

## **Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в 4 квартале 2022 года**

Исходя из подпункта 17 пункта 6 Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, Управление Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, являясь территориальным органом Минюста России, действующим на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, осуществляет полномочие по проведению в установленном порядке антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

При проведении антикоррупционной экспертизы Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) руководствуется положениями Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 96), приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями).

В 4 квартале 2022 года Управлением проведена антикоррупционная экспертиза в отношении **523** нормативных правовых актов Республики Хакасия, при этом в **2** нормативных правовых актах **выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики** проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 96 (далее – Методика) (**широта дискреционных полномочий** - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц):

- Постановление Правительства Республики Хакасия от 16.11.2022 № 687 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, осуществляющим подготовку кадров по программам среднего профессионального образования в сфере сельского хозяйства» (далее – постановление № 687);

- Постановление Правительства Республики Хакасия от 24.11.2022 № 711 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий

образовательным организациям высшего образования, осуществляющим подготовку кадров по программам среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства» (далее – постановление № 711)

Так, постановлением № 687 утвержден Порядок предоставления грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, осуществляющим подготовку кадров по программам среднего профессионального образования в сфере сельского хозяйства (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 687).

Порядок предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации согласно пункту 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, **которые должны соответствовать общим требованиям**, установленным Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается, в том числе порядок и сроки возврата субсидий в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации **в случае нарушений условий их предоставления.**

Между тем необходимо отметить следующее.

Функции главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление грантов на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), осуществляет Министерство образования и науки Республики Хакасия (пункт 1.4 Порядка, утвержденного постановлением № 687).

В свою очередь, к категориям получателей гранта относятся образовательные организации высшего образования, осуществляющие подготовку специалистов по программам среднего профессионального образования в сфере сельского хозяйства (далее – участники отбора). Гранты могут быть предоставлены федеральным, муниципальным бюджетным учреждениям высшего образования, а также частным организациям высшего образования, осуществляющим свою деятельность на территории Республики Хакасия (далее – получатель гранта).

Так, в соответствии с подпунктом 1 пункта 5.3 Порядка, утвержденного постановлением № 687, одной из мер ответственности за нарушение получателем гранта условий и порядка предоставления гранта является возврат гранта в полном объеме в республиканский бюджет в случае нарушения **условий, предусмотренных подпунктами 3, 4 пункта 3.11 настоящего**

**Порядка.**

Министерство образования и науки Республики Хакасия в течение 30 дней со дня выявления случаев нарушения получателем гранта **условий, предусмотренных подпунктами 3, 4 пункта 3.11 настоящего Порядка, а также недостижения значения (значений) результатов предоставления гранта, предусмотренных соглашением о предоставлении гранта**, направляет получателю гранта требование о возврате средств гранта (части средств гранта) (абзац 1 пункта 5.4 Порядка, утвержденного постановлением № 687).

Однако пункт 3.11 Порядка не только не содержит таких структурных единиц, как подпункт 3 и 4, но и регулирует **основания для принятия Министерством образования и науки Республики Хакасия решения об отказе в перечислении средств гранта.**

При этом сам Порядок, утвержденный постановлением № 687, несмотря на наличие в нем раздела 3 «Условия и порядок предоставления грантов», **как таковых отдельно указанных условий его предоставления не содержит**, п. 3.12 раздела 3 Порядка содержит условия предоставления гранта, **включаемые в соглашение о предоставлении гранта, т.е. регулирует содержание соглашения о предоставлении гранта, а не условия его предоставления.**

Таким образом, правовые нормы, установленные пунктом 5.3 и 5.4 Порядка, утвержденного постановлением № 687 при отсутствии отсылочных норм к условиям предоставления грантов в форме субсидий, в случае нарушения которых следует возврат гранта в республиканский бюджет Республики Хакасия, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), являются коррупциогенным фактором, выразившимся в широте дискреционных полномочий, **а именно в отсутствии оснований для принятия должностными лицами Министерства образования и науки Республики Хакасия решений о возврате грантов в форме субсидий в республиканский бюджет Республики Хакасия.**

**В отношении постановления № 711, которым утвержден Порядок предоставления грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, осуществляющим подготовку кадров по программам среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства, коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики, выявлен по аналогичным основаниям.**

В течение 4 квартала 2022 года Управлением проведено **52** экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, при этом коррупциогенные факторы не выявлены.

**Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований, муниципальных**

**правовых актов, вносящих изменения в уставы муниципальных образований, и их проектов в 4 квартале 2022 года**

Согласно Положению об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, основными задачами Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) являются обеспечение в пределах своих полномочий реализации Министерством юстиции Российской Федерации государственной политики в установленной сфере деятельности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории Республики Хакасия.

Реализуя полномочия в сфере обеспечения единства правового пространства и противодействия коррупции, Управлением организована работа по проведению антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований Республики Хакасия (далее – устав) и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (далее – МПА о внесении изменений в устав) при их государственной регистрации.

Деятельность Управления по проведению антикоррупционной экспертизы уставов (МПА о внесении изменений в устав) основана на положениях Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Приказ Минюста России № 77).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), устанавливающего порядок проведения государственной регистрации уставов (МПА о внесении изменений в устав), решение о государственной регистрации устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав) принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав).

Согласно положениям части 7 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, пункта 3 части 6 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в случае, если в результате проверки, указанной в части 2 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования.

В случае выявления в уставе (МПА о внесении изменений в устав) факторов коррупциогенной направленности, заключение об отказе в государственной регистрации устава (МПА о внесении изменений в устав) направляется главе муниципального образования, представившему муниципальный правовой акт на государственную регистрацию, копия заключения – в прокуратуру Республики Хакасия (пункт 2 Приказа Минюста России № 77).

Помимо этого, Управление также участвует в процессе муниципального нормотворчества путем осуществления правовой оценки поступающих в Управление проектов уставов (проектов МПА о внесении изменений в устав) на соответствие их положений нормам Конституции Российской Федерации, федеральным и региональным законам, правилам юридической техники, так и на наличие (отсутствие) в них коррупциогенных факторов.

В 4 квартале 2022 года антикоррупционная экспертиза проводилась в отношении **44** МПА о внесении изменений в устав и **8** проектов МПА о внесении изменений в устав.

Коррупциогенные факторы в указанных МПА о внесении изменений в устав (проектах МПА о внесении изменений в устав) не выявлялись.

Отсутствие коррупциогенных факторов в МПА о внесении изменений в устав, поступивших на государственную регистрацию в 4 квартале 2022 года, объясняется продолжением сотрудничества органов местного самоуправления и Управления по направлению проектов МПА о внесении изменений в устав на проверку и согласование в Управление, а также проводимой Управлением разъяснительной работой с органами местного самоуправления в ходе индивидуальных рабочих встреч, на которых специалистами Управления оказывается методическая и практическая помощь по разработке и принятию МПА о внесении изменений в устав (проекта МПА о внесении изменений в устав), в целях предупреждения коррупциогенных факторов и противоречий федеральному и региональному законодательству.

Так, в 4 квартале 2022 года 90% принимаемые МПА о внесении изменений в устав прошли правовую и антикоррупционную экспертизу в Управлении на стадии разработки.