

Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в 3 квартале 2024 года

Исходя из подпункта 13 пункта 12 Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.03.2024 № 89 Управление Минюста России по Республике Хакасия (далее - Управление), являясь территориальным органом Минюста России, действующим на территории Республики Хакасия, осуществляет полномочие по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Кроме того, в целях профилактики коррупционных нарушений, Управление организует работу по информированию населения о деятельности в данной сфере.

Так, в июле - сентябре 2024 года Управлением проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 437 нормативных правовых актов Республики Хакасия (далее - НПА), по результатам которой коррупциогенные факторы (всего - 3) выявлены в 3 НПА, а именно:

- приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 13.06.2013 № 180-П-112 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в случае строительства, реконструкции являющихся сооружениями пересечения с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия и примыкания к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 17.10.2016 № 180-П-198, 27.02.2017 № 180-П-26, 19.07.2018 № 180-П-79, 21.09.2018 № 180-П-109, 14.11.2018 № 180-П-132, 01.11.2022 № 180-П-171, 02.04.2024 № 180-П-63) (далее - приказ № 180-П-112).

Пунктом 1 приказа утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в случае строительства, реконструкции являющихся сооружениями пересечения с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия и примыкания к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия (далее - Административный регламент).

Согласно пункту 1.3 раздела I Административного регламента заявителями государственной услуги являются юридические и физические лица (далее - заявители).

Раздел II Административного регламента включает в себя:

- исчерпывающий перечень **документов**, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются **необходимыми и обязательными для**

предоставления государственной услуги, подлежащих предоставлению заявителем, способы получения их заявителем, в том числе в электронной форме, порядок их представления;

- исчерпывающий перечень **документов**, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся **в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов**, участвующих в предоставлении государственных услуг, и которые заявитель вправе предоставить.

Так, подпунктами 5 и 6 пункта 2.6 Административного регламента предусмотрено, что для получения разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в случае строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса в полосе отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия (далее – разрешение) заявитель подает в Минтранс Хакасии следующие документы:

- **акт о подключении (технологическом присоединении) построенного, реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в случае, если такое подключение (технологическое присоединение) этого объекта предусмотрено проектной документацией) (далее – акт о подключении);**

- **схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта (далее – схема, отображающая расположение объекта).**

В свою очередь, пунктом 2.7 Административного регламента установлено, что к документам, необходимым в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных организаций и которые **заявитель вправе представить, по собственной инициативе:**

- правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута;

- разрешение на строительство;

- заключение органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации требованиям проектной

документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации), заключение уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти, выдаваемое в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При этом, согласно абзацу 2 пункта 2.11 раздела II Административного регламента, одним из **оснований для отказа** в предоставлении государственной услуги является **отсутствие документов, предусмотренных пунктом 2.6** Административного регламента.

Кроме того, согласно пункту 3.5 раздела II Административного регламента при установлении факта о непредставлении заявителем документов, указанных в **пункте 2.7** настоящего Административного регламента специалист в течение 1 дня после регистрации заявления и документов **обеспечивает подготовку проектов межведомственных запросов в целях получения необходимых для предоставления государственной услуги сведений** и в течение следующего рабочего дня передает запрос специалисту, ответственному за его направление, который обеспечивает его направление в течение 1 дня. Межведомственный запрос подписывается Министром Хакасии.

Между тем необходимо отметить следующее.

Частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимы следующие документы:

- **акт о подключении** (технологическом присоединении) построенного, реконструированного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в случае, если такое подключение (технологическое присоединение) этого объекта предусмотрено проектной документацией) (**пункт 7 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации**);

- **схема, отображающая расположение** построенного, реконструированного **объекта** капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта (**пункт 8 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса**).

