

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) во исполнение пункта 2.3 Регламента взаимодействия территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации и подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных служб с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе от 17.12.2019, письма Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области от 31.01.2024 № 54/04-1284 о предоставлении обзора нормотворчества субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования отношений, связанных с рассмотрением обращений граждан, и о соответствии принятых нормативных правовых актов федеральному законодательству, сообщает следующее.

На основании статьи 33 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Правоотношения, связанные с обращением граждан, находятся в ведении Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находится регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (часть 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Правовой основой в сфере регулирования правоотношений, связанных с рассмотрением обращений граждан, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 59-ФЗ правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные настоящим Федеральным законом (часть 2 статьи 3 Федерального закона № 59-ФЗ).

Кроме того, в 2023 году принят Федеральный закон от 04.08.2023 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», вносящий изменения в

Федеральный закон № 59-ФЗ, в соответствии с которыми гражданам Российской Федерации представлена **возможность использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»** при направлении обращений в форме электронного документа в государственный орган, орган местного самоуправления.

При этом, нормативные правовые акты Республики Хакасия в сфере регулирования правоотношений, направленных на защиту прав граждан на обращение не требуют приведения в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства.

Иных полномочий за органами государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом № 59-ФЗ, не закреплено.

По состоянию на 31.12.2023, на территории Республики Хакасия в сфере регулирования правоотношений, направленных на защиту прав граждан на обращение, действуют следующие нормативные правовые акты (всего -2):

1. Закон Республики Хакасия от 10.06.2019 № 36-ЗРХ «О дополнительных гарантиях прав граждан на обращение в Республике Хакасия» (экспертное заключение по результатам проведенной повторной правовой экспертизы о соответствии федеральному законодательству от 16.12.2020 № 1463/1);

2. Постановление Правительства Республики Хакасия от 19.05.2017 № 236 «Об установлении единого дня приема граждан исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия» (в редакции постановления Правительства Республики Хакасия от 24.03.2020 № 132) (экспертное заключение по результатам проведенной повторной правовой экспертизы о соответствии федеральному законодательству от 04.02.2021 № 145/1).

В отчетный период нормативные правовые акты в сфере регулирования правоотношений, направленных на защиту прав граждан на обращение, не поступали.

Кроме того, на территории Республики Хакасия действует ряд нормативных правовых актов, а именно приказы органов исполнительной власти Республики Хакасия об утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия, которыми утвержден досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, осуществляющего государственный контроль, а также его должностных лиц), рассмотрение которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ (всего – 3):

1. Приказ Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия от 02.02.2015 № 9пр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (в

редакции приказов Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия от 30.03.2015 № 35пр) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 24.04.2015 № 438/1);

2. Приказ Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 23.12.2015 № 010-946-ПР «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 12.02.2016 № 010-108-пр) (экспертное заключение о соответствии от 15.03.2016 № 56/1);

3. Приказ Министерства социальной защиты Республики Хакасия от 19.02.2018 № 135д «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством социальной защиты Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Республике Хакасия» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 25.04.2018 № 418/1).

Исходя из информации органов исполнительной власти Республики Хакасия, поступившей в адрес Управления, акты о признании утратившими силу вышеуказанных приказов находятся на государственной регистрации в Министерстве по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия.

В указанный период проекты нормативных правовых актов Республики Хакасия, в сфере регулирования правоотношений, направленных на защиту прав граждан на обращение, не поступали.

С учетом изложенного, по результатам проведенного обзора нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Хакасия в сфере правового регулирования деятельности по рассмотрению обращений граждан, можно отметить, что действующие нормативные правовые акты Республики Хакасия являются необходимыми и в целом достаточными.

В ходе проведения настоящего анализа, коллизий и пробелов в федеральном законодательстве, а также законодательстве Республики Хакасия, не выявлено.