

**Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов и их проектов  
в 1 квартале 2022 года**

Исходя из подпункта 17 пункта 6 Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, Управление Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, являясь территориальным органом Минюста России, действующим на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, осуществляет полномочие по проведению в установленном порядке антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

При проведении антикоррупционной экспертизы Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) руководствуется положениями Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 96), приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями).

В 1 квартале 2022 года Управлением проведена антикоррупционная экспертиза в отношении **397** нормативных правовых актов Республики Хакасия, при этом в **3** нормативных правовых актах **выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 Методики** проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 96 (**принятие нормативного правового акта за пределами компетенции** - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов):

- Приказ Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 17.05.2019 № 451 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством здравоохранения Республики Хакасия регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (в редакции приказов Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 25.06.2019 № 611, 06.09.2019 № 951, 28.09.2020 № 1139) (далее – приказ № 451);

- Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 30.05.2012 № 180-П-84 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 09.07.2012 № 180-П-108, 16.08.2012 № 180-П-133, 17.01.2013 № 180-П-9, 14.10.2014 № 180-П-194, 27.11.2014 № 180-П-227, 09.12.2014 № 180-П-234, 19.12.2014 № 180-П-239, 01.08.2016 № 180-П-171, 15.09.2016 № 180-П-188, 04.09.2017 № 180-П-72, 29.03.2019 № 180-П-46, 15.07.2019 № 180-П-105, 31.07.2019 № 180-п-113) (далее – **приказ № 180-П-84**);

- Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 26.11.2012 № 180-П-214 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля на территории Республики Хакасия за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Хакасия» (в редакции приказов Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 17.01.2013 № 180-п-9, 14.10.2014 № 180-п-194, 27.11.2014 № 180-п-227, 09.12.2014 № 180-п-234, 19.12.2014 № 180-п-239, 01.08.2016 № 180-п-171, 15.09.2016 № 180-п-188, 04.09.2017 № 180-п-72, 08.05.2019 № 180-п-71, 15.07.2019 № 180-п-105) (далее – **приказ № 180-П-214**).

Так, пунктом 1 приказа № 451 утвержден Административный регламент осуществления Министерством здравоохранения Республики Хакасия регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В соответствии с пунктом 97 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями) одним из полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), является осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ) настоящий Федеральный закон устанавливает приоритет государственного регулирования безопасности, качества и

эффективности лекарственных средств при их обращении.

Так, на основании пункта 3 части 1 статьи 6 Федерального закона № 61-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации при обращении лекарственных средств, в числе прочих, относится осуществление регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

Между тем необходимо отметить следующее.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми Федеральный закон № 61-ФЗ дополнен новой статьей 9.3, устанавливающей основные положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 9.3 Федерального закона № 61-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно части 4 статьи 9.3 Федерального закона № 61-ФЗ **положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.**

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (часть 3 статьи 9.3 Федерального закона № 61-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом согласно части 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ **положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты, а именно, пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями), согласно которому сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливались административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)).**

Во исполнение части 4 статьи 9.3 Федерального закона № 61-ФЗ, а также пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ на территории Республики Хакасия принято постановление Правительства Республики Хакасия от 29.12.2021 № 717 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия № 717).

С учетом вышеизложенного, с 01.01.2022 на территории Республики Хакасия отношения, возникающие в связи с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляются в соответствии с положениями статьи 9.3 Федерального закона № 61-ФЗ, а также в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших

лекарственных препаратов, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия № 717.

Таким образом, в настоящее время принятие приказа № 451 не входит в компетенцию Министерства здравоохранения Республики Хакасия и противоречит пункту 3 части 2 статьи 3 и части 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), принятие нормативного правового акта за пределами компетенции является коррупциогенным фактором, выразившимся в нарушении Министерством здравоохранения Республики Хакасия компетенции при принятии приказа.

**В отношении приказов № 180-П-84 и № 180-П-214, которыми утверждены соответственно Административный регламент по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и Административный регламент по осуществлению регионального государственного контроля на территории Республики Хакасия за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Правила перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Хакасия, коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 3 Методики, выявлены по аналогичным основаниям. Так с 01.01.2022 в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3, части 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, а также учитывая урегулирование указанных правоотношений постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.09.2021 № 490 «Об утверждении Положений о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Хакасия и о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Республики Хакасия и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия», принятие Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия указанных приказов находится за пределами его компетенции.**

Кроме того, в отношении вышеуказанных нормативных правовых актов Республики Хакасия, в которых выявлялись нарушения антикоррупционного законодательства, заключения направлялись в прокуратуру Республики Хакасия для принятия мер прокурорского реагирования, в органы государственной

власти Республики Хакасия для устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В течение 1 квартала 2022 года Управлением проведено 22 экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, при этом коррупциогенные факторы не выявлены.

**Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов, вносящих изменения в уставы муниципальных образований, и их проектов в 1 квартале 2022 года**

Согласно Положению об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, основными задачами Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) являются обеспечение в пределах своих полномочий реализации Министерством юстиции Российской Федерации государственной политики в установленной сфере деятельности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории Республики Хакасия.

Реализуя полномочия в сфере обеспечения единства правового пространства и противодействия коррупции, Управлением организована работа по проведению антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований Республики Хакасия (далее – устав) и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (далее – МПА о внесении изменений в устав) при их государственной регистрации.

Деятельность Управления по проведению антикоррупционной экспертизы уставов (МПА о внесении изменений в устав) основана на положениях Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Приказ Минюста России № 77).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), устанавливающего порядок проведения государственной регистрации уставов (МПА о внесении изменений в устав), решение о государственной регистрации устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав)

принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав).

Согласно положениям части 7 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, пункта 3 части 6 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в случае, если в результате проверки, указанной в части 2 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования.

В случае выявления в уставе (МПА о внесении изменений в устав) факторов коррупциогенной направленности, заключение об отказе в государственной регистрации устава (МПА о внесении изменений в устав) направляется главе муниципального образования, представившему муниципальный правовой акт на государственную регистрацию, копия заключения – в прокуратуру Республики Хакасия (пункт 2 Приказа Минюста России № 77).

Помимо этого, Управление также участвует в процессе муниципального нормотворчества путем осуществления правовой оценки поступающих в Управление проектов уставов (проектов МПА о внесении изменений в устав) на соответствие их положений нормам Конституции Российской Федерации, федеральным и региональным законам, правилам юридической техники, так и на наличие (отсутствие) в них коррупциогенных факторов.

В 1 квартале 2022 года антикоррупционная экспертиза проводилась в отношении **44** МПА о внесении изменений в устав и **21** проекта МПА о внесении изменений в устав.

Коррупциогенные факторы в указанных МПА о внесении изменений в устав (проектах МПА о внесении изменений в устав) не выявлялись.

Отсутствие коррупциогенных факторов в МПА о внесении изменений в устав, поступивших на государственную регистрацию в 1 квартале 2022 года, объясняется продолжением сотрудничества органов местного самоуправления и Управления по направлению проектов МПА о внесении изменений в устав на проверку и согласование в Управление, а также проводимой Управлением разъяснительной работой с органами местного самоуправления в ходе индивидуальных рабочих встреч, на которых специалистами Управления

оказывается методическая и практическая помощь по разработке и принятию МПА о внесении изменений в устав (проекта МПА о внесении изменений в устав), в целях предупреждения коррупционных факторов и противоречий федеральному и региональному законодательству.

Так, в 1 квартале 2022 года 100 % принимаемых МПА о внесении изменений в устав прошли правовую и антикоррупционную экспертизу в Управлении на стадии разработки.