

О взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия с органами государственной власти Республики Хакасия при проведении работы по приведению нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с требованиями федерального законодательства в различных сферах правоотношений

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) на постоянной основе осуществляется анализ изменений федерального законодательства с целью качественного проведения правовой экспертизы в отношении нормативных правовых актов Республики Хакасия на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

В случае выявления в нормативных правовых актах Республики Хакасия противоречий требованиям федерального законодательства, Управлением в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший нормативный правовой акт, направляется мотивированное экспертное заключение, содержащее предложение об отмене данного акта или приведении его в соответствие с Конституцией Российской Федерации и (или) федеральным законодательством, копия такого экспертного заключения направляется в прокуратуру Республики Хакасия для принятия мер прокурорского реагирования.

Так, по результатам рассмотренных органами государственной власти Республики Хакасия экспертных заключений Управления о несоответствии требованиям федерального законодательства, на основании поручения Заместителя Министра юстиции Российской Федерации по итогам 2022 года должен быть достигнут показатель приведения 80% от общего количества таких заключений.

Управлением проводится работа по достижению указанного показателя.

В связи с этим следует также отметить, что в соответствии с пунктом 5 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Положение, утвержденное приказом Минюста № 26) Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами прокуратуры, судебными органами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Учитывая, что Управление участвует в пределах своей компетенции в нормотворческой деятельности органов государственной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации ключевым моментом оказания Управлением

взаимодействия органам государственной власти Республики Хакасия по приведению нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с требованиями федерального законодательства является помощь в разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на устранение выявленных противоречий, путем участия в рабочих группах, комиссиях.

Управлением заключены следующие соглашения о взаимодействии в сфере юстиции:

- Соглашение о взаимодействии **Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия** от 18.09.2008 г, предметом которого является сотрудничество при проведении экспертизы и подготовке заключений по проектам нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих бюджетные правоотношения, направленное на выявление норм в законодательстве Республики Хакасия, создающих коррупционные риски и иные негативные последствия его применения. Формами взаимодействия являются взаимный обмен интересующей информацией, проведение совместных рабочих встреч, тематических семинаров.

- Соглашение между **Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и прокуратурой Республики Хакасия** о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства от 26.11.2008 г. (с изменениями от 01.03.2010, 18.07.2011, 04.04.2012, 04.09.2014) (далее - Соглашение).

Предметом Соглашения является осуществление сотрудничества и взаимодействия в сфере надзора и контроля за соответствием нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, отсутствием в них коррупциогенных факторов.

- Соглашение об информационном сотрудничестве **Избирательной комиссии Республики Хакасия и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия** от 19.05.2009 г. (с изменениями от 12.09.2017 года) (далее - Соглашение), предметом которого является обеспечение эффективного взаимодействия между сторонами в области информационного обмена сведениями, непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на них законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Соглашение между **Министерством юстиции Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия о взаимодействии в сфере юстиции** от 17.02.2010 № 1 (26.02.2010г. № 15/д) (с изменениями от 26.01.2018) (далее – Соглашение).

В рамках вышеуказанного Соглашения Министерство юстиции Российской Федерации и Правительство Республики Хакасия принимают следующие обязательства:

Министерство юстиции Российской Федерации:

организует взаимодействие с Правительством Республики Хакасия в перспективном планировании законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

участвует в нормотворческой деятельности органов исполнительной власти Республики Хакасия, в том числе в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов;

участвует в методическом руководстве нормотворческой деятельности юридических служб органов исполнительной власти Республики Хакасия;

по просьбе органа исполнительной власти проводит правовую экспертизу разрабатываемых им проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия на их соответствие Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов, принятых Правительством Республики Хакасия;

оказывает содействие в подготовке и повышении квалификации кадров органов исполнительной власти Республики Хакасия, занятых в нормотворческой деятельности;

предоставляет по письменному обращению Правительства Республики Хакасия информационные, справочные, аналитические материалы о состоянии работы по регистрации уставов муниципальных образований, информацию из информационной системы «Реестр уставов муниципальных образований», Федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

Правительство Республики Хакасия:

направляет в электронном виде посредством межведомственного электронного документооборота в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия копии законов Республики Хакасия, постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, носящих нормативный правовой характер, копии нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, носящих нормативный правовой характер, в семидневный срок после дня их первого официального опубликования с одновременным представлением сведений об источниках их официального опубликования для включения этих актов в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и проведения правовой экспертизы;

обеспечивает участие представителей Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия в разработке проектов наиболее важных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия, в том числе их участие в рабочих группах, согласительных комиссиях и заседаниях соответствующих органов государственной власти Республики Хакасия;

принимает меры по устранению нарушений федерального законодательства, выявленных в ходе проведения правовой экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия;

обеспечивает взаимодействие юридических служб Правительства Республики Хакасия с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия;

в случае выявления в нормативных правовых актах Правительства Республики Хакасия положений, не соответствующих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, не позднее тридцатидневного срока направляет письменные ответы на экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия.

