

**«Обзор изменений федерального законодательства в связи с принятием
Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и
муниципальном контроле в Российской Федерации», а также анализ
полномочий органов государственной власти субъектов Российской
Федерации в сфере осуществления регионального государственного
контроля (надзора), требующих реализации на территории Республики
Хакасия»**

31.07.2020 года принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который вступил в силу с 01.07.2021 года, за исключением отдельных положений, для которых установлена иная дата вступления в силу. Так, например, Положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года, применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля, принятые в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (часть 1 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ).

Вместе с тем, вышеуказанный Федеральный закон № 248-ФЗ заложил основы нового подхода к государственному контролю (надзору) в Российской Федерации – предмет правового регулирования, принципы, как должен быть организован контроль, кто участники этих процессов, порядок проведения контроля и другое.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ под государственным контролем (надзором) в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ предусматриваются следующие виды контроля (надзора):

- федеральный государственный контроль (надзор);
- региональный государственный контроль (надзор);
- муниципальный контроль.

При этом, федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий органов государственной власти

Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации (часть 5 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ).

Соответственно виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации о соответствующем виде контроля (надзора).

Особый акцент в Федеральном законе № 248-ФЗ сделан на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактику рисков причинения ими вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Это теперь имеет приоритет по отношению к проведению обычных контрольно-надзорных мероприятий.

Закреплён широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу таких мероприятий отнесены (часть 1 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ):

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- меры стимулирования добросовестности (нематериальное поощрение);
- объявление предостережения;
- консультирование;
- самообследование;
- профилактический визит (беседа).

При этом участие в перечисленных профилактических мероприятиях – это право, а не обязанность контролируемых лиц. Взаимодействие возможно только с согласия либо по инициативе проверяемого лица.

Так же, есть возможность объявления просто предостережения (вместо внеплановой проверки) при наличии сведений о:

- готовящихся негрубых нарушениях;
- признаках возможных негрубых нарушений;
- непосредственных негрубых нарушениях обязательных требований.

Сроки проведения документарной и выездной проверок сокращены в два раза и не будут превышать 10 рабочих дней. Кроме того, проведение выездной проверки будет возможно только при отсутствии у контролирующего лица возможности (часть 3 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ):

- удостовериться в полноте и достоверности имеющихся сведений, содержащихся в документах и (или) в объяснениях, полученных от контролируемого лица;

- оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на указанное в части 2 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ место совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

При проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контролирующим лицам необходимо будет соблюдать принцип недопустимости проверки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контролирующими органами в отношении одного объекта контроля.

Новые требования Федерального закона № 248-ФЗ содержат прямой запрет на оценку результативности и эффективности деятельности контрольного органа в зависимости от количества проведенных контрольных мероприятий, выявленных нарушений, привлеченных к ответственности лиц и т.д.

Все действия контролирующих органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий будут отражаться в информационной системе, к которым отнесены:

- Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора);
- Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- Информационная система досудебного обжалования;
- Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований;
- Информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Так же с июля 2021 года вступил в силу запрет на проведение любого контрольного (надзорного) мероприятия без предварительного включения сведений о нем в Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора). Как предполагается, новый реестр обеспечит большой объем гарантий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при взаимодействии с контролирующими органами и повысит гласность контрольно-надзорной деятельности, поскольку будет технически исключена возможность внесения соответствующих сведений «задним числом».

Кроме того, Федеральным законом № 248-ФЗ определяются правила государственного и муниципального контроля (надзора), разграничиваются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Данным федеральным законом устанавливаются права и обязанности контрольно-надзорных органов и лиц, в отношении которых проводятся проверки и иное.

В связи с принятием Федерального закона № 248-ФЗ потребовалось внесение изменений в федеральные законы, регулирующие правоотношения в различных сферах, содержащих нормы о соответствующем виде государственного контроля (надзора).

Так, Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) были внесены поправки как в Федеральный закон № 248-ФЗ, так и в более 100 федеральных законов, содержащих положения о государственном контроле (надзоре).

Его цель - привести положения многих федеральных законов в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Новые редакции статей федеральных законов для каждого вида контроля устанавливают его наименование с указанием отнесения к одному из 3-х видов:

- федеральному государственному контролю (надзору);
- региональному государственному контролю (надзору);
- муниципальному контролю.

По каждому виду контроля установлен его предмет.

Например, изменения Федеральным законом № 170-ФЗ были внесены в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями), в части установления конкретного вида контроля (надзора) в данной сфере, определения предмета соответствующего вида контроля (надзора) и установления порядка его организации и регулирования, а также уточняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в части осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и утверждения положения о данном виде надзора.

Схожие изменения внесены в ряд других федеральных законов о соответствующих видах государственного контроля (надзора).

