

**Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов и их проектов  
в 4 квартале 2023 года**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление), в рамках предоставленных полномочий, предусмотренных Положением об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, являясь территориальным органом Минюста России, действующим на территории Республики Хакасия, в целях профилактики коррупционных нарушений, организует работу по информированию населения о деятельности Управления в данной сфере.

Так, в октябре - декабре 2023 года Управление провело антикоррупционную экспертизу в отношении 554 нормативных правовых актов Республики Хакасия (далее – НПА), по результатам которой коррупциогенные факторы (всего – 3) выявлены в 2 НПА, а именно:

- Постановление Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 29.06.2012 № 39-ПП «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги Министерством здравоохранения Республики Хакасия по лицензированию медицинской деятельности медицинских и иных организаций (за исключением подведомственных федеральным органам исполнительной власти медицинских и иных организаций, осуществляющих деятельность по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи), индивидуальных предпринимателей и признании утратившими силу некоторых постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия» (в редакции постановлений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 26.06.2013 № 36-ПП, 22.05.2014 № 26-ПП, 01.04.2016 № 20-ПП, 24.11.2016 № 85-ПП, 05.06.2017 № 32-ПП, 24.04.2019 № 28-ПП) (далее – постановление № 39-ПП).

Пунктом 1 постановления № 39-ПП утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги Министерством здравоохранения Республики Хакасия по лицензированию медицинской деятельности медицинских и иных организаций (за исключением подведомственных федеральным органам исполнительной власти медицинских и иных организаций, осуществляющих деятельность по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи), индивидуальных предпринимателей (далее – Административный регламент).

Подпунктом «д» абзаца 1 пункта 20 раздела II Административного регламента, установлено, что для получения лицензии **соискатель лицензии представляет** (направляет) заявление о предоставлении лицензии, **в котором указываются** в том числе, **реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, либо иные сведения, подтверждающие факт уплаты указанной государственной пошлины.**

Данный подпункт ранее соответствовал пункту 5 части 1 статьи 13 Федерального закона № 99-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 298-ФЗ), в соответствии с которым устанавливалось, что для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, которое подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или иным имеющим право действовать от имени этого юридического лица лицом либо индивидуальным предпринимателем и в котором **указываются реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, либо иные сведения, подтверждающие факт уплаты указанной государственной пошлины.**

Однако, Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» внесены изменения в часть 1 статьи 13 Федерального закона № 99-ФЗ, которые вступили в силу с 01.03.2022, и в соответствии с которыми пункт 5 части 1 статьи 13 Федерального закона № 99-ФЗ **признан утратившим силу.**

Так, с 01.03.2022 **требование по предоставлению реквизитов документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии,** либо иных сведений, подтверждающих факт уплаты указанной государственной пошлины, соискателем лицензии **исключено.**

Указанное является **коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 4 Методики** проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) (далее – Методика), заключающимся в завышенных требованиях к соискателю лицензии, выразившиеся в закреплённой за ним обязанности по предоставлению информации, требование по предоставлению которой с 01.03.2022 исключено федеральным законодательством.

Министерством здравоохранения Республики Хакасия разработан проект постановления Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия, направленный на устранение коррупциогенных факторов, выявленных Управлением, который в настоящее время проходит процедуру принятия.

- Приказ Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 30.09.2015 № 343д «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому» (в редакции приказов Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 03.02.2016 № 60д, 13.04.2016 № 192д, приказов Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия от 15.02.2021 № 44д, 30.03.2021 № 77д, 15.07.2021 № 173д, 07.10.2021 № 271д, 17.02.2022 № 59д, 15.11.2022 № 396д,

13.06.2023 № 177д, 18.08.2023 № 257д)(далее – приказ).

Пунктом 1 приказа утвержден Порядок предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому (далее – Порядок).

Так, в соответствии с пунктом 6.4 Порядка предоставление социальных услуг может быть временно приостановлено поставщиком социальных услуг на основании письменного заявления получателя социальных услуг (его законного представителя) с указанием причин и периода приостановления оказания социальных услуг, а также даты возобновления предоставления социальных услуг.

Предоставление социальных услуг может быть временно приостановлено поставщиком социальных услуг на основании служебной записки социального работника или иного сотрудника (при отсутствии письменного заявления получателя социальных услуг (его законного представителя) в случаях отсутствия возможности в течение пяти рабочих дней подряд предоставить социальную услугу ввиду отсутствия получателя социальных услуг по месту жительства с обязательным письменным уведомлением получателя социальных услуг, включая разъяснение последствий принятого им решения (соответствующая информация направляется поставщиком социальных услуг в уполномоченный орган).

