

**Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов и их проектов  
в 3 квартале 2025 года**

Исходя из подпункта 13 пункта 12 Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.03.2024 № 89 (с последующими изменениями) (далее – Положение о Главном управлении) Управление Минюста России по Республике Хакасия (далее - Управление), являясь территориальным органом Минюста России, действующим на территории Республики Хакасия, осуществляет полномочие по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Кроме того, в целях профилактики коррупционных нарушений, Управление организует работу по информированию населения о деятельности в данной сфере.

Так, в июле-сентябре 2025 года Управлением проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 324 нормативных правовых акта Республики Хакасия (далее – НПА), по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, в 3 квартале 2025 года проведена экспертиза в отношении 33 проектов НПА, по результатам которых коррупциогенные факторы не выявлялись.

**Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы  
уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов,  
вносящих изменения в уставы муниципальных образований, и их проектов в 3  
квартале 2025 года**

Согласно Положению о Главном управлении, основными задачами Управления являются обеспечение в пределах своих полномочий реализации Министерством юстиции Российской Федерации государственной политики в сфере юстиции, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории Республики Хакасия.

Реализуя полномочия в сфере обеспечения единства правового пространства и противодействия коррупции, Управлением организована работа по проведению антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований Республики Хакасия (далее – устав) и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (далее – МПА о внесении изменений в устав) при их государственной регистрации.

Деятельность Управления по проведению антикоррупционной экспертизы уставов (МПА о внесении изменений в устав) основана на положениях Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Приказ Минюста России № 77).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), устанавливающего порядок проведения государственной регистрации уставов (МПА о внесении изменений в устав), решение о государственной регистрации устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав) принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав).

Согласно положениям части 7 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, пункта 3 части 7 статьи 56 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в случае, если в результате проверки, указанной в части 2 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования.

В случае выявления в уставе (МПА о внесении изменений в устав) факторов коррупциогенной направленности, заключение об отказе в государственной регистрации устава (МПА о внесении изменений в устав) направляется главе муниципального образования, представившему муниципальный правовой акт на государственную регистрацию, копия заключения – в прокуратуру Республики Хакасия (пункт 2 Приказа Минюста России № 77).

Помимо этого, Управление также участвует в процессе муниципального нормотворчества путем осуществления правовой оценки поступающих в Управление проектов уставов (проектов МПА о внесении изменений в устав) на соответствие их положений нормам Конституции Российской Федерации, федеральным и региональным законам, правилам юридической техники, так и на наличие (отсутствие) в них коррупциогенных факторов.

В 3 квартале 2025 года антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 15 МПА о внесении изменений в устав и 3 проектов МПА о внесении изменений в устав, по результатам рассмотрения которых в проекте МПА Совета депутатов сельского поселения Усть-Чульского сельсовета Аскизского муниципального района Республики Хакасия «О внесении изменений и дополнений в Устав сельского поселения Усть-Чульского сельсовета Аскизского муниципального района Республики Хакасия» (далее – проект решения) выявлен 1 коррупциогенный фактор, а именно:

Частью 2 статьи 35.4 Устава сельского поселения Усть-Чульского сельсовета Аскизского муниципального района Республики Хакасия, принятого решением Совета депутатов муниципального образования Усть-Чульский сельсовет от 06.01.2006 № 09 (в редакции решений от 12.05.2006 № 16, 25.12.2006 № 40, 29.06.2007 № 75, 01.10.2007 № 84, 25.01.2008 № 101, 19.12.2008 № 128, 31.03.2009 № 137, 31.03.2009 № 138, 26.03.2010 № 164, 19.08.2010 № 177, 18.11.2011 № 31, 06.04.2012 № 44, 22.05.2012 № 46, 13.09.2012 № 51, 28.12.2012 № 62, 06.05.2013 № 78, 30.08.2013 № 92, 07.11.2013 № 99, 14.02.2014 № 111, 15.07.2014 № 122, 16.02.2015 № 152, 24.04.2015 № 158, 12.10.2015 № 06, 22.06.2016 № 26, 23.12.2016 № 39, 28.06.2017 № 52, 20.09.2017 № 58, 08.05.2018 № 83, 21.02.2019 № 118; 19.08.2019 № 130, 26.08.2020 № 154, 25.12.2020 № 14, 30.09.2021 № 33, 16.05.2022 № 58, 26.12.2022 № 81, 28.12.2023 № 97, 14.03.2024 № 106, 12.08.2024 № 114, 06.11.2024 № 122) (далее - Устав) предусмотрено, что ежемесячная денежная выплата устанавливается в таком размере, чтобы сумма государственной или страховой пенсии и ежемесячной денежной выплаты к ней не превышала:

