

**Информация о результатах проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, уставов
муниципальных образований и муниципальных правовых актов, вносящих
изменения в них, во 2 квартале 2021 года**

Исходя из подпункта 17 пункта 6 Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» (с последующими изменениями), Управление Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, являясь территориальным органом Минюста России, действующим на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, осуществляет полномочие по проведению в установленном порядке антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

При проведении антикоррупционной экспертизы Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) руководствуется положениями Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 96), приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями).

Во 2 квартале 2021 года Управлением проведена антикоррупционная экспертиза в отношении **363** нормативных правовых актов Республики Хакасия, при этом коррупциогенные факторы выявлены в **2** нормативных правовых актах:

- приказ Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 28.11.2013 № 1284 «Об утверждении Положения о порядке отбора аптечных организаций, имеющих право на отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий для обеспечения отдельных категорий граждан при амбулаторном лечении, имеющих право на получение государственной социальной помощи» (в редакции приказов Министерства здравоохранения Республики Хакасия от 22.05.2014 № 525, 13.11.2014 № 1141) (далее – приказ № 1284);

- постановление Правительства Республики Хакасия от 01.06.2017 № 274 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из республиканского

бюджета Республики Хакасия частным дошкольным образовательным организациям» (далее – постановление № 274).

В отношении всех нормативных правовых актов Республики Хакасия, в которых выявлялись нарушения антикоррупционного законодательства, заключения направлялись в прокуратуру Республики Хакасия для принятия мер прокурорского реагирования, в органы государственной власти Республики Хакасия для устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В вышеуказанных актах выявлен следующий коррупциогенный фактор:

- **наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям** (подпункт «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 96).

1. Так, пунктом 1 **приказа № 1284** утверждено Положение о порядке отбора аптечных организаций, имеющих право на отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий для обеспечения отдельных категорий граждан при амбулаторном лечении, имеющих право на получение государственной социальной помощи (далее – Положение).

Согласно пункту 2 Положения претендентом является аптечная организация, расположенная на территории Республики Хакасия, имеющая лицензию на осуществление фармацевтической деятельности (розничная торговля), либо медицинская организация, расположенная на территории Республики Хакасия, имеющая лицензию на фармацевтическую деятельность, участвующая в отборе.

В соответствии с пунктом 13 Положения установлено, что заявка на участие в отборе, которую предоставляет претендент отбора, в соответствии с настоящим Положением, должна содержать сведения и документы, указанные в пункте 21 настоящего Положения.

Так, на основании подпункта 4 пункта 21 Положения в состав заявки претендент предоставляет в том числе **копию лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, а именно хранение и отпуск лекарственных препаратов и медицинских изделий**, заверенную печатью претендента (в т.ч. по обособленным подразделениям Претендента, в которых планируется отпускать продукцию).

При этом, комиссия, образованная Министерством здравоохранения Республики Хакасия для проведения отбора, допускает к отбору претендентов, заявки которых содержат документы, установленные пунктом 21 Положения (пункт 40 Положения).

Таким образом, **в случае непредставления претендентом копии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности** в составе заявки он **не будет допущен к участию в отборе.**

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Осуществление фармацевтической деятельности регулируется

Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 61-ФЗ **лицензирование** производства лекарственных средств и **фармацевтической деятельности** осуществляется **в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Вопросы лицензирования урегулированы Федеральным законом от 04.05.2012 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Согласно пункту 47 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ в соответствии с настоящим Федеральным законом **лицензированию подлежит фармацевтическая деятельность.**

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 99-ФЗ **лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12** настоящего Федерального закона.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 478-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 99-ФЗ, согласно которым в настоящее время осуществление определенных видов деятельности **подтверждает не документ (лицензия), а запись в реестре лицензий**, которая оформляется в форме **выписки из реестра лицензий.**

Указанные изменения, согласно части 1 статьи 13 Федерального закона № 478-ФЗ **вступили в силу с 01.01.2021 года.**

Так, в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ в случае принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии **запись о предоставлении лицензии вносится в реестр лицензий** в день регистрации приказа (распоряжения).

В течение трех рабочих дней после дня внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий лицензирующий орган направляет уведомление о предоставлении лицензии лицензиату по его выбору в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (часть 5 статьи 14 федерального закона № 99-ФЗ).

