики Хакасия при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

2. Пункт 5.2 раздела V Административного регламента, предусматривающий случаи, при которых заявитель может обратиться с жалобой, противоречит статье 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ.

3. Пункты 5.15, 5.16 раздела V Административного регламента, в части установления срока рассмотрения жалобы, противоречат части 6 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

4. Пункт 5.19 раздела V Административного регламента, предусматривающий перечень решений по результатам рассмотрения Министерством социальной защиты Республики Хакасия жалобы, противоречит части 7 статьи 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено в Министерство социальной защиты Республики Хакасия 08.05.2019 № 19/03-1234.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 08.05.2019 № 19/03-1235. Ответ прокуратуры Республики Хакасия от 08.05.2019 № 19/03-

1235 о рассмотрении экспертного заключения, признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется, в связи с подготовкой проекта постановления, устраняющего выявленные противоречия.

19. Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 12.04.2019 № 020-73-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Прекращение права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, находящимися в государственной собственности Республики Хакасия, на основании заявлений об отказе от права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками» (экспертное заключение от 21.06.2019 № 630/1).

Пунктом 1 приказа утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги «Прекращение права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, находящимися в государственной собственности Республики Хакасия, на основании заявлений об отказе от права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками» (далее – Административный регламент).

1. Пункт 7.1 подраздела 7 раздела II Административного регламента, устанавливающий срок предоставления государственной услуги противоречит части 4 статьи 53 Земельного кодекса Российской Федерации.

2. Подразделом 9 раздела II Административного регламента, устанавливающий исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги противоречит части 3.1 статьи 53 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Пункт 11.1 подраздела 11 раздела 2 Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия 21.06.2019 № 19/03-1620

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 21.06.2019 № 19/03-1610.

20. Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 17.04.2019 № 020-78-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Включение жилого помещения, относящегося к государственной собственности Республики Хакасия, в состав специализированного жилищного фонда Республики Хакасия с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда» (далее – приказ № 020-78-п) (экспертное заключение от 21.06.2019 № 636/1).

Пунктом 1 приказа № 020-78-п утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги «Включение жилого помещения, относящегося к

государственной собственности Республики Хакасия, в состав специализированного жилищного фонда Республики Хакасия с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда» (далее – Административный регламент).

Пункт 11.1 подраздела 11 раздела 2 Административного регламента, предусматривающий перечень запретов требования от заявителя Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия при предоставлении государственной услуги какой-либо информации, документов или осуществления действий, противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

Экспертное заключение направлено в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия 21.06.2019 № 19/03-1389.

Копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 21.06.2019 № 19/03-1390.

Аналогичные замечания вынесены на следующие нормативные правовые акты:

21. Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 12.04.2019 № 020-71-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в аренду, безвозмездное пользование государственного имущества, относящегося к государственной собственности Республики Хакасия, составляющего казну Республики Хакасия» (экспертное заключение от 21.06.2019 № 634/1, направлено 21.06.2019 № 19/03-1611) (копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 21.06.2019 № 19/03-1619);

22. Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 12.04.2019 № 020-70-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление находящихся в казне Республики Хакасия жилых помещений коммерческого использования» (экспертное заключение от 21.06.2019 № 633/1, направлено 21.06.2019 № 19/03-1623) (копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 21.06.2019 № 19/03-1622);

23. Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 12.04.2019 № 020-72-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия и предназначенных для сдачи в аренду» (экспертное заключение от 21.06.2019 № 632/1, направлено 21.06.2019 № 19/03-1624) (копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 21.06.2019 № 19/03-1608);

24. Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 12.04.2019 № 020-74-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Рассмотрение ходатайства о переводе земельных участков из одной категории в другую» (экспертное заключение от 21.06.2019 № 631/1, направлено 21.06.2019 № 19/03-1621) (копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 21.06.2019 № 19/03-1616);

25. Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 17.04.2019 № 020-79-п «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставлении информации об объектах учета, содержащихся в реестре республиканского имущества» (экспертное заключение от 21.06.2019 № 635/1, направлено 21.06.2019 № 19/03-1617) (копия экспертного заключения направлена в прокуратуру Республики Хакасия 21.06.2019 № 19/03-1618);

