

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) во исполнение письма Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области от 07.02.2020 № 54/04-1728 о предоставлении обзора нормотворчества субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования отношений, связанных с рассмотрением обращений граждан, и о соответствии принятых нормативных правовых актов федеральному законодательству (пункт 2.3 Регламента взаимодействия территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации и подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных служб с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе от 17.12.2019) сообщает следующее.

На основании статьи 33 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Правоотношения, связанные с обращением граждан, находятся в ведении Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находится регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (часть 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Правовой основой в сфере регулирования правоотношений, связанных с рассмотрением обращений граждан, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 59-ФЗ правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются [Конституцией](#) Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Законы и иные нормативные правовые акты **субъектов Российской Федерации могут устанавливать** положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе **устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии**, установленные настоящим Федеральным законом (часть 2 статьи 3 Федерального закона № 59-ФЗ).

Иных полномочий за органами государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом № 59-ФЗ не закреплено.

По состоянию на 31.12.2019 года на территории Республики Хакасия **в сфере регулирования правоотношений, направленных на защиту прав граждан на обращение**, действуют следующие нормативные правовые акты **(всего -2)**:

1. Закон Республики Хакасия от 10.06.2019 № 36-ЗРХ «О дополнительных гарантиях прав граждан на обращение в Республике Хакасия» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 27.06.2019 № 712/1);

2. Постановление Правительства Республики Хакасия от 19.05.2017 № 236 «Об установлении единого дня приема граждан исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия» (повторное экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 11.02.2020 № 279/1).

В отчетный период поступил **один нормативный правовой акт**, в сфере регулирования правоотношений, направленных на защиту прав граждан на обращение.

Кроме того, на территории Республики Хакасия действует **ряд нормативных правовых актов**, а именно приказы органов исполнительной власти Республики Хакасия об утверждении **административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия**, которыми утвержден досудебный (внесудебный) порядок обжалования **решений и действий (бездействия)** органа, осуществляющего государственный контроль, а также его должностных лиц), рассмотрение которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ **(всего – 25)**:

1. Приказ Министерства регионального развития Республики Хакасия от 28.04.2012 № 090-107-п «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и признанию утратившими силу некоторых нормативных правовых актов» (в редакции приказов Министерства регионального развития Республики Хакасия от 16.07.2012 № 090-168-п, 29.08.2012 № 090-225-п, 22.11.2012 № 090-288-п, 08.04.2013 № 090-110-п, 29.08.2014 № 090-136-п, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 17.04.2015 № 090-84-п, 27.05.2015 № 090-114-п, 30.06.2016 № 090-299-п, 03.08.2016 № 090-364-п) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 29.08.2016 № 896/2);

2. Приказ Министерства регионального развития Республики Хакасия от 11.05.2012 № 090-119-п «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного

строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства на территории Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства регионального развития Республики Хакасия от 16.07.2012 №090-168-п, 08.04.2013 № 090-110-п, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 17.04.2015 № 090-84-п, 27.05.2015 № 090-114-п, 27.07.2016 № 090-347-п, 26.12.2016 № 090-671-п, 16.02.2017 № 090-77-п, 01.11.2017 № 090-566-п, 22.11.2018 № 090-541-п) (экспертное заключение **о несоответствии требованиям федерального законодательства** от 28.03.2019 № 158/1);

3. Приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 14.05.2019 № 147 «Об утверждении Административного регламента Министерства культуры Республики Хакасия по осуществлению контроля «Организация и проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия» и признании утратившими силу отдельных приказов Министерства культуры Республики Хакасия» (в редакции приказа Министерства культуры Республики Хакасия от 19.08.2019 № 188) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 26.09.2019 № 1041/1);

4. Приказ Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Хакасия от 18.06.2012 № 28 «Об утверждении Административного регламента» (в редакции приказов Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Хакасия от 10.09.2012 №38, 26.11.2012 № 51, 17.01.2013 № 05, 31.01.2013 №11, 20.11.2013 № 47, 28.04.2014 № 21, 05.11.2014 № 61, 27.02.2015 № 12, 04.10.2017 № 47, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 25.12.2017 № 180-п-123) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 27.02.2018 № 277/1);

5. Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 26.11.2012 № 180-П-214 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля на территории Республики Хакасия за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 17.01.2013 № 180-П-9, 14.10.2014 № 180-П-194, 27.11.2014 № 180-П-227, 09.12.2014 № 180-П-234, 19.12.2014 № 180-П-239, 01.08.2016 № 180-П-171, 15.09.2016 № 180-П-188, 14.09.2017 № 180-П-72, 15.07.2019 № 180-П-105) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 23.07.2019 № 765/1);

6. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 15.01.2014 № 010-21-ПР «Об утверждении Административного регламента

исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (в редакции приказов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 24.03.2014 № 010-273-ПР, Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 27.05.2014 № 010-471-ПР, 29.09.2014 № 010-816-ПР, 16.01.2015 № 010-19-ПР, 25.02.2015 № 010-104-ПР, 20.04.2015 № 010-232-ПР, 10.06.2016 № 010-501-ПР, 03.08.2016 № 010-680-ПР, 27.04.2017 № 010-382-пр, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия 18.10.2018 № 010-1015-пр) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 27.12.2018 № 1180/1);

7. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 15.01.2014 № 010-22-ПР «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (в редакции приказов Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 27.02.2014 № 010-212-ПР, Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 29.09.2014 № 010-817-ПР, 15.12.2014 № 010-1008-ПР, 16.01.2015 № 010-18-ПР, 25.02.2015 № 010-104-ПР, 20.04.2015 № 010-233-ПР, 10.06.2016 № 010-509-ПР, 03.08.2016 № 010-680-ПР, 12.10.2017 № 010-985-пр, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 18.10.2018 № 010-1015-пр, 13.12.2019 № 010-1860-пр) (нормативный правовой акт находится на правовой экспертизе);

8. Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 30.05.2012 № 180-П-84 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства от 09.07.2012 № 180-П-108, 16.08.2012 № 180-П-133, 17.01.2013 № 180-П-9, 14.10.2014 № 180-П-194, 27.11.2014 № 180-П-227, 09.12.2014 № 180-П-234, 19.12.2014 № 180-П-239, 01.08.2016 № 180-п-171, 15.09.2016 № 180-п-188, 04.09.2017 № 180-П-72, 29.03.2019 № 180-П-46, 15.07.2019 № 180-П-105, 31.07.2019 № 180-П-113) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 25.09.2019 № 1027/1);

9. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 15.01.2014 № 010-24-ПР «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору» (в редакции приказов

Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 27.02.2014 № 010-213-ПР, Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 29.09.2014 № 010-818-ПР, 25.11.2014 № 010-961-ПР, 16.01.2015 № 010-17-ПР, 25.02.2015 № 010-104-ПР, 20.04.2015 № 010-231-ПР, 10.06.2016 № 010-502-ПР, 03.08.2016 № 010-680-ПР, 12.10.2017 № 010-984-ПР, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 18.10.2018 № 010-1015-ПР) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 27.12.2018 № 1182/1);

10. Приказ Государственного комитета по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия от 26.02.2014 № 29 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия, государственным казенным учреждением Республики Хакасия «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия» государственной функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Республике Хакасия» (в редакции приказов Государственного комитета по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия от 13.03.2015 № 31, 30.06.2016 № 111, 01.12.2016 № 208, 18.07.2017 № 82, 20.10.2017 № 115, 22.05.2018 № 62, 15.01.2019 № 5) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 28.02.2019 № 236/1);

11. Приказ Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Хакасия от 12.02.2014 № 08 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования» (в редакции приказов Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Хакасия от 05.11.2014 № 61, 27.02.2015 № 12, 19.09.2016 № 115, 04.10.2017 № 47, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия 25.12.2017 № 180-п-123) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 27.02.2018 № 275/1);

12. Приказ Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия от 31.03.2014 № 33лс «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Хакасия» (в редакции приказов Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия от 20.08.2014 № 128-о, 01.12.2014 № 198-о, 13.01.2015 № 03-о, 05.07.2016 № 330-53-п, 03.08.2016 № 330-63-п, 08.08.2016 № 330-64-п, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 13.02.2018

№ 090-90-п, 27.08.2019 № 090-384-п) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 28.10.2019 № 1120/1);

13. Приказ Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия от 02.02.2015 № 9пр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (в редакции приказов Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия от 30.03.2015 № 35пр) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 24.04.2015 № 438/1);