Кроме того, исходя из содержания частей 5.1, 5.2 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ, претендент может подтвердить факт наличия у него лицензии соответствующей выпиской из реестра лицензий, что обуславливает его право на предоставление такой выписки в комиссию, образованную Министерством здравоохранения Республики Хакасия для проведения отбора.

Таким образом, с 01.01.2021 года право на осуществление конкретного вида деятельности (в данном случае фармацевтической деятельности) претендент может подтвердить как записью в реестре лицензий в форме выписки из реестра лицензии (в том числе и в отношении лицензий, выданных

до 01.01.2021 г., в случае внесения сведений в реестр лицензий), так и лицензией на бумажном носителе.

Однако необходимо учитывать, что лицензии, полученные претендентом до 01.01.2021 года, сведения о которых на момент проведения отбора претендентов не актуализированы (отсутствуют) в реестре лицензий, претендент предоставляет самостоятельно.

Вместе с тем, исходя из положений статьи 21 Федерального закона № 99-ФЗ **лицензирующие органы формируют открытый и общедоступный государственный информационный ресурс, содержащий сведения из реестра лицензий, из положений о лицензировании конкретных видов деятельности, доступ к которому обеспечивается посредством размещения данной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».** Данные о лицензиях, содержащиеся в соответствующих реестрах лицензий, получают статус открытых данных при внесении соответствующей записи в соответствующий реестр, который ведется в электронном виде.

Таким образом, с 01.01.2021 года **информация о лицензировании фармацевтической деятельности является открытой и общедоступной, что обуславливает** обязанность комиссии, образованной Министерством здравоохранения Республики Хакасия для проведения отбора, самостоятельно осуществить проверку наличия (отсутствия) записи в реестре лицензий.

На основании вышеизложенного, подпункт 4 пункта 21 и пункт 40 Положения необходимо привести в соответствие со статьей 21 Федерального закона № 99-ФЗ.

Кроме того, **требование предоставления претендентом копии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, полученной до 01.01.2021 года, сведения о которой актуализированы в реестре лицензий, а также копии лицензии, полученной с 01.01.2021, является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»,** выразившимся в виде наличия завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права. В качестве негативных последствий указанный коррупциогенный фактор может повлечь необоснованный отказ на участие в отборе аптечной организации.

2. Пунктом 1 постановления № 274 утвержден Порядок предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия частным дошкольным образовательным организациям (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка главным распорядителем как получателем бюджетных средств республиканского бюджета является Министерство образования и науки Республики Хакасия, осуществляющее предоставление субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью республиканского бюджета на

соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидии.

В свою очередь, получателями субсидии являются частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Республики Хакасия по образовательным программам дошкольного образования (далее – организация) (пункт 1.4 Порядка).

Так, в соответствии с подпунктами 1 и 3 пункта 2.1 Порядка необходимыми условиями предоставления субсидии, в числе прочих являются:

- наличие у организации заключенного с Министерством образования и науки Республики Хакасия соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение);

- наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Вместе с тем, согласно подпункту 6 пункта 2.3 Порядка **для заключения соглашения организация предоставляет в Министерство образования и науки Республики Хакасия, в числе прочих документов копию лицензии на осуществление образовательной деятельности.**

Согласно пункту 2.7 Порядка Министерство образования и науки Республики Хакасия регистрирует документы, указанные в пункте 2.3 настоящего Порядка, в день их поступления и в течение 14 рабочих дней со дня их регистрации осуществляет проверку представленных документов и принимает решение о заключении соглашения или об отказе в заключении соглашения.

Одним из оснований для принятия решения об отказе в заключении соглашения является непредставление или предоставление не в полном объеме организацией документов, указанных в пункте 2.3 Порядка (подпункт 1 пункта 2.8 Порядка).

Таким образом, **предоставление образовательной организацией копии лицензии на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования является обязательным требованием для заключения соглашения, невыполнение которого влечет отказ в заключении такого соглашения.**

Между тем, необходимо отметить следующее.

