

О проблемных вопросах приведения нормативных правовых актов Республики Хакасия, которыми утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг в соответствии с изменившимися требованиями Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органами государственной власти Республики Хакасия, при участии в указанной работе Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Государственного комитета цифрового развития и связи Республики Хакасия

На протяжении десятилетий граждане при получении государственных и муниципальных услуг сталкивались с волокитой и коррупцией. Ситуацию изменили базовые для сферы государственных и муниципальных услуг документы.

В 2003 году в России стартовала административная реформа, основными задачами которой явились повышение качества и доступности государственных услуг, а также эффективность деятельности органов власти. Одним из важных результатов административной реформы стало создание системы административных регламентов органов государственной власти на всех уровнях власти.

В июле 2010 года принят Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с последующими изменениям) (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), закрепляющий инновационные для Российской Федерации принципы и механизмы взаимодействия органов государственной власти и общества при предоставлении государственных и муниципальных услуг, а так же Концепция снижения административных барьеров и повышения качества государственных услуг на 2011 — 2013 годы.

Принятые документы изменили подходы к оказанию услуг и были направлены на обеспечение прав граждан при обращении в государственные и муниципальные органы, а также оптимизацию предоставления государственных услуг.

Исходя из терминологии, установленной федеральным законодательством, административным регламентом является нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Органы государственной власти, к сфере деятельности которых относится предоставление государственных услуг, разрабатывают административные регламенты на основе федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее – постановление Правительства РФ № 1228), на основании которого разрабатываются административные регламенты предоставления государственных услуг.

Административная реформа продолжается и в настоящее время.

Так, Федеральным законом от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 509-ФЗ) внесен ряд изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которые вступили в силу с 30.12.2020, и в соответствии с которыми, органам государственной власти субъектов Российской Федерации надлежит привести свои административные регламенты предоставления государственных услуг.

Исходя из изменений федерального законодательства, существенно изменилась структура административных регламентов ввиду введения вариативности предоставления государственных услуг, также введена реестровая модель учета результатов предоставления государственных услуг.

Ранее, в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона № 509-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.03.2023 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») административные регламенты предоставления государственных услуг субъекта Российской Федерации подлежали приведению в соответствие с требованиями Федерального закона № 210-ФЗ поэтапно в срок до 01 января 2024 года, в соответствии с планом-графиком, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанной нормы Федерального закона № 509-ФЗ Правительством Республики Хакасия принято постановление «Об утверждении Плана-графика приведения исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия в соответствие с федеральным законодательством административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – План – график), которое предусматривает для органов государственной власти Республики Хакасия поэтапную (2 квартал 2022 – 4 квартал 2023 гг.) корректировку своих нормативных правовых актов, которыми утверждены административные регламенты по предоставлению государственных услуг, в срок до 1 января 2024 года.

Государственный комитет цифрового развития и связи Республики Хакасия (далее – Комитет) является уполномоченным органом по проведению экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия, а также осуществляет контроль за соблюдением органами государственной власти Республики Хакасия сроков приведения административных регламентов, согласно Плану-графику.

В свою очередь, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – Управление) осуществляет по указанному направлению деятельности тесное взаимодействие с Комитетом, а также отслеживает процедуру приведения административных регламентов предоставления государственных услуг.

Между тем, Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 5 статьи 4 Федерального закона № 509-ФЗ внесены изменения, согласно которым срок приведения административных регламентов предоставления

государственных услуг субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона № 210-ФЗ продлен до 31 декабря 2025 года.

В связи с вышеуказанными изменениями, План-график дорабатывается Комитетом, однако в настоящее время еще не скорректирован.

В этой связи следует отметить, что при внесении изменений в региональные акты, которыми утверждены административные регламенты, органы государственной власти Республики Хакасия зачастую учитывают изменения специальных федеральных законов (в сфере градостроительной деятельности, земельных правоотношений и т.д.), при этом, изменившееся федеральное законодательство в сфере предоставления государственных услуг не принимается во внимание.

На сегодняшний день такими органами государственной власти Республики Хакасия являются:

- Министерство транспорта и дорожного Хозяйства Республики Хакасия;
- Министерство лесного хозяйства Республики Хакасия;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия;
- Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия;
- Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия.

Хотелось бы отметить, что одним из первых органов исполнительной власти Республики Хакасия, который привнес свои административные регламенты, направленных на предоставление государственных услуг по регистрации аттестованных общественных аварийно-спасательных формирований, назначению выплат единовременного пособия гражданам, получившим вред здоровью, и единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с требованиями изменившегося Федерального закона № 210-ФЗ, является Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия.

Однако, проведенный Управлением анализ нормативных правовых актов, которыми утверждены административные регламенты по предоставлению государственных услуг, показал, что при разработке административных регламентов, органы государственной власти Республики Хакасия не учитывают все изменения федерального законодательства в сфере предоставления государственных услуг.

Так, например, Управлением проведена правовая экспертиза в отношении приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 10.04.2012 № 180-П-52 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на строительство, реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов)» (в связи с внесением в него изменений приказом от 16.05.2023 № 180-П-76), по результатам которой вынесено экспертное заключение о несоответствии требованиям федерального законодательства и о наличии коррупциогенных факторов.

Указанный Административный регламент приведен Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия в соответствии с

требованием федерального законодательства, коррупциогенные факторы устранены в декабре 2023 года.

Однако, как указывалось ранее, нормы Федерального закона № 210-ФЗ о вариативности предоставления государственных услуг, о реестровой модели учета результатов предоставления государственных услуг вступили в силу 30.12.2020 года, соответственно при первом внесении изменений в нормативные правовые акты, которыми утверждены административные регламенты, органы государственной власти Республики Хакасия смогут учитывать и изменившийся Федеральный закон № 210-ФЗ, несмотря на то, что срок приведения таких актов продлен до 31.12.2025 года.

С целью недопущения нарушения сроков приведения нормативных правовых актов, которыми утверждены административные регламенты, Управление продолжает работу с органами государственной власти Республики Хакасия, направленную на оказание консультативной помощи специалистам региональных органов, проводит заочные рабочие группы, разрабатывает типовые проекты административных регламентов.