

**Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и их проектов
в 3 квартале 2023 года**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление), в рамках предоставленных полномочий, предусмотренных Положением об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, являясь территориальным органом Минюста России, действующим на территории Республики Хакасия, в целях профилактики коррупционных нарушений, организует работу по информированию населения о деятельности Управления в данной сфере.

Так, в июле - сентябре 2023 года Управление провело антикоррупционную экспертизу в отношении 437 нормативных правовых актов Республики Хакасия (далее – НПА), по результатам которой коррупциогенные факторы (всего – 9) выявлены в 5 НПА, а именно:

- Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 10.04.2012 № 180-П-52 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на строительство, реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов)» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 11.07.2013 № 180-П-127, 01.08.2016 № 180-П-174, 08.08.2016 № 180-П-176, 07.07.2017 № 180-П-57, 14.08.2018 № 180-П-97, 21.09.2018 № 180-П-110, 14.11.2018 № 180-П-131, 07.06.2019 № 180-П-86, 30.08.2019 № 180-П-126, 16.05.2023 № 180-П-76) (далее – приказ № 180-П-52).

Пунктом 1 приказа утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции являющихся сооружениями пересечения с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия и примыкания к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия (далее – Административный регламент).

а) В соответствии с пунктом 2.1 Административного регламента заявителями государственной услуги являются юридические лица или физические лица (далее – заявители).

Подраздел 10 раздела II Административного регламента определяет исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и которые заявитель вправе предоставить.

Пунктом 10.1 Административного регламента определен перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для выдачи Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия разрешения на строительство, которые находятся в распоряжении государственных органов, органах местного самоуправления и иных органах, участвующих в предоставлении государственной услуги, и которые заявитель вправе предоставить по собственной инициативе.

В свою очередь, пункт 10.2 Административного регламента определяет перечень документов, которые заявитель предоставляет самостоятельно, в случае, если документы, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 10.1 Административного регламента (их копии или сведения, содержащиеся в них), отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости или едином государственном реестре заключений.

На основании пункта 24.3 Административного регламента при установлении факта, что заявителем не представлены документы, указанные в пункте 10.1 Административного регламента, специалист отдела в течение 1 дня после регистрации заявления и документов обеспечивает подготовку и направление проектов межведомственных запросов в целях получения необходимых для предоставления государственной услуги сведений. Межведомственный запрос подписывается Министром транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия.

Однако в соответствии с подпунктом 1 пункта 13.2 Административного регламента одним из оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство является отсутствие документов, предусмотренных пунктом 10.1 Административного регламента.

Между тем согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В силу части 6 статьи 7.1 Федерального закона № 210-ФЗ непредставление (несвоевременное представление) органом или организацией по межведомственному запросу документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, в орган, указанный в абзаце первом части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, не может являться основанием для отказа в предоставлении заявителю государственной или муниципальной услуги.

Таким образом, учитывая требования, установленные пунктом 2 части 1 статьи 7 и частью 6 статьи 7.1 Федерального закона № 210-ФЗ, **наличие** в подпункте 1 пункта 13.2 Административного регламента такого **основания для отказа в выдаче разрешения на строительство, как отсутствие документов, предусмотренных пунктом 10.1 Административного регламента, без учета факта их запроса в порядке межведомственного информационного взаимодействия, является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 4** Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) (далее – Методика), заключающимся в завышенных требованиях к заявителю (физическому и юридическому лицу), предоставляемых для реализации принадлежащего ему права (на выдачу разрешения на строительство).

б) В соответствии с подпунктом 2 пункта 25.2 Административного регламента при отсутствии оснований для отказа в предоставлении государственной услуги специалист отдела оформляет разрешение по форме, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.02.2015 № 117/пр.

Однако форма разрешения на строительство оформляется в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 03.06.2022 № 446/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (с последующими изменениями), при этом приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.02.2015 № 117/пр признан утратившим силу.

Таким образом, **наличие** в подпункте 2 пункта 25.2 Административного регламента **отсылочной нормы к недействующему федеральному акту, которым ранее устанавливалась форма разрешения на строительство, указывает на отсутствие в подразделе 25 раздела II Административного регламента условия оформления разрешения на строительство, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3** Методики, заключающимся в широте дискреционных полномочий ввиду отсутствия одного из условий принятия решения о выдаче разрешения на строительство Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия.

Коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3,

подпунктом «а» пункта 4 Методики по аналогичным основаниям, что и в приказе № 180-П-52 выявлены Управлением в следующих приказах Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия:

- от 22.03.2013 № 180-П-55 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса в полосе отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 03.04.2014 № 180-П-58, 01.08.2016 № 180-П-174, 08.08.2016 № 180-П-176, 15.11.2016 № 180-П-210, 28.09.2017 № 180-П-77, 14.08.2018 № 180-П-97, 21.09.2018 № 180-П-110, 14.11.2018 № 180-П-131, 08.11.2019 № 180-П-168, 08.04.2020 № 180-П-50, 16.05.2023 № 180-П-76);

- от 04.06.2013 № 180-П-106 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 01.08.2016 № 180-П-174, 08.08.2016 № 180-П-176, 07.07.2017 № 180-П-57, 14.08.2018 № 180-П-97, 21.09.2018 № 180-П-109, 14.11.2018 № 180-П-132, 08.11.2019 № 180-П-167, 08.04.2020 № 180-П-50, 16.05.2023 № 180-П-76);

- от 15.04.2013 № 180-п-72 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции являющихся сооружениями пересечения с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия и примыкания к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 01.08.2016 № 180-п-174, 08.08.2016 № 180-п-176, 07.07.2017 № 180-п-57, 14.08.2018 № 180-п-97, 21.09.2018 № 180-п-110, от 14.11.2018 № 180-п-131, 08.11.2019 № 180-п-169, 08.04.2020 № 180-п-50, 16.05.2023 № 180-п-76).

Кроме того, в приказе Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 23.07.2023 № 162 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики по аналогичным основаниям, что и в приказе № 180-П-52.

Экспертные заключения Управления направлены в органы исполнительной власти Республики Хакасия, а также в прокуратуру Республики Хакасия для рассмотрения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

Все органы исполнительной власти Республики Хакасия представили ответы о согласии с выводами, изложенными в экспертных заключениях

Управления, и о разработке соответствующих проектов НПА, направленных на устранение коррупциогенных факторов.

В предыдущем отчетном периоде 2023 года Управлением по результатам проведения правовой экспертизы выявлены коррупциогенные факторы в приказе Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия от 26.04.2021 № 100д «Об утверждении Порядков предоставления социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания» (в редакции приказов Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия от 01.06.2021 № 136д, 27.12.2021 № 370д, 21.10.2022 № 369д, 15.11.2022 № 396д, 14.04.2023 № 117д) (далее – приказ № 100д) (далее – приказ Минтруда Хакасии № 100д).

В 3 квартале 2023 года Управлением проведена правовая экспертиза в отношении приказа Минтруда Хакасии № 100д (с учетом внесенных в него изменений приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия от 25.08.2023 № 272д «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия от 26.04.2021 № 100д «Об утверждении Порядков предоставления социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания»)), по результатам которой вынесено экспертное заключение о соответствии требованиям федерального законодательства, **коррупциогенные факторы устранены.**

Также необходимо отметить, что Управлением в 3 квартале 2023 проведена экспертиза в отношении 13 проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, по результатам которых коррупциогенные факторы не выявлены.

Все коррупциогенные факторы, выявленные Управлением в проектах НПА в предыдущих отчетных периодах устранены.

Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов, вносящих изменения в уставы муниципальных образований, и их проектов в 3 квартале 2023 года

Реализуя полномочия в сфере обеспечения единства правового пространства и противодействия коррупции, Управлением организована работа по проведению антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований Республики Хакасия (далее – устав) и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (далее – МПА о внесении изменений в устав) при их государственной регистрации.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), устанавливающего порядок проведения государственной регистрации уставов (МПА о внесении изменений в устав), решение о государственной регистрации устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав) принимается в том числе на основании результата антикоррупционной

экспертизы устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав).

Кроме того, Управление также участвует в процессе муниципального нормотворчества путем осуществления правовой оценки поступающих в Управление проектов уставов (проектов МПА о внесении изменений в устав) на соответствие их положений нормам Конституции Российской Федерации, федеральным и региональным законам, правилам юридической техники, так и на наличие (отсутствие) в них коррупциогенных факторов.

В 3 квартале 2023 года антикоррупционная экспертиза проведена в отношении **20** МПА о внесении изменений в устав и **7** проектов МПА о внесении изменений в устав.

Коррупциогенный фактор выявлен в решение Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 27.06.2023 № 78/14-6 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования город Саяногорск».