Согласно части 1 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) **образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам** посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации, в том числе о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности) (подпункт «т» пункта 1 части 2 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ **информация** и документы, **указанные в части 2 настоящей статьи**, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, **подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»** и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

На основании части 1 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ **образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.**

Ранее, частью 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.12.2020 № 429-ФЗ) предусматривалось, что лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ, мест проведения практики, практической подготовки обучающихся, государственной итоговой аттестации. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

Однако Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ **внесены изменения** в часть 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ, **которые вступили в силу с 01.01.2021 года**, и в настоящее время вышеуказанные сведения вносятся в реестр лицензий, тем самым разрешение на осуществление образовательной деятельности подтверждает не документ (лицензия), а запись в реестре лицензий (выписка из реестра лицензий), **информация о которой является открытой и общедоступной.**

Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности урегулированы Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О

лицензировании отдельных видов деятельности» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Так, пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ установлено, **что образовательная деятельность** (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра «Сколково») **подлежит лицензированию в соответствии с данным Федеральным законом.**

Также в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ в случае принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии запись о предоставлении лицензии вносится в реестр лицензий в день регистрации приказа (распоряжения).

В течение трех рабочих дней после дня внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий лицензирующий орган направляет уведомление о предоставлении лицензии лицензиату по его выбору в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (часть 5 статьи 14 федерального закона № 99-ФЗ).

Вместе с тем, исходя из содержания частей 5.1, 5.2 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ, претендент может подтвердить факт наличия у него лицензии соответствующей выпиской из реестра лицензий, что обуславливает его право на предоставление такой выписки в комиссию.

Так, частями 1 и 2 статьи 21 Федерального закона № 99-ФЗ установлено, что лицензирующие органы формируют открытый и общедоступный государственный информационный ресурс, содержащий сведения из реестра лицензий, из положений о лицензировании конкретных видов деятельности, технических регламентов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности (за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен).

Лицензирующие органы формируют и ведут в электронном виде реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен. Доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестрах лицензий, обеспечивается лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в форме открытых данных. Данные о лицензиях, содержащиеся в

соответствующих реестрах лицензий, получают статус открытых данных при внесении соответствующей записи в соответствующий реестр, который ведется в электронном виде (часть 7 статьи 21 Федерального закона № 99-ФЗ).

Таким образом, с 01.01.2021 года право на осуществление конкретного вида деятельности (в данном случае образовательной деятельности) претендент может подтвердить как записью в реестре лицензий в форме выписки из реестра лицензии (в том числе и в отношении лицензий, выданных до 01.01.2021 г., при условии наличия сведений о них в реестре лицензий), так и лицензией на бумажном носителе. Однако лицензии, полученные претендентом до 01.01.2021 года, сведения о которых на момент проведения отбора претендентов не актуализированы (отсутствуют) в реестре лицензий, претендент предоставляет самостоятельно.

Кроме того, с 01.01.2021 года **информация о лицензировании образовательной деятельности является открытой и общедоступной, что обуславливает** обязанность Министерства образования и науки Республики Хакасия для проведения отбора самостоятельно осуществить проверку наличия (отсутствия) записи в реестре лицензий.

Учитывая, что сведения, содержащиеся в реестре лицензий, являются открытыми и общедоступными, подпункт 6 пункта 2.3 и подпункт 1 пункта 2.8 Порядка, в той части, в которой устанавливается **обязательное** требование по **предоставлению организацией** копии лицензии на осуществление образовательной деятельности, в случае, если сведения о ней актуализированы в реестре лицензий, а также в отношении организаций, получивших лицензии с 01.01.2021, противоречат статье 21 Федерального закона № 99-ФЗ.

Кроме того, **требование предоставления претендентом копии лицензии на осуществление образовательной деятельности, полученной до 01.01.2021 года, сведения о которой актуализированы в реестре лицензий, а также лицензии, полученной с 01.01.2021, является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»**, выразившимся в виде наличия завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права. В качестве негативных последствий указанный коррупциогенный фактор может повлечь злоупотребление должностными лицами Министерства образования и науки Республики Хакасия своими полномочиями при принятии решения об отказе в заключении соглашения с организацией.

Кроме того, подпунктом 3 пункта 2.3 Порядка установлено, что для заключения соглашения **организация предоставляет** в Министерство образования и науки Республики Хакасия, в числе прочих документов **выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки.**

При этом, в соответствии с подпунктом 1 пункта 2.8 Порядка одним из

оснований для принятия решения об отказе в заключении соглашения является непредставление или предоставление не в полном объеме организацией документов, указанных в пункте 2.3 настоящего Порядка.