14. Приказ Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия от 02.02.2015 № 10пр «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных» (в редакции приказов Государственного комитета по занятости населения Республики Хакасия от 30.03.2015 № 36пр, Министерства труда и занятости Республики Хакасия от 08.06.2017 № 63пр, 13.12.2018 № 148пр) (**экспертное заключение о несоответствии требованиям федерального законодательства от 08.02.2019 № 13/1**);

15. Приказ Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия от 23.12.2014 № 220-О «Об утверждении Административного регламента по осуществлению лицензионного контроля (надзора)» (в редакции приказов Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия от 10.02.2015 № 9, 14.05.2015 № 64, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия 09.01.2018 № 090-1-п, 06.05.2019 № 090-192-п) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 08.07.2019 № 763/1);

16. Приказ Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия от 01.09.2016 № 89 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера» (в редакции приказов Управления по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия от 16.12.2016, № 141, 02.03.2017 № 30, 13.04.2017 № 53, 21.09.2017 № 86, 29.08.2019 № 97) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 31.10.2019 № 1134/1);

17. Приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 19.06.2019 № 162 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством культуры Республики Хакасия регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав музейного фонда Российской Федерации» (в редакции приказа Министерства культуры Республики

Хакасия от 20.08.2019 № 190) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 25.09.2019 № 1083/83);

18. Приказ Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 23.12.2015 № 010-946-ПР «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия от 12.02.2016 № 010-108-пр) (экспертное заключение о соответствии от 15.03.2016 № 56/1);

19. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия от 04.08.2017 № 090-338-п «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия государственной функции по осуществлению контроля за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членом кооператива для строительства многоквартирного дома, строительство которого осуществляется на территории Республики Хакасия, а также за соблюдением жилищно-строительными кооперативами требований части 3 статьи 110 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьи 123.1 Жилищного кодекса Российской Федерации» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 12.10.2017 № 1084/1);

20. Приказ Министерства социальной защиты Республики Хакасия от 19.02.2018 № 135д «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством социальной защиты Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Республике Хакасия» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 25.04.2018 № 418/1);

21. Приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 07.12.2018 № 116 «Об утверждении Административного регламента «Осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Хакасия» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 27.12.2018 № 1394/1);

22. Приказ Министерства экономического развития Республики Хакасия от 09.06.2018 № 050-40-п «Об утверждении Административного регламента исполнения

Министерством экономического развития Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части лицензирования контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказание услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей производственной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 07.09.2018 № 901/1);

23. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 26.07.2018 № 205 «Об утверждении Административного регламента Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора» (в редакции приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 29.05.2019 № 111) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 19.07.2019 № 806/1);

24. Приказ Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 17.05.2019 № 451 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством здравоохранения Республики Хакасия регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (в редакции приказов Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 25.06.2019 № 611, 06.09.2019 № 951) (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 28.10.2019 № 1152/1);

25. Приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия от 21.10.2019 № 196 «Об утверждении Административного регламента осуществления государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)» (экспертное заключение о соответствии федеральному законодательству от 24.12.2019 № 1444/1).

В период с 01.01.2019 по 31.12.2019 в пяти приказах органов исполнительной власти Республики Хакасия об утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия выявлены противоречия, не связанные с нарушением норм Федерального закона № 59-ФЗ, три из которых приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Также ранее прокуратурой Республики Хакасия неоднократно выносились протесты в отношении норм, касающихся регулирования досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) органа, осуществляющего государственный контроль, а также его должностных лиц, содержащихся в административных регламентах, направленные на устранение противоречий Федеральному закону № 59-ФЗ.

Коррупциогенные факторы в вышеуказанных нормативных правовых актах Республики Хакасия не выявлялись.

В период с 01.01.2019 по 31.12.2019 рассмотрен проект закона Республики Хакасия № 15-37/39-7 «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Республике Хакасия», по результатам рассмотрения которого противоречия требованиям федерального законодательства и коррупциогенные факторы не выявлены.

С учетом изложенного, по результатам проведенного обзора нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Хакасия в сфере правового регулирования деятельности по рассмотрению обращений граждан, можно отметить, что действующие нормативные правовые акты Республики Хакасия являются необходимыми и в целом достаточными.

Пробелов, коллизий в федеральном законодательстве, а также законодательстве Республики Хакасия при проведении правовых экспертиз нормативных правовых актов Республики Хакасия, принятых в рассматриваемой сфере, не выявлено.