Из 25 нормативных правовых актов, противоречия в которых выявлялись в I полугодии 2019 годы, 5 нормативных правовых актов приведено в соответствие с требованиями федерального законодательства:

1. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 16.08.2013 № 48-ПП «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по заключению охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения таких соглашений» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 03.06.2014 № 39-ПП, 27.05.2016 № 39-ПП, 07.12.2016 № 92-ПП, 26.02.2019 № 10-ПП, 06.06.2019 № 49-ПП);

2. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 18.07.2013 № 41-ПП «Об организации деятельности по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 15.08.2013 № 47-ПП, 01.08.2014 № 56-ПП, 17.12.2014 № 81-ПП, 09.09.2015 № 73-ПП, 31.12.2015 № 115-ПП, 07.07.2016 № 55-ПП, 05.10.2016 № 77-ПП, 06.04.2018 № 20-ПП, 01.06.2018 № 37-ПП, 23.01.2019 № 02-ПП);

3. Приказ Министерства труда и занятости Республики Хакасия от 04.10.2018 № 103пр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по уведомительной регистрации региональных соглашений» (в редакции приказа Министерства труда и занятости Республики Хакасия от 13.11.2018 № 123пр, 26.02.2019 № 20пр);

4. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 03.09.2013 № 51-ПП «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по выдаче выписок из государственного охотхозяйственного реестра» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 27.05.2016 № 39-ПП, 07.12.2016 № 92-ПП, 26.02.2019 № 10-ПП, 06.06.2019 № 50-ПП).

5. Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 16.08.2013 № 48-ПП «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия государственной услуги по заключению

охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения таких соглашений» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 03.06.2014 № 39-ПП, 27.05.2016 № 39-ПП, 07.12.2016 № 92-ПП, 26.02.2019 № 10-ПП).

По результатам рассмотрения проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, подготовленных органами государственной власти Республики Хакасия, с **01.01.2019 по 30.06.2019** года коррупциогенные факторы были выявлены в четырех проектах законов Республики Хакасия:

1. Проект закона Республики Хакасия № 15-37/19-7 «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны», в Республике Хакасия», в котором выявлены коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, выражающиеся в наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 96).

Так, согласно части 2 статьи 3 проекта закона гражданин, претендующий на отнесение к категории «дети войны» (далее также – заявитель), подает в уполномоченный орган:

- 1) заявление об отнесении к категории «дети войны»;
- 2) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность заявителя;
- 3) сведения о проживании на территории Республики Хакасия в случае невозможности подтверждения проживания заявителя в Республике Хакасия паспортом заявителя.

При этом, согласно пункту 2 части 4 статьи 3 проекта закона предоставление заявителем документов в неполном объеме является основанием для принятия решения об отказе в отнесении к категории «дети войны».

Так, согласно пункту 3 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713, местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Между тем, из текста проекта закона не ясно, что понимается под сведениями о проживании на территории Республики Хакасия и какой именно документ (помимо паспорта гражданина Российской Федерации с отметкой о регистрации) должен представить

заявитель для подтверждения своего проживания на территории Республики Хакасия, при этом не представление такого документа влечет отказ в принятии решения об отнесении к категории «дети войны».

При этом, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2. Проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в приложение 4 к Закону Республики Хакасия «О муниципальной службе в Республике Хакасия» (п. «в» п. 4, п. «а» п. 3 Методики).

Пунктом 2 проекта закона предлагается дополнить Порядок заключения договора о целевом обучении новым пунктом 5.2, предусматривающим, что несвоевременное представление документов, представление их не в полном объеме без уважительной причины являются основаниями для отказа гражданину в их приеме.

При этом ни в тексте Закона Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ «О муниципальной службе», ни в самом Порядке заключения договора о целевом обучении не установлено, что именно понимается под термином «уважительная причина», который по сути своей является категорией оценочного характера, и употребление которого в основаниях для принятия решения может повлечь нарушение прав и законных интересов граждан, выражающееся в субъективном толковании вышеуказанных понятий должностными лицами (членами комиссии), а также злоупотребление правом со стороны гражданина, претендующего на участие в конкурсе.

Употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера относится к юридико-лингвистической неопределенности и является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Пунктом 3 проекта закона предлагается изложить пункт 6 Порядка заключения договора о целевом обучении в следующей редакции: «Конкурсная комиссия оценивает претендентов на основании представленных документов, а также по результатам конкурсных процедур в форме тестирования и индивидуального собеседования».

Далее пунктами 6.1 и 6.2 Порядка заключения договора о целевом обучении предусмотрена процедура проведения тестирования и индивидуального собеседования.

При этом, проектом закона предлагается дополнить рассматриваемый Порядок заключения договора о целевом обучении пунктом 6.3, предусматривающим, что методика

оценки претендентов определяется муниципальным правовым актом и должна содержать балльную систему оценки по каждому из критериев оценки претендентов, указанных в пунктах 6.1 и 6.2. Порядка.

Между тем, как указано в решении Верховного суда Республики Хакасия от 04.06.2018 № 3А-123/2018, указание в положениях Порядка заключения договора о целевом обучении лишь на возможные виды проводимых конкурсных процедур (индивидуальное собеседование, тестирование), без каких-либо критериев оценки результатов таких процедур, порядка их проведения влечет лишение граждан гарантий полноценного и своевременного рассмотрения их заявлений и документов, касающихся заключения договора о целевом обучении, что свидетельствует о наличии в оспариваемой норме коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом "а" пункта 3 Методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Проектом закона предлагается внести изменения в пункт 7 Порядка заключения договора о целевом обучении, изложив его в следующей редакции: «Конкурсная комиссия проводит заседание по оценке участников конкурса и принимает решение о победителе конкурса либо об отсутствии победителя на право заключения договора о целевом обучении с гражданином в срок, указанный в объявлении о проведении конкурса. Решение конкурсной комиссии не позднее дня следующего за днем проведения конкурса оформляется протоколом, который подписывается председателем, секретарем и членами конкурсной комиссии, принимавшими участие в заседании. Гражданам, участвовавшим в конкурсе, сообщается о результатах в письменной форме в течение пяти рабочих дней со дня его завершения.

При этом, с учетом внесенных изменений, пункт 6.3. Порядка заключения договора о целевом обучении изложен следующим образом: «Методика оценки претендентов определяется муниципальным правовым актом и должна содержать балльную систему оценки по каждому из критериев оценки претендентов, указанных в пунктах 6.1 и 6.2. Порядка. Победителем конкурса признается претендент, который набрал в сумме наибольшее количество баллов. При равном количестве баллов решение конкурсной комиссии принимается персонально по каждому претенденту открытым голосованием простым большинством голосов членов конкурсной комиссии, присутствующих на заседании. При равенстве голосов решающим является голос председателя конкурсной комиссии.

Таким образом, пункт 7 Порядка заключения договора о целевом обучении предусматривает принятие конкурсной комиссией решения об отсутствии победителя конкурса, тогда как пункт 6.3. и иные положения данного Порядка не содержат оснований, при которых конкурсная комиссия вправе принять данное решение.

Таким образом, правовая норма, установленная пунктом 7 Порядка заключения договора о целевом обучении, с учетом изменений, предлагаемых проектом закона, при

отсутствии иных норм, предусматривающих основания для принятия решения об отсутствии победителя конкурса, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором, выразившемся в широте дискреционных полномочий, а именно отсутствию или неопределенности оснований для принятия решения.

3. Проект закона Республики Хакасия № 15-37/22-7 «О внесении изменений в приложение 4 к Закону Республики Хакасия «О муниципальной службе в Республике Хакасия», в котором выявлены коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, выражающиеся в юридико-лингвистической неопределенности - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 96).

Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить Порядок заключения договора о целевом обучении пунктом 6.2, предусматривающим процедуру проведения индивидуального собеседования.

При этом, согласно пункту 6.2 Порядка заключения договора о целевом обучении индивидуальное собеседование проводится в форме свободной беседы с претендентом, в ходе которой члены конкурсной комиссии задают ему вопросы по теме, относящейся к области и виду его будущей профессиональной служебной деятельности, в ходе которой претендент отвечает на вопросы членов конкурсной комиссии в целях оценки теоретических знаний и личностных качеств претендента.