Под образовательной организацией понимается **некоммерческая организация**, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана (пункты 17,18 части 1 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ).

Вместе с тем, **к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность**, если иное не установлено настоящим Федеральным законом (пункт 20 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ).

Кроме того, согласно части 5 статьи 31 Федерального закона 273-ФЗ **иные юридические лица вправе осуществлять образовательную деятельность по программам профессионального обучения, образовательным программам дошкольного образования и дополнительным образовательным программам.**

Таким образом, под организациями, установленными пунктом 1.4 Порядка могут пониматься как юридические лица в различных организационно-правовых формах, так и индивидуальные предприниматели.

Между тем необходимо отметить следующее.

Основы правового положения юридических лиц определены главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с последующими изменениями) (далее – Гражданский кодекс).

Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм (часть 2 статьи 48 Гражданского кодекса).

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 51 Гражданского кодекса, части 1 статьи 6 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, **открытый для всеобщего ознакомления, содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы являются открытыми и общедоступными**, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с абзацами вторым и третьим настоящего пункта, а также с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 290-ФЗ «О международных компаниях и международных фондах».

Кроме того, абзацем 1 части 1 и частью 3 статьи 23 Гражданского кодекса установлено, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта. К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования

юридического лица, соответственно применяются правила настоящего Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

На основании части 2 статьи 6 Федерального закона № 129-ФЗ, содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе предоставляются в виде: выписки из соответствующего государственного реестра; копии документа (документов), содержащегося в соответствующем государственном реестре.

Таким образом, учитывая, что сведения, содержащиеся в государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являются открытыми и общедоступными, подпункт 3 пункта 2.3 и подпункт 1 пункта 2.8 Порядка, в части установления обязательного требования по предоставлению организацией выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, противоречат абзацу 1 части 1 статьи 51 Гражданского кодекса, части 1 статьи 6 Федерального закона № 129-ФЗ.

Указанные положения Порядка являются коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», выразившимся в виде наличия завышенных требований к организациям, предъявляемых для реализации принадлежащего им права. В качестве негативных последствий указанный коррупциогенный фактор может повлечь злоупотребление должностными лицами Министерства образования и науки Республики Хакасия своими полномочиями в части необоснованного отказа в заключении соглашения с организацией.

В течение 2 квартала 2021 года Управлением проведено 47 экспертиз проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия.

При проведении экспертизы **в 1 проекте закона Республики Хакасия № 15-37/32-7 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия» выявлено 2 коррупциогенных фактора - подпункты «а», «ж» пункта 3 Методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - заключение Управления от 21.04.2021.**

Так, проектом закона предлагается внести изменения в Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 105-ЗРХ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 105-ЗРХ).

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается статью 13 Закона № 105-ЗРХ изложить в новой редакции, согласно которой будет утвержден порядок принятия решений об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, и утверждения требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

Так, согласно части 1 статьи 13 Закона № 105-ЗРХ с учетом изменений, предлагаемых проектом закона, решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, принимаются, требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия и положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы:

1) в отношении объектов культурного наследия регионального значения – Правительством Республики Хакасия по представлению уполномоченного органа исполнительной власти Республики Хакасия;

2) в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения – уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится объект культурного наследия.

Между тем, под термином «порядок», согласно Толковому словарю русского языка под редакцией С.И. Ожегова, Н. Ю. Шведовой, понимается последовательный ход чего-нибудь; правила, по которым совершается что-нибудь, в том числе сроки, основания для принятия решений.

Однако, исходя из положений утверждаемого порядка, установлены лишь уполномоченные органы, принимающие вышеуказанные решения. При этом иных положений (сроки, основания принятия решений) данный порядок не содержит.

Вместе с тем, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения уполномоченными органами об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия является также коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», выражающимся в широте дискреционных полномочий действовать по собственному усмотрению при принятии вышеуказанных решений.