Так, пунктом 8 части 1 статьи 1 Решения внесены изменения в часть 2 статьи 25 Устава муниципального образования город Саяногорск, утвержденного решением Саяногорского городского Совета депутатов от 31.05.2005 № 35 (в редакции решений от 13.07.2005 № 47, от 15.11.2006 № 72, от 09.07.2008 № 175, от 10.06.2009 № 104, от 12.05.2010 № 32, от 15.09.2010 № 46, от 22.12.2010 № 104, от 06.07.2011 № 43, от 16.11.2011 № 74, от 26.04.2012 № 31, от 15.11.2012 № 71, от 31.01.2013 № 3, от 11.06.2013 № 48, от 28.02.2014 № 4, от 25.11.2014 № 84, от 10.12.2015 № 64, от 24.03.2016 № 12, от 15.09.2016 № 43, от 02.11.2017 № 24, от 13.02.2018 № 42, от 13.06.2018 № 66, от 04.12.2018 № 113, от 26.03.2019 № 134, от 26.11.2019 № 185, от 16.06.2020 № 225, от 15.12.2020 № 252, от 21.09.2021 № 303, от 17.05.2022 № 363) (далее - Устав), положения которой регулируют полномочия представительного органа муниципального образования (далее – Совет депутатов).

Согласно внесенным изменениям часть 2 статьи 25 Устава дополнена пунктом 39, в соответствии с которым Совет депутатов определяет размер и условия оплаты труда депутатов, выборных должных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

Одновременно пунктом 12 части 1 статьи 1 Решения внесены изменения в статью 72 Устава, которой урегулированы положения о денежном содержании главы муниципального образования, председателя Совета депутатов, а именно признана утратившей силу часть 2, в соответствии с которой должностной оклад главы муниципального образования, председателя Совета депутатов устанавливался в размерах предельных значений должностных окладов депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, установленных законодательством Республики Хакасия.

Пунктом 12 части 1 статьи 1 Решения часть 2 статьи 72 Устава признана утратившей силу.

Размер и условия оплаты труда муниципальных служащих в Уставе не урегулированы.

Действительно, исходя из положений части 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с последующими изменениями) (далее – Бюджетный кодекс) органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом.

Аналогичные нормы установлены частью 2 статьи 22 Федерального закона 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в отношении муниципальных служащих, а именно: «Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации».

Таким образом, предложенная Решением редакция пункта 39 части 2 статьи 25 Устава, определяющая полномочия Совета депутатов на урегулирование вопросов размера и условий оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, не является полной компиляцией части 4 статьи 86 Бюджетного кодекса в части, касающейся указания на то, что регулирование данных вопросов должно осуществляться с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом.

В целях реализации полномочия, установленного частью 2 статьи 136 Бюджетного кодекса, на территории Республики Хакасия принято постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) (далее – Постановление Правительства Республики Хакасия № 210).

Пунктом 1 Постановления Правительства Республики Хакасия № 210 утверждены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия.

Данные требования части 2 статьи 136 Бюджетного кодекса, Постановление Правительства Республики Хакасия № 210 учитывало признанное утратившей силу положение части 2 статьи 72 Устава в отношении председателя Совета депутатов и главы муниципального образования.

Муниципальное образование город Саяногорск включено в перечень муниципальных образований, для которых предусмотрено распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и иных дотаций на 2021, 2022 годы, утвержденных Законами Республики Хакасия от 05.08.2021 № 59-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с последующими изменениями), от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с последующими изменениями).

При этом, Постановление Правительства Республики Хакасия № 210 не устанавливает конкретные размеры денежного содержания депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, а лишь определяет верхние границы, в рамках которых указанное денежное содержание с учетом конституционного положения о самостоятельности местного самоуправления в пределах предоставленных ему полномочий (статья 12 Конституции Российской Федерации (с последующими изменениями)) устанавливается Советом депутатов.

Однако пункт 39 статьи 25 Устава, в редакции Решения, не учитывает требования, установленные как частью 4 статьи 86, так и частью 2 статьи 136 Бюджетного кодекса.

Кроме того, **при условии отсутствия в Решении указания на то, что Совет депутатов при определении размера и условий оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих обязан соблюдать требования, установленные Бюджетным кодексом, Советом депутатов может быть определен размер оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих по своему усмотрению, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики, выражающимся в широте дискреционных полномочий, а именно отсутствии или неопределенности условий принятия решения.**