Все взятые на себя сторонами обязательства исполняются в полном объеме и в установленные сроки.

- **Соглашение о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия с Общественной палатой Республики Хакасия от 16.12.2016** (далее – Соглашение).

В соответствии с пунктом 2 Соглашения Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия направляет информацию о нормативных правовых актах, принятых органами государственной власти Республики Хакасия, а также уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении в них изменений, в которых выявлены противоречия нормам федерального законодательства и коррупциогенные факторы.

Кроме того, Общественная палата Республики Хакасия направляет в Управление копии заключений по результатам общественной экспертизы проектов законов Республики Хакасия, проектов иных нормативных правовых актов Республики Хакасия и муниципальных образований (пункт 2.2.1 Соглашения).

- **Соглашение между Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних на территории Республики Хакасия от 24.04.2017 № 03** (далее – Соглашение).

Соглашение между **Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия** о взаимодействии в сфере обеспечения на территории Республики Хакасия граждан бесплатной юридической помощью и единства правового пространства от 06.03.2018 (далее – Соглашение).

Стороны в пределах своей компетенции договорились о взаимодействии в сфере обеспечения на территории Республики Хакасия единства правового пространства по вопросам:

нормотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия;

проведения правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов Республики Хакасия;

формирования и наполнения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Хакасия (изучения практики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Хакасия).

Следует отметить, что Управлением по результатам проведенной правовой экспертизы в отношении нормативных правовых актов Республики Хакасия также направляются письма в органы государственной власти Республики Хакасия с требованием о внесении в них изменений с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством в том случае если недостаточно оснований для вынесения экспертного заключения о несоответствии требованиям федерального законодательства (например, если изменения федерального законодательства не вступили в силу).

В этой части следует отметить, что органы государственной власти Республики Хакасия всегда принимают во внимание замечания Управления, своевременно готовят ответы о рассмотрении таких писем и направляют для согласования проекты.

В связи с этим Управление ежеквартально готовит информацию, в которой отражаются сведения о направленных письмах в органы государственной власти Республики Хакасия, сведения об ответах указанных органов и о количестве приведенных в соответствие с требованиями федерального законодательства нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Кроме того, в соответствии с пунктом 16 пункта 6 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия от 03.03.2014 № 26 работа по проведению повторных экспертиз строится на плановой основе путем проведения ежеквартальных обзоров нормотворчества субъектов Российской Федерации (до 15 числа месяца, следующего за истекшим кварталом), по результатам которых составляются планы проведения повторных правовых экспертиз, оформленные в форме служебных записок, содержащих перечни нормативных правовых актов Республики Хакасия и перечни федеральных актов, которые послужат поводом для ее проведения.

Характерным нарушением федерального законодательства, выявленным в нормативных правовых актах Республики Хакасия по результатам проведения повторной правовой экспертизы, является несоответствие отдельных положений нормативных правовых актов Республики Хакасия нормам федерального законодательства в связи с изменением федерального законодательства.

Основной причиной выявления указанного нарушения является несвоевременное проведение работы по приведению действующих нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Хакасия направляются в Управление для включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее -

федеральный регистр) на основании постановления Правительства Республики Хакасия от 17.02.2017 № 62 «О порядке направления нормативных правовых актов Республики Хакасия Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия» (далее - постановление от 17.02.2017 № 62), а также Соглашения между Министерством юстиции Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия о взаимодействии в сфере юстиции от 17.02.2010 № 1 (26.02.2010 № 15/д) и Дополнительным соглашением от 26.01.2018; Соглашения между Управлением и Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия о взаимодействии в сфере обеспечения на территории Республики Хакасия граждан бесплатной юридической помощью и единства правового пространства от 06.03.2018; распоряжения Председателя Верховного Совета Республики Хакасия от 12.05.2005 № 64-р «О порядке предоставления нормативных правовых актов Верховного Совета Республики Хакасия для включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», а также Соглашения с Прокуратурой Республики Хакасия о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства от 26.11.2008 (с изменениями от 01.03.2010, 18.07.2011, 04.04.2012, 04.09.2014), с Верховным судом Республики Хакасия на основе Приказа по Верховному суду Республики Хакасия от 30.03.2001 № 42.

Благодаря вышеуказанным соглашениям и участию в деятельности Верховного Совета Республики Хакасия Управление в полном объеме задействовано в разработке и предварительном согласовании всех значимых проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, в том числе направленных на устранение выявленных Управлением в ходе проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия противоречий.

Так, в 2022 году в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с последующими изменениями) Управление до настоящего времени продолжает оказывать взаимодействие органам государственной власти Республики Хакасия по приведению своих нормативных правовых актов в соответствие с требованиями указанного закона, путем согласования проектов нормативных правовых актов и участия в рабочих группах.

Наличие конструктивного взаимодействия Управления с заинтересованными сторонами нормотворческого процесса, равно как эффективная работа органов государственной власти, определяют имеющуюся тенденцию к снижению допускаемых нарушений федерального законодательства в принятых нормативных правовых актах Республики Хакасия.