По результатам индивидуального собеседования каждый член конкурсной комиссии присуждает:

1) пять баллов, если претендент последовательно, в полном объеме раскрыл содержание темы, правильно использовал понятия и термины;

2) четыре балла, если претендент последовательно, в полном объеме раскрыл содержание темы, правильно использовал понятия и термины, но допустил неточности и незначительные ошибки;

3) три балла, если претендент последовательно, но не в полном объеме раскрыл содержание темы, правильно использовал понятия и термины, но допустил незначительные неточности и незначительные ошибки;

4) два балла, если претендент не в полном объеме раскрыл содержание темы, при ответе не всегда правильно использовал понятия и термины, допустил неточности и ошибки;

5) один балл, если претендент не раскрыл содержание темы, при ответе не всегда правильно использовал понятия и термины, допустил неточности и ошибки;

б) ноль баллов, если претендент не раскрыл содержание темы, при ответе неправильно использовал понятия и термины.

При этом ни в тексте Порядка заключения договора о целевом обучении, ни в предлагаемых изменениях, не установлено, что именно понимается под терминами «незначительные неточности», «незначительные ошибки», как они разграничиваются с понятиями «неточности и ошибки». Вышеуказанные термины по сути своей являются категориями оценочного характера, употребление которых в основаниях для принятия решения может повлечь нарушение прав и законных интересов граждан, выражающееся в субъективном толковании данных понятий должностными лицами (членами комиссии).

Употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера относится к юридико-лингвистической неопределенности и является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

4. Проект закона Республики Хакасия № 15-37/06-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» (пп. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 96).

Согласно части 15 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 01.10.2010 № 87-ЗРХ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 87-ЗРХ), с учетом изменений, предлагаемых проектом закона, уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Хакасия принимает решение об отказе в приеме заявки на приобретение права на получение разрешения на добычу копытных животных в следующих случаях:

- 1) не соблюдены требования к содержанию заявки, предусмотренной в части 8 настоящей статьи;
- 2) в заявке указаны недостоверные сведения;
- 3) заявка подана с нарушением порядка и сроков подачи заявлений, установленных в настоящей статье;
- 4) в заявке указаны сведения о добываемом охотничьем ресурсе, в отношении которого квота добычи охотничьих ресурсов и норматив допустимого изъятия охотничьих ресурсов не установлены;
- 5) заявитель, подавший заявку, подвергнут административному наказанию или имеет неснятую судимость за нарушение порядка пользования охотничьими ресурсам.

При этом в предлагаемом проекте закона не указаны сроки принятия решения об отказе в приеме заявки на добычу охотничьих ресурсов, а также сроки и процедура уведомления заявителя об отказе в приеме заявки, что может повлечь необоснованное

затягивание сроков при принятии должностными лицами соответствующих решений, повлечь нарушение прав и законных интересов лиц, обратившихся с заявкой на добычу охотничьих ресурсов.

Отсутствие или неопределенность сроков является коррупциогенным фактором, выражающийся в широте дискреционных полномочий, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Указанные выше замечания выявленные в результате рассмотрения данных проектов законов учтены.

С учетом изложенного, по результатам проведенного обзора нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Хакасия в сфере противодействия коррупции можно отметить, что действующие нормативные правовые акты Республики Хакасия как непосредственно направленные на противодействие коррупции, так и затрагивающие вопросы противодействия коррупции, являются необходимыми и в целом достаточными. Устранения коррупциогенных факторов требуют следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 29.09.2006 № 250 «О мерах по реализации статьи 13 Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (в редакции постановлений Правительства Республики Хакасия от 09.07.2007 № 217, 14.10.2009 № 442, 14.12.2009 № 577, 21.12.2009 № 591, 15.02.2010 № 48, 07.12.2011 № 843, 09.10.2012 № 673, 02.03.2016 № 81, 20.06.2017 № 312, 26.03.2019 № 99, 29.04.2019 № 195);

- приказ Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 24.11.2014 № 240д «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг» (в редакции приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 30.12.2014 № 290д, 17.02.2015 № 32д, 25.11.2016 № 802д, Министерства социальной защиты Республики Хакасия от 18.04.2017 № 234д).

В настоящее время органами государственной власти Республики Хакасия ведется работа по устранению коррупциогенных факторов.