Так же, необходимо отметить, что статья 97 Федерального закона № 170-ФЗ и другие его нормы в целях адаптации к новым подходам государственного контроля и надзора внесла многочисленные изменения в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последующими изменениями).

Государственный контроль (надзор) продолжает осуществляться в отношении 7 лицензируемых видов деятельности в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями), а именно до 31.12.2024 года включительно, (указанные виды лицензионного контроля установлены статьей 26.3 данного Федерального закона), а в отношении остальных предусмотренных Федеральным законом № 99-ФЗ лицензируемых видов деятельности теперь осуществляется в соответствии с новым Федеральным законом № 248-ФЗ.

Одно из главных изменений – замена внеплановой проверки соискателя лицензии или лицензиата (при изменении условий лицензии) оценкой соответствия лицензионным требованиям как государственной услуги.

Предусмотрена возможность периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям с исключением проведения в этом случае плановых проверок. Это касается нескольких видов лицензируемых видов деятельности, в частности:

- производства лекарств;
- тушения пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- монтажа, техобслуживания и ремонта средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Изменения также направлены на развитие реестровой модели в сфере лицензирования. В частности, она предусматривает:

- замену переоформления лицензии на внесение изменений в реестр лицензий;
- переход на предоставление исключительно бесплатных электронных выписок из реестра лицензий;
- принятие электронного решения о предоставлении лицензии посредством утверждения вносимой в реестр лицензии записи об этом;
- ведение лицензионного дела в электронном формате в информационной системе, в которой ведется реестр лицензий;
- внесение изменений в реестр лицензий (например, в случае изменения адреса места нахождения лицензиата, номера телефона, адреса электронной почты и т. д.) через информационную систему реестра лицензий непосредственно лицензиатом.

Таким образом, Федеральные законы № 248-ФЗ, № 170-ФЗ способствуют полноценному введению с 1 июля 2021 года новых правил государственного контроля (надзора). Кроме того, указанные федеральные законы устраняют недостатки нынешнего правового регулирования государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, заключающихся в недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданном акценте на проведении проверок, являющихся наиболее затратными как для бизнеса, так и для надзорных органов мероприятия.

В связи с принятием нового Федерального закона № 248-ФЗ, а также внесением изменений в федеральные законы о соответствующем виде контроля (надзора) Федеральным законом № 170-ФЗ нормативные правовые акты Республики Хакасия так же потребовали внесения соответствующих изменений, в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Так, в целях реализации части 8, 10 статьи 1, части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ, а именно на основании, предоставленных полномочий по установлению регионального государственного контроля (надзора), определения наименования вида контроля с указанием его отнесения к региональному государственному контролю (надзору) и предмета регионального

государственного контроля (надзора), а так же в целях реализации норм, установленных другими федеральными законами о соответствующих видах государственного контроля (надзора) на территории Республики Хакасия внесено ряд изменений в нормативные правовые акты Республики Хакасия, которые содержат в себе положения прямо или косвенно, касающиеся осуществления соответствующего вида регионального государственного контроля надзора.

Однако по некоторым нормативным правовым актам Республики Хакасия Управлением были выявлены противоречия требованиям изменившегося федерального законодательства, в связи с этим вынесены экспертные заключения о несоответствии требованиям федерального законодательства.

Типичными нарушениями федерального законодательства, выявленными в нормативных правовых актах Республики Хакасия, являлись:

- изменение полномочий в рамках регионального государственного контроля (надзора) либо исключение из полномочий субъекта Российской Федерации осуществления соответствующего вида контроля (надзора);
- несоответствие предмета государственного контроля (надзора);
- несоответствие процедуры осуществления регионального государственного контроля (надзора) положениям общих требований к осуществлению государственного контроля (надзора) и др.

Вместе с тем, замечания Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление), содержащиеся в экспертных заключениях, в настоящее время устранены.

Кроме того, в адрес Управления, органами государственной власти Республики Хакасия были направлены ряд проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, которые разработаны в целях приведения, содержащихся в них положений в соответствие с нормами Федерального закона № 248-ФЗ и иных федеральных законов о соответствующем виде контроля (надзора).

Среди прочих, поступал проект закона Республики Хакасия № 15-37/118-7 «О региональном государственном контроле (надзоре) в Республике Хакасия», которым устанавливались отдельные вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Республики Хакасия.

По указанному проекту закона Управлением вынесено заключение, однако комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту замечания Управления устранены. Кроме того, Верховным Советом Республики Хакасия от 17.12.2021 № 112-ЗРХ принят Закон Республики Хакасия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области государственного контроля (надзора) на территории Республики Хакасия».

В настоящее время органами государственной власти Республики Хакасия продолжается работа по приведению нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с требованиями, изменившегося федерального законодательства в сфере государственного контроля (надзора).