При этом, в соответствии с частью 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса **документы, указанные в пунктах 1, 7 и 8 части 3 статьи 55** Градостроительного кодекса **направляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствует в распоряжении органов** государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. **Если документ, указанный**

в настоящей части, **находится в распоряжении органов** государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, **такой документ запрашивается органом**, указанным в части 2 настоящей статьи, в органах и организациях, в распоряжении которых находится указанный документ, **если застройщик не представил указанный документ самостоятельно.**

Таким образом, предоставление документов, предусмотренных подпунктами 5 и 6 пункта 2.6 раздела II Административного регламента, является правом, а не обязанностью заявителя.

Тем не менее указанные документы не содержатся в пункте 2.7 раздела II Административного регламента, которые находятся в распоряжении государственных органов и которые заявитель вправе предоставлять.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом № 210-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ **органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации**, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, **которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги**, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. **Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.**

В силу части 6 статьи 7.1 Федерального закона № 210-ФЗ непредставление (несвоевременное представление) органом или организацией по межведомственному запросу документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, в орган, указанный в абзаце первом части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, **не может являться основанием для отказа в предоставлении заявителю государственной услуги.**

Таким образом, учитывая требования, установленные частью 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 7 и частью 6 статьи 7.1 Федерального закона № 210-ФЗ, наличие в пункте 2.11

Административного регламента такого основания для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, как отсутствие документов, предусмотренных пунктом 2.6 Административного регламента, без учета возможности их запроса в порядке межведомственного информационного взаимодействия, является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) (далее – Методика), заключающимся в завышенных требованиях к заявителю (физическому и юридическому лицу), предоставляемых для реализации принадлежащего ему права (на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы, экспертное заключение от 19.07.2024 № 19/03-2812 направлено в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия. В свою очередь, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия представлен ответ от 21.08.2024 № 180-3865-ОУ о согласии с выводами, изложенными в экспертном заключении Управления и о разработке соответствующего проекта приказа, направленного на устранение коррупциогенного фактора.

Кроме того, Управлением направлена копия экспертного заключения в прокуратуру Республики Хакасия от 19.07.2024 № 19/03-2813.

Прокуратурой Республики Хакасия представлен ответ от 14.08.2024 № 7-59-2024 о рассмотрении экспертного заключения и о признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования нет в связи с разработкой Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия проекта приказа, направленного на устранение коррупциогенного фактора.

Также коррупциогенные факторы по аналогичным основаниям выявлены в следующих приказах:

- Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 13.06.2013 № 180-П-113 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в случае строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса в полосе отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 01.08.2016 №180-П-174, 08.08.2016 №180-П-176, 27.02.2017 № 180-П-24, 19.07.2018 № 180-П-79, 21.09.2018 № 180-П-109, 14.11.2018 № 180-П-132, 01.11.2022 № 180-П-171, 02.04.2024 № 180-П-63).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы, экспертное заключение от 19.07.2024 № 19/03-2814 направлено в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия. В свою очередь, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия представлен ответ от

21.08.2024 № 180-3865-ОУ о согласии с выводами, изложенными в экспертном заключении Управления и о разработке соответствующего проекта приказа, направленного на устранение коррупциогенного фактора.

Кроме того, Управлением направлена копия экспертного заключения в прокуратуру Республики Хакасия от 19.07.2024 № 19/03-2815.

Прокуратурой Республики Хакасия представлен ответ от 14.08.2024 № 7-59-2024 о рассмотрении экспертного заключения и о признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования нет в связи с разработкой Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия проекта приказа, направленного на устранение коррупциогенного фактора.

- Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 20.06.2013 № 180-П-116 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в случае прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 01.08.2016 №180-П-174, 08.08.2016 №180-П-176, 28.09.2017 № 180-П-78, 22.06.2018 № 180-П-68, 19.07.2018 № 180-П-79, 14.08.2018 № 180-П-97, 21.09.2018 № 180-П-109, 14.11.2018 № 180-П-132, 01.11.2022 № 180-П-171, 02.04.2024 № 180-П-63) (далее – приказ № 180-П-116).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы, экспертное заключение от 19.07.2024 № 19/03-2816 направлено в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия. В свою очередь, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия представлен ответ от 21.08.2024 № 180-3865-ОУ о согласии с выводами, изложенными в экспертном заключении Управления и о разработке соответствующего проекта приказа, направленного на устранение коррупциогенного фактора.