1) при замещении депутатом, выборным должностным лицом местного самоуправления, осуществлявшими свои полномочия на постоянной основе, муниципальных должностей **от трех лет до пяти лет – 55 процентов** их месячного денежного содержания;

2) при замещении депутатом, выборным должностным лицом местного самоуправления, осуществлявшими свои полномочия на постоянной основе, муниципальных должностей **пять лет и более** или отработавшим срок полномочий, установленный настоящим Уставом на момент их избрания, - **75 процентов** их месячного денежного содержания;

3) при замещении муниципальных должностей лицами, избранными в соответствии с Законом Республики Хакасия от 22 марта 2005 года № 6-ЗРХ «Об определении даты выборов в представительные органы первого созыва муниципальных образований и глав вновь образованных муниципальных образований Республики Хакасия» и **доработавшими до дня вступления в должность** избранного на выборах, назначенных **на 10 октября 2010 года**, должностного лица местного самоуправления, - **75 процентов** их месячного денежного содержания.

В свою очередь, с учетом предлагаемых проектом решения изменений в часть 2 статьи 35.4 Устава будет предусматривать, что ежемесячная денежная выплата устанавливается в таком размере, чтобы сумма государственной или страховой пенсии и ежемесячной денежной выплаты к ней не превышала:

1) при замещении депутатом, выборным должностным лицом местного самоуправления, осуществлявшими свои полномочия на постоянной основе, муниципальных должностей **от пяти до двенадцати лет – 75 процентов** его месячного денежного содержания;

2) при замещении депутатом, выборным должностным лицом местного самоуправления, осуществлявшими свои полномочия на постоянной основе, муниципальных должностей **пять лет и более** или отработавшим срок полномочий, установленный настоящим Уставом на момент их избрания, - **75 процентов** их месячного денежного содержания;

3) при замещении депутатом, выборным должностным лицом местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе

муниципальных должностей **от двенадцати лет и более - 95 процентов** его месячного денежного содержания.

Однако при использовании в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 35.4 Устава (с учетом предлагаемых проектом решения изменений) формулировки **«более»**, не ясно какую ежемесячную денежную выплату будут получать депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществлявшие свои полномочия на постоянной основе, муниципальных должностей **более 12 лет - 75 процентов или 95 процентов**.

Кроме того, как неоднократно высказывался Конституционный Суд Российской Федерации, из принципов правового государства, верховенства закона и юридического равенства, закрепленных Конституцией Российской Федерации (часть 1 статьи 1, часть 2 статьи 4, части 1 и 2 статьи 15 и части 1 и 2 статьи 19), вытекает общеправовой критерий определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы, без чего невозможны ее единообразное понимание и применение; неоднозначность и нечеткость правового регулирования препятствуют адекватному уяснению ее содержания, допускают возможность неограниченного усмотрения правоприменителя, ведут к произволу и тем самым ослабляют гарантии защиты конституционных прав и свобод, поэтому самого по себе нарушения требования определенности правовой нормы, порождающего возможность ее произвольного толкования, достаточно для признания такой нормы не соответствующей имеющему большую юридическую силу законодательству (постановления от 25.04.2005 № 3-П, от 02.06.2015 № 12-П).

Таким образом, указанное является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), выражающимся в определении компетенции по формуле «вправе», а именно диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления действий в отношении граждан.

Заключение на проект МПА направлено главе сельского поселения Усть-Чульского сельсовета Аскизского муниципального района Республики Хакасия, с изложенной правовой позицией Управления муниципальное образование согласилось, вследствие чего, МПА не принят.