Кроме того, отсутствие порядка совершения государственными или муниципальными органами определенных действий либо одного из элементов такого порядка относится к отсутствию или неполноте административных

процедур, т.е. коррупциогенному фактору, предусмотренному подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Кроме того, согласно части 2 статьи 13 Закона № 105-ЗРХ с учетом изменений, предлагаемых проектом закона, решение о прекращении существования указанных в настоящей статье зон охраны объектов культурного наследия принимается Правительством Республики Хакасия.

При этом, иных норм, регулирующих процедуру принятия решения о прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия ни в действующей редакции Закона № 105-ЗРХ, ни в проекте закона не содержится.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Так, согласно абзацу 2 части 3 статьи 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» решение о прекращении существования указанных зон охраны объектов культурного наследия принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании части 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями) до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 настоящей статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

На основании вышеизложенного, учитывая, что охрана объектов культурного наследия находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ, а также учитывая, что полномочие по принятию решения о прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ, в предлагаемой редакции проекта закона необходимо также определить и саму процедуру

принятия решения о прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, которая должна содержать все элементы порядка (сроки, основания принятия решения и др.).

Кроме того, 05.05.2021 Управлением вынесено заключение по аналогичным основаниям.

Законом Республики Хакасия от 21.06.2021 № 35-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия» внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 105-ЗРХ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Хакасия», тем самым **коррупциогенные факторы устранены.**

Информация о результатах проведения антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов, вносящих изменения в уставы муниципальных образований, и их проектов во 2 квартале 2021 года

Согласно Положению об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 (с последующими изменениями), основными задачами Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) являются обеспечение в пределах своих полномочий реализации Министерством юстиции Российской Федерации государственной политики в установленной сфере деятельности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории Республики Хакасия.

Реализуя полномочия в сфере обеспечения единства правового пространства и противодействия коррупции, Управлением организована работа по проведению антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований Республики Хакасия (далее – устав) и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (далее – МПА о внесении изменений в устав) при их государственной регистрации.

Деятельность Управления по проведению антикоррупционной экспертизы уставов (МПА о внесении изменений в устав) основана на положениях Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с последующими изменениями), приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Приказ Минюста России № 77).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ), устанавливающего порядок проведения государственной регистрации уставов (МПА о внесении изменений в устав), решение о государственной регистрации устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав) принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования (в т.ч. МПА о внесении изменений в устав).

Согласно положениям части 7 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, пункта 3 части 6 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями) в случае, если в результате проверки, указанной в части 2 статьи 4 Федерального закона № 97-ФЗ, сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования.

В случае выявления в уставе (МПА о внесении изменений в устав) факторов коррупциогенной направленности, заключение об отказе в государственной регистрации устава (МПА о внесении изменений в устав) направляется главе муниципального образования, представившему муниципальный правовой акт на государственную регистрацию, копия заключения – в прокуратуру Республики Хакасия (пункт 2 Приказа Минюста России № 77).

Помимо этого, Управление также участвует в процессе муниципального нормотворчества путем осуществления правовой оценки поступающих в Управление проектов уставов (проектов МПА о внесении изменений в устав) на соответствие их положений нормам Конституции Российской Федерации, федеральным и региональным законам, правилам юридической техники, так и на наличие (отсутствие) в них коррупциогенных факторов.

В 2 квартале 2021 года антикоррупционная экспертиза проводилась в отношении 38 МПА о внесении изменений в устав и 37 проектов МПА о внесении изменений в устав.

Коррупциогенные факторы в указанных МПА о внесении изменений в устав (проектах МПА о внесении изменений в устав) не выявлялись.

Отсутствие коррупциогенных факторов в МПА о внесении изменений в устав, поступивших на государственную регистрацию во 2 квартале 2021 года, объясняется продолжением сотрудничества органов местного самоуправления и Управления по направлению проектов МПА о внесении изменений в устав на проверку и согласование в Управление, а также проводимой Управлением разъяснительной работой с органами местного самоуправления в ходе индивидуальных рабочих встреч, на которых специалистами Управления оказывается методическая и практическая помощь по разработке и принятию МПА о внесении изменений в устав (проекта МПА о внесении изменений в устав), в целях предупреждения коррупциогенных факторов и противоречий федеральному и региональному законодательству.

Так, во 2 квартале 2021 года 100 % принимаемых МПА о внесении изменений в устав прошли правовую и антикоррупционную экспертизу в Управлении на стадии разработки.