Кроме того, Управлением направлена копия экспертного заключения в прокуратуру Республики Хакасия от 19.07.2024 № 19/03-2817.

Прокуратурой Республики Хакасия представлен ответ от 14.08.2024 № 7-59-2024 о рассмотрении экспертного заключения и о признании его обоснованным, однако оснований для принятия мер прокурорского реагирования нет в связи с разработкой Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия проекта приказа, направленного на устранение коррупциогенного фактора.

Кроме того, в 3 квартале 2024 года проведена экспертиза в отношении 35 проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлялись.

В 3 квартале 2024 года в 4 проектах нормативных правовых актов Республики Хакасия устранено 5 коррупциогенных факторов, выявленных Управлением по результатам проведения антикоррупционной экспертизы в предыдущих отчетных периодах.

Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов, вносящих изменения в уставы муниципальных образований, и их проектов в 3 квартале 2024 года

Согласно Положению о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.03.2024 № 89, основными задачами Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) являются обеспечение в пределах своих полномочий реализации Министерством юстиции Российской Федерации государственной политики в сфере юстиции, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории Республики Хакасия.

Реализуя полномочия в сфере обеспечения единства правового пространства и противодействия коррупции, Управлением организована работа по проведению антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований Республики Хакасия (далее – устав) и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (далее – МПА о внесении изменений в устав) при их государственной регистрации.

Деятельность Управления по проведению антикоррупционной экспертизы уставов (МПА о внесении изменений в устав) основана на положениях Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Приказ Минюста России № 77).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), устанавливающего порядок проведения государственной регистрации уставов (МПА о внесении изменений в устав), решение о государственной регистрации устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав) принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата

антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав).

Согласно положениям части 7 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, пункта 3 части 6 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в случае, если в результате проверки, указанной в части 2 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования.

В случае выявления в уставе (МПА о внесении изменений в устав) факторов коррупциогенной направленности, заключение об отказе в государственной регистрации устава (МПА о внесении изменений в устав) направляется главе муниципального образования, представившему муниципальный правовой акт на государственную регистрацию, копия заключения – в прокуратуру Республики Хакасия (пункт 2 Приказа Минюста России № 77).

Помимо этого, Управление также участвует в процессе муниципального нормотворчества путем осуществления правовой оценки поступающих в Управление проектов уставов (проектов МПА о внесении изменений в устав) на соответствие их положений нормам Конституции Российской Федерации, федеральным и региональным законам, правилам юридической техники, так и на наличие (отсутствие) в них коррупциогенных факторов.

В 3 квартале 2024 года антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 43 МПА о внесении изменений в устав и 6 проектов МПА о внесении изменений в устав.

Коррупциогенные факторы в указанных МПА о внесении изменений в устав (проектах МПА о внесении изменений в устав) не выявлялись.

Отсутствие коррупциогенных факторов в МПА о внесении изменений в устав, поступивших на государственную регистрацию в 3 квартале 2024 года, объясняется достижением высоко показателя направления самостоятельно разработанных Управлением проектов МПА о внесении изменений в устав, которые органы местного самоуправления берут за основу и принимают по ним МПА, а также проводимой Управлением разъяснительной работой с органами местного самоуправления в ходе индивидуальных рабочих встреч, на которых специалистами Управления оказывается методическая и практическая помощь по разработке и принятию МПА о внесении изменений в устав (проекта МПА о внесении изменений в устав), в целях предупреждения коррупциогенных факторов и противоречий федеральному и региональному законодательству.

Так, в 3 квартале 2024 года все принимаемые МПА о внесении изменений в устав прошли правовую и антикоррупционную экспертизу в Управлении на стадии разработки.