Вместе с тем, Федеральным законом от 19.12.2022 № 553-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» внесены изменения в статью 18 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которые вступили в силу с 20.03.2023 и в соответствии с которыми указанная статья **дополнена новой частью 4**, определяющей условие, при котором **процедура предоставления социальных услуг** в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме **возобновляется**.

Таким образом, с 20.03.2023 Порядок предоставления социальной услуги в форме социального обслуживания на дому должен предусматривать также условие возобновления такой социальной услуги, как получение заключения уполномоченной медицинской организации об отсутствии медицинских противопоказаний, а также процедуру возобновления такой социальной услуги после получения указанного заключения.

Отсутствие указанных норм является совокупностью коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктами «а» и «ж» пункта 3 Методики, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, выразившиеся в широте дискреционных полномочий - отсутствие условий, при которых предоставление социальных услуг возобновляется поставщиком социальных услуг - юридическим лицом независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющим социальное обслуживание (должностными лицами такой организации), а также выразившимся в отсутствии или неполноте административных процедур - отсутствие порядка совершения

организациями (их должностными лицами) одного или нескольких элементов порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме.

Приказом Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 17.11.2023 № 348д «О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, утвержденный приказом Министерства труда и социального развития Республики Хакасия от 30.09.2015 № 343д», коррупциогенные факторы в приказе устранены.

Также необходимо отметить, что Управлением в 4 квартале 2023 проведена экспертиза в отношении 45 проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, по результатам рассмотрения которых коррупциогенные факторы не выявлены.

### **Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов, вносящих изменения в уставы муниципальных образований, и их проектов в 4 квартале 2023 года**

Согласно Положению об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, основными задачами Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) являются обеспечение в пределах своих полномочий реализации Министерством юстиции Российской Федерации государственной политики в установленной сфере деятельности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории Республики Хакасия.

Реализуя полномочия в сфере обеспечения единства правового пространства и противодействия коррупции, Управлением организована работа по проведению антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований Республики Хакасия (далее – устав) и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (далее – МПА о внесении изменений в устав) при их государственной регистрации.

Деятельность Управления по проведению антикоррупционной экспертизы уставов (МПА о внесении изменений в устав) основана на положениях Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Приказ Минюста России № 77).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), устанавливающего порядок проведения государственной регистрации уставов (МПА о внесении изменений в устав), решение о государственной регистрации устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав) принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав).

Согласно положениям части 7 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, пункта 3 части 6 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в случае, если в результате проверки, указанной в части 2 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования.

В случае выявления в уставе (МПА о внесении изменений в устав) факторов коррупциогенной направленности, заключение об отказе в государственной регистрации устава (МПА о внесении изменений в устав) направляется главе муниципального образования, представившему муниципальный правовой акт на государственную регистрацию, копия заключения – в прокуратуру Республики Хакасия (пункт 2 Приказа Минюста России № 77).

Помимо этого, Управление также участвует в процессе муниципального нормотворчества путем осуществления правовой оценки поступающих в Управление проектов уставов (проектов МПА о внесении изменений в устав) на соответствие их положений нормам Конституции Российской Федерации, федеральным и региональным законам, правилам юридической техники, так и на наличие (отсутствие) в них коррупциогенных факторов.

В 4 квартале 2023 года антикоррупционная экспертиза проводилась в отношении 75 МПА о внесении изменений в устав и 14 проектов МПА о внесении изменений в устав.

Коррупциогенные факторы в указанных МПА о внесении изменений в устав (проектах МПА о внесении изменений в устав) не выявлялись.

Отсутствие коррупциогенных факторов в МПА о внесении изменений в устав, поступивших на государственную регистрацию в 4 квартале 2023 года, объясняется продолжением взаимодействия органов местного самоуправления и Управления по направлению проектов МПА о внесении изменений в устав на проверку и согласование в Управление, а также проводимой Управлением разъяснительной работой с органами местного самоуправления в ходе индивидуальных рабочих встреч, на которых специалистами Управления оказывается методическая и практическая помощь по разработке и принятию МПА о внесении изменений в устав (проекта МПА о внесении изменений в устав), в целях предупреждения коррупциогенных факторов и противоречий федеральному и региональному законодательству.

Так, в 4 квартале 2023 года все принимаемые МПА о внесении изменений в устав прошли правовую и антикоррупционную экспертизу в Управлении